

Finansdepartementet

fi.remissvar@regeringskansliet

fi.ofa.dis.remiss@regeringskansliet.se

Stockholm den 23 augusti 2023

Telenors svar i regeringens remiss av promemoria Fi2023/01681

Telenor Sverige AB (Telenor) lämnar följande svar i remiss av promemoria om En telesamverkansgrupp för fredstida kriser och höjd beredskap

Telenors synpunkter

Telenor tillstyrker förslaget att genom lag formalisera Nationella telesamverkansgruppen (NTSG) och att huvudmannskapet ligger hos Post- och telestyrelsen.

Telenor har inga invändningar mot de författningsförslag som presenteras i promemorian avseende offentlighets- och sekretesslagen (OSL), lag om elektronisk kommunikation (LEK) och förordning om elektronisk kommunikation (FEK).

Promemorian är dock vag i flera avseende vad gäller omfattningen av ålägganden och konsekvenserna för de företag som ska medverka i NTSG. Telenor efterlyser klargörandet i dess avseenden för att kunna bilda sig en uppfattning om hur regelverket kommer att påverka Telenors resurser och verksamhet.

Åläggande att delta i planering och samordning samt att stödja återställande av infrastruktur

Telenor tillstyrker att PTS får mandat att besluta om åläggande samt att upphäva eller ändra sådant beslut. Innan PTS fattar sådant beslut är det emellertid viktigt att PTS samråder med de företag som kan bli aktuella för beslut. Det är kritiskt för företagen att förstå vilka resurser det obligatoriska deltagandet kräver, då de personer som har den efterfrågade kompetensen även är nyckelpersoner inom drift och övervakning på det berörda företaget. Även om deltagandet kan komma kompenseras genom beslut om ersättning så är dessa resurser typiskt sett en begränsad tillgång i företaget.

Det är därför Telenors förhoppning att det obligatoriska deltagandet så långt möjligt ska motsvara det nuvarande frivilliga deltagandet som Telenor redan idag ställer upp med, vad gäller inriktning och omfattning. Om ambitionen är större än så måste detta tydligt kommuniceras med de berörda företagen, då det kan leda till stora konsekvenser för företagens operationella verksamhet och resursfördelning.

I den utsträckning underleverantörer åläggs att delta är det viktigt att förutsättningarna för detta är tydliga, då dessa aktörer normalt inte är anmälda operatörer enligt LEK och att det förmodligen för dessa inte är uppenbart att de kan tvingas medverka på den grund att de slutit avtal med en leverantör av elektroniska kommunikationsnät och tjänster.

När det gäller deltagande för att återställa infrastruktur står det inte klart för Telenor hur omfattande ett sådant åläggande kan bli. Att ställa personal till förfogande för att återställa annan infrastruktur än den som personalen normalt arbetar med bör inte kunna komma i fråga. Av promemorian förefaller ett åläggande också kunna avse att ett företag ska kunna tvingas upplåta sina nät och tjänster till andra företag i syfte att återställa infrastruktur. Detta förefaller som en uppgift som går längre än vad NTSG utför idag. I den mån ett sådant åläggande baseras på bestämmelsen i 1 kap. 12 § LEK att på visst sätt beakta totalförsvarets behov under höjd beredskap, måste detta utvecklas i det vidare lagstiftningsarbetet.

Beslut om ersättning för deltagande

Telenor ser positivt på förslaget om att PTS ska kunna besluta om ersättning för det obligatoriska deltagandet. Det är dock viktigt att poängtera att ekonomisk ersättning för nedlagt arbete inte är en tillräcklig kompensation om deltagandet blir så omfattande att företagets resurser inte räcker till för det egna operationella arbetet. Vid incidenter och kriser som påverkar drift och säkerhet är dessa resurser kritiska för företaget och svåra att avvara för andra uppgifter. Om det obligatoriska deltagandet blir omfattande kan företagen tvingas anställa mer personal än vad som behövs för den egna driften, vilket leder till stora kostnader. Omfattande deltagande eller krav på snabb inställelse påverkar också företagen planering för jourtjänstgöring, bemanning på nätter och helger, förläggning av semester mm.

Övrigt

Telenor åberopar inte sekretess för någon uppgift i detta remissvar.

Telenor Sverige AB

Martin Sjöberg
Bolagsjurist