



GÖTEBORGS UNIVERSITET  
HANDELSHÖGSKOLAN

Juridiska institutionen

Göteborg 2023-09-01

Finansdepartementet/ Fi2023/01681

**REMISSYTTRANDE rörande promemorian En nationell telesamverkansgrupp för fredstida kriser och höjd beredskap**

Juridiska institutionen, Göteborgs universitet har fått i uppdrag att avge yttrande avseende promemorian *En telesamverkansgrupp för fredstida kriser och höjd beredskap*. Institutionen vill lämna följande synpunkter.

Förslagen till ändringar i lagen (2022:482) om elektronisk kommunikation innebär bland annat att regleringsmyndigheten ges befogenheter i 1 kap. 13 §. Myndigheten får ålägga vissa aktörer att göra vissa saker. De aktörer som kan åläggas är "[aktörer] som tillhandahåller elektroniska kommunikationsnät eller elektroniska kommunikationstjänster eller andra aktörer som har kunskaper eller resurser av betydelse för att upprätthålla funktionen av sådana nät eller tjänster". Enligt första stycket kan sådana aktörer åläggas ett delta i planering och samordning. Enligt andra stycket kan de åläggas att "på visst sätt stödja arbetet för att återställa infrastrukturen för elektroniska kommunikationer i anslutning till händelser vid fredstida krissituationer eller höjd beredskap".

Juridiska institutionen anser att det finns en otydlighet i ovan nämnda stadganden, och att författningskommentaren inte ger mycket ledning när det gäller hur stadgandena ska tolkas. En del av otydligheten handlar om gränserna för regleringsmyndighetens befogenheter. Uttrycken "planering" och "samordning", som används i 1 kap. 13 § 1 st, är vaga, och det kan vara svårt för de utpekade aktörerna att veta vad ett åläggande att delta i sådana aktiviteter skulle kunna innebära. Intrycket är dock att det normalt sett inte skulle handla om särskilt betungande ålägganden. Befogenheten i 1 kap. 13 § 2 st synes vara betydligt mer långtgående. Att "på visst sätt stödja arbetet för att återställa infrastrukturen för elektroniska kommunikationer" skulle kunna handla om enklare åtgärder, men formuleringen verkar också kunna omfatta mycket betungande åtgärder. Även här gör vagheten att det är svårt att veta gränserna för regleringsmyndighetens befogenhet, och vad de utpekade aktörerna skulle kunna förväntas bli tvungna bidra med.

En annan del av otydligheten handlar om de aktörer gentemot vilka regleringsmyndigheten kan utöva ovan nämnda befogenheter. Detta handlar främst om den del av stadgandena som talar om ”andra aktörer som har kunskaper eller resurser av betydelse”. Uttrycket är vagt, och det kan vara svårt för enskilda aktörer att veta huruvida de ingår i kategorin.

Generellt sett är det av stor vikt att författningstext som reglerar myndigheters befogenheter är så tydligt utformad som möjligt, särskilt om myndigheten ges rätt att vidta åtgärder som kan vara betungande för enskilda. För att skapa ytterligare tydlighet kan det vara lämpligt att förarbetena informerar om hur lagstiftaren har tänkt sig gränserna för befogenheterna. Mot bakgrund av detta anser Juridiska institutionen att de ovan nämnda stadgandena bör formuleras på ett sätt som gör att gränserna för befogenheterna tydligare framgår, speciellt vad gäller den till synes långtgående befogenheten i 1 kap. 13 § 2 st. Det bör också tydligare framgå gentemot vilka aktörer befogenheterna ska kunna utövas.

Juridiska institutionen anser att frågan om avgränsning av befogenheterna i förlängningen berör frågor av konstitutionellrättslig och europarättslig natur. Här tänker vi framför allt på egendomsskyddet och näringsfriheten. Om åtgärderna handlar om genomförande av EU-rätt, vilket inte förefaller osannolikt, tryggas dessa rättigheter genom Europeiska unionens stadga om de grundläggande rättigheterna. Europakonventionen, såväl som folkrättsligt förpliktande konvention som svensk lag innehåller motsvarande rättigheter. En analys av myndighetens tänkta befogenheter i ljuset av dessa aspekter saknas i promemorian.

Yttrandet är upprättat av professor Joachim Åhman, lektor Andreas Moberg och forskare Tormod Johansen.

I tjänsten

Mikael Baaz

Prefekt