



UTDRAG

KS § 221

Betänkandet Informationsutbyte vid samverkan mot terrorism (SOU 2018:65) - för yttrande Dnr 228/18

Hallstahammars kommun bereds tillfälle att yttra sig över betänkandet "Informationsutbyte vid samverkan mot terrorism". Yttrandet ska vara Justitiedepartementet tillhanda senast den 5 december 2018.

Utredningen föreslår att det införs en ny sekretessbrytande bestämmelse i 10 kap. OSL som medför att myndigheterna inom socialtjänsten får möjlighet att lämna sekretessbelagda uppgifter som angår även misstankar om begångna brott enligt rekryteringslagen och finansieringslagen samt begången förberedelse och stämpling till terroristbrott enligt terroristbrottslagen till Polismyndigheten och Säkerhetspolisen. Utredningen föreslår även att den möjlighet myndigheterna inom socialtjänsten tidigare haft att i brottsförebyggande syfte lämna ut uppgifter till Säkerhetspolisen om en enskild som inte har fyllt 21 år med stöd av 10 kap. 18 a § OSL återinförs.

Kommunstyrelsen har remitterat ärendet till socialnämnden och socialnämnden beslutade 25 oktober 2018 § 102 att överlämna socialförvaltningens skrivelse daterad den 10 oktober 2018 till kommunstyrelsen. I skrivelsen anføres bland annat: "Detta förslag till yttrande berör enkom de delar som berör socialtjänsten. I huvudsak har socialnämnden inget att erinra mot de i remissen föreslagna förändringarna och återinföringen av 10 kap 18 a § i OSL."

Kommunstyrelseförvaltningen anför i skrivelse den 26 november 2018 att det är bra att betänkandet inte föreslår en myndighetsgemensam sekretessbrytande bestämmelse för det förebyggande arbetet mot terrorism, utan riktar in sig mot specifika delar i avgränsade verksamhetsområden där det finns ett syfte som kan återföras till ett tydligt författningsstöd. Vidare vill vi betona vikten av att överförande av uppgifter från Polismyndigheten till socialtjänsten noga vägs mot att det övergripande syftet med informationsutbytet måste sättas i relation till de grundläggande syftena med de utlämnande och mottagande myndigheternas verksamhetsuppdrag. I övrigt ställer sig kommunstyrelseförvaltningen bakom socialnämndens remissyttrande.

Arbetsutskottet har behandlat ärendet den 26 november 2018 § 182.

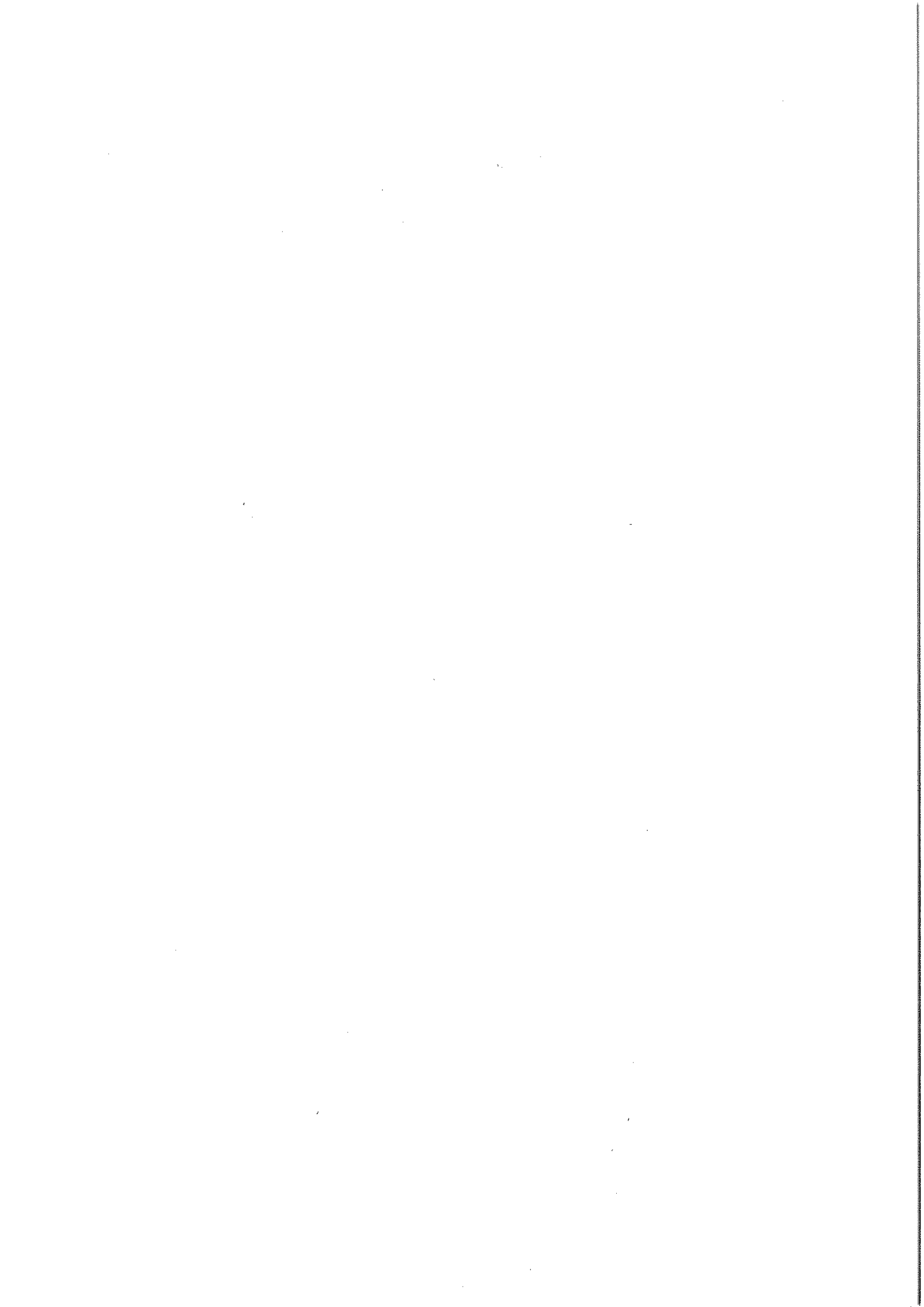
Kommunstyrelsen beslutar

att som sitt yttrande till Justitiedepartementet överlämna kommunstyrelseförvaltningens skrivelse daterad den 26 november 2018.

Exp till: Justitiedepartementet
Utvecklingschef

Justerandes signatur

Utdragsbestyrkande





2018-11-26

1(2)

Kommunstyrelseförvaltningen
Strategisk utveckling och planering
Magnus Gustafsson 0220-240 22

Dnr. 228/18.....
Löpnr. 2018.3832
Akt.bil.....

Kommunstyrelsen

Yttrande Informationsutbyte vid samverkan mot terrorism

Ärendets beredning

Ärendet har beretts av enheten Strategisk utveckling och planering.

Bakgrund

Hallstahammars kommun har beretts tillfälle att yttra sig över betänkandet Informationsutbyte vid samverkan mot terrorism (SOU 2018:65). Ärendet har även remitterats till socialnämnden som avgett sitt yttrande den 25 oktober 2018.

En del av utredningens uppdrag har varit att kartlägga det förebyggande arbete mot våldsbejakande extremism som bedrivs i Sverige och därigenom identifiera eventuella behov av utökade möjligheter till informationsutbyte mellan olika aktörer. Kartläggningen visar dock att det är svårt att få fram en entydig bild av det arbete som bedrivs på lokal nivå och hur ansvars- och rollfördelning ser ut mellan inblandade aktörer. Det har heller inte framkommit någon tydlig bild av att det finns ett generellt behov av utökade möjligheter till att lämna information mellan aktörer. Sammantaget har utredning istället riktat in sig på utökade möjligheter inom vissa specifika verksamheter och där det finns ett tydligt syfte och som dessutom kan kopplas till ett tydligt författningsstöd. I huvudsak är det inom två områden som utredningen föreslår förändringar som rör kommunala verksamheter.

Det första området rör utlämnande av sekretessbelagd information från Polismyndigheten. En stor del av den informationsdelning som sker från Polismyndigheten sker på en övergripande och generell nivå, genom exempelvis lokala och regionala lägesbilder. Denna samverkan sker aktivt redan idag och syftar till att klargöra lokala problembilder som exempelvis är viktiga i framtagande av handlingsplaner, utbildningsinsatser och liknande. Sekretessproblematiken uppkommer först vid delgivning av information om enskilda individer som ofta omfattas av sekretess till skydd för den enskilde enligt 35 kap. 1 § Offentlighets- och sekretesslagen (2009:400 OSL). Förslaget är därför att införa ett sekretessbrytande undantag för uppgiftslämnande som inom ramen för det förebyggande arbetet mot terrorism sker till en kommunal myndighet inom socialtjänsten som kan antas behöva uppgiften i sin verksamhet, om det med hänsyn till omständigheterna inte är olämpligt att uppgiften lämnas ut. Därmed utvidgas Polismyndighetens möjligheter att till socialtjänsten lämna uppgifter om individers kopplingar till våldsbejakande extremism och terrorism.

Det andra området rör utlämnande av sekretessbelagd information från socialtjänsten. Utredningen konstaterar här att frågan om införandet av lättnader i socialtjänstsekretessen innehåller svåra och känsliga avvägningar mellan viktiga intressen som står emot varandra. Regleringarna utgör ett



2018-11-26

2(2)

viktigt skydd för den enskildes integritet. Det har dock under åren införts vissa lättnader, exempelvis är det idag möjligt att lämna ut uppgifter om ett misstänkt begånget terroristbrott enligt den så kallade terroristbrottslagen. Dock kvarstår regleringar gällande misstänkt förberedelse eller stämpling till terroristbrott, samt misstänkta brott enligt den så kallade rekryteringslagen och finansieringslagen. Utredningens bedömning är att en alltför vidlyftig uppluckring av sekretessregleringarna avseende socialtjänstsekretessen riskerar att urholka tilltron till nödvändiga relationer mellan socialtjänsten och dess klienter. Därför bör det enligt utredningen inte införas några sekretessbrytande bestämmelser som innebär möjlighet att lämna ut uppgifter från socialtjänsten som *inte* avser misstankar om brottsliga handlingar. Istället utgår från förslaget på de situationer som nått så långt att de är straffbelagda. Förslaget från utredningen är att det införs en ny sekretessbrytande bestämmelse i 10 kap. OSL som medför att myndigheterna inom socialtjänsten får möjlighet att lämna ut sekretessbelagda uppgifter som angår även misstankar om begångna brott enligt rekryteringslagen och finansieringslagen samt begången förberedelse och stämpling till terroristbrott enligt terroristbrottslagen till Polismyndigheten och Säkerhetspolisen. Det föreslås även att den möjlighet myndigheterna inom socialtjänsten tidigare haft att i brottsförebyggande syfte lämna ut uppgifter till Säkerhetspolisen om en enskild som inte har fyllt 21 år med stöd av 10 kap. 18a § OSL återinförs.

Förvaltningens ståndpunkt

Kommunstyrelseförvaltningens bedömning är att betänkandet förslag är väl avvägda och innebär motiverade ändringar i sekretesslagstiftningen. Det är bra att betänkandet inte föreslår en myndighetsgemensam sekretessbrytande bestämmelse för det förebyggande arbetet mot terrorism, utan riktar in sig mot specifika delar i avgränsade verksamhetsområden där det finns ett syfte som kan återföras till ett tydligt författningsstöd.

Vidare vill vi betona vikten av att överförande av uppgifter från Polismyndigheten till socialtjänsten noga vägs mot att det övergripande syftet med informationsutbytet måste sättas i relation till de grundläggande syftena med den utlämnande och mottagande myndigheternas verksamhetsuppdrag.

I övrigt ställer sig kommunstyrelseförvaltningen bakom socialnämndens remissyttrande.

Förslag till beslut

att avge yttrande enligt kommunstyrelseförvaltningens bedömning.

Hallstahammars kommun

Magnus Gustafsson
Utvecklingschef