



## Yttrande över promemorian Anpassningar av upphandlingslagstiftningen med anledning av EU:s IPI-förordning

Er referens: dnr Fi2024/00067

### Sammanfattning

Kommerskollegium tillstyrker förslagen om anpassningar av upphandlingslagarna. Däremot anser Kommerskollegium att det vore en fördel om det nämndes att WTO:s avtal om offentlig upphandling och andra internationella avtal omfattas av unionsrättsliga bestämmelser om upphandling i den vidare beredningen av förslaget.

### Kommerskollegiums uppdrag

Kommerskollegium ansvarar för frågor som rör utrikeshandel, EU:s inre marknad och handelspolitik. Kommerskollegiums uppdrag är att verka för frihandel. Det innebär att vi verkar för fri rörlighet på den inre marknaden och för liberaliseringar av handeln mellan EU och omvärlden samt globalt. Kommerskollegium ska också värka för att det multilaterala handelssystemet är öppet och starkt, och värna om att Sverige efterlever internationella handelspolitiska åtaganden.

Yttrandet inskränker sig till de delar av promemorian som berör kollegiets ansvarsområden.

### Synpunkter

#### Unionsrättsliga bestämmelser om upphandling (bl.a. avsnitt 2.1) och utformningen av upplysningsbestämmelserna (bl.a. avsnitt 4.2 och 4.3)

I avsnitt 2.1 redogör utredningen översiktligt om olika unionsrättsliga bestämmelser på upphandlingsområdet och i avsnitt 4.2 och 4.3 redogörs det för utformningen av de s.k. upplysningsbestämmelserna i LOU, LUK och LUF som generellt anger att ”Det kan finnas unionsrättsliga bestämmelser om upphandling som har företräde framför bestämmelserna i denna lag”. WTO:s avtal om offentlig upphandling (GPA) och andra internationella avtal, så som frihandelsavtal, omfattas av EU-rätten och är bindande

för medlemsstaterna.<sup>1</sup> EU:s upphandlingsdirektiv grundar sig på WTO:s avtal om offentlig upphandling (GPA). Sverige har genom att anta en upphandlingslagstiftning implementerat de principer och de skyldigheter som följer av EU:s upphandlingsdirektiv och GPA.

Förutom i avsnitt 3.3, nämns dock inte GPA och andra bilaterala handelsavtal uttryckligen i de svenska lagarna eller promemorian. Kommerskollegium ser en risk att en felaktig tolkning eller tillämpning av IPI-förordningen kan ske i strid med GPA eller andra internationella avtal. För att inte dessa förpliktelser ska glömmas bort vid tolkningen och tillämpningen av IPI-förordningen, hade Kommerskollegium önskat ett omnämnande av dessa regler i promemorian. Det vore en fördel om de omnämndes i den vidare beredningen av förslaget.

#### **Anpassningar av upphandlingslagarna (avsnitt 4)**

I den remitterade promemorian lämnas förslag på vissa anpassningar i upphandlingslagstiftningen med anledning av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2022/1031 av den 23 juni 2022 om tillträdet för ekonomiska aktörer, varor och tjänster från tredjeländer till unionens marknader för offentlig upphandling och koncession och förfaranden till stöd för förhandlingar om tillträde för ekonomiska aktörer, varor och tjänster från unionen till tredjeländers marknader för offentlig upphandling och koncession (IPI-förordningen).

I promemorian föreslås det att det i upphandlingslagarna synliggörs att det kan finnas bestämmelser som rör offentlig upphandling i unionsrättsliga bestämmelser och att sådana bestämmelser kan ha företräde framför den nationella lagstiftningen. Dessutom anpassas vissa bestämmelser för att tydliggöra leverantörers rätt till rättsmedel vid upphandlande myndigheters eller enheters felaktiga tillämpning av unionsrättsliga bestämmelser om offentlig upphandling. Det klargörs också att upphandlande myndigheters och enheters tillämpning av sådan unionsrätt ingår i tillsynsmyndighetens tillsynsområde. Kommerskollegium tillstyrker dessa förslag.

Ärendet har avgjorts av enhetschefen Pernilla Trägårdh samt utredaren Emilie Eriksson, föredragande.

Stockholm som ovan

Pernilla Trägårdh

Enhetschef

Emilie Eriksson

Utredare

---

<sup>1</sup> Artikel 216(2) i Fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, och t.ex. artikel 25 i LOU-direktivet (2014/24/EU) och artikel 43 i LUF-direktivet (2014/25/EU).