



Enheten för handel och tekniska regler

YTTRANDE

2018-07-18 Dnr 2018/00819-2

Finansdepartementet

Endast via e-post

Promemoria om höjda och miljödifferentierade vägavgifter

Er ref. Fi 2018/01890/S2

Sammanfattning

Kommerskollegium bedömer att förslaget omfattas av anmälningsskyldighet enligt direktiv (EU) 2015/1535.¹ Kommerskollegium bedömer vidare att förslaget inte omfattas av anmälningsskyldighet enligt direktiv 2006/123/EG.²

Kommerskollegiums uppdrag

Kommerskollegium ansvarar för frågor som rör utrikeshandel, EU:s inre marknad och handelspolitik. Kommerskollegiums uppdrag är att verka för frihandel. Det innebär att vi verkar för fri rörlighet på den inre marknaden och för liberaliseringar av handeln mellan EU och omvärlden samt globalt.

Anmälan av tekniska föreskrifter

Enligt 20 § 6 p. i förordningen (1996:1515) med instruktion för Regeringskansliet ska Regeringskansliet anmäla förslag till författningar i enlighet med de procedurer som följer av Sveriges EU-medlemskap eller av andra internationella överenskommelser, bland annat enligt proceduren i anmälningsskyldighetsdirektivet för tekniska föreskrifter ((EU) 2015/1535).³

¹ Europaparlamentets och rådets direktiv (EU) 2015/1535 av den 9 september 2015 om ett informationsförfarande beträffande tekniska föreskrifter och beträffande föreskrifter för informationssamhällets tjänster (EUT L 241, 17.9.2015, s. 1–15).

² Europaparlamentets och rådets direktiv 2006/123/EG av den 12 december 2006 om tjänster på den inre marknaden (EUT L 376, 27.12.2006, s. 36–68).

³ Andra procedurer är de i enlighet med tjänstedirektivet (2006/123/EG) samt Världshandelsorganisationens (WTO) TBT-avtal (Agreement on Technical Barriers to Trade).

Tekniska föreskrifter enligt anmälningsdirektivet är bl.a. krav på varors egenskaper eller provning, begränsningar av varuanvändning, bestämmelser om återvinning av varor samt vissa förbudsbestämmelser.⁴

I promemorian föreslås ändringar i lag (1997:1137) om vägavgift för vissa tunga fordon. Ändringarna innebär att vägavgifterna för tunga fordon höjs och differentiering efter vilka krav på utsläpp av föroreningar som ett fordons motor uppfyller föreslås utvidgas till att omfatta även nyare avgaskrav.

Såvitt Kommerskollegium förstår utgör förslaget ett utsläppskrav på tunga fordon. Tekniska föreskrifter som är knutna till olika typer av skattemässiga eller finansiella incitament kan påverka konsumenternas beteende genom att främja inköp av vissa varor eller tjänster. Sådana tekniska föreskrifter måste anmälas till Europeiska kommissionen enligt direktiv (EU) 2015/1535.

Mot denna bakgrund gör kollegiet bedömningen att kravet i 11 § innehåller tekniska specifikationer (utsläppskrav på tunga fordon) som hänger samman med sådana finansiella åtgärder som skulle kunna påverka konsumtionen av de produkter som omfattas av åtgärderna produkter.⁵

Kommerskollegium vill även uppmärksamma om att tekniska föreskrifter som genomför EU-lagstiftning inte behöver anmälas till kommissionen,⁶ med undantag för om EU-lagstiftningen ger medlemsländerna ett stort utrymme för olika nationella lösningar och medlemsstaten väljer att utnyttja detta utrymme.⁷

Mot denna bakgrund rekommenderar vi att Regeringskansliet uppdrar åt kollegiet att anmäla förslaget till kommissionen.

⁴ Artikel 1.1(f), anmälningsdirektivet.

⁵ Artikel 1.1(f), anmälningsdirektivet.

⁶ 11 § förordningen om tekniska regler.

⁷ EU-domstolens dom i mål C-443/98, Unilever (2000) p. 29.

Anmälan av nya krav på tjänsteverksamhet

Av 20 § p 6 förordningen (1996:1515) med instruktion för Regeringskansliet följer att Regeringskansliet ska anmäla förslag till författningar i enlighet med informationsförfaranden som följer av Sveriges medlemskap i EU. Ett sådant förfarande föreskrivs i tjänstedirektivet avseende nya eller förändrade krav på tjänsteverksamhet.⁸

Tjänstedirektivet är tillämpligt på de tjänster som inte uttryckligen undantas. Av direktivet framgår att tjänster på transportområdet som omfattas av avdelning V i EG-fördraget (nuvarande avdelning VI i EUF-fördraget) inte faller inom tjänstedirektivets tillämpningsområde.⁹ Enligt Kommerskollegiums bedömning är de tjänster som regleras genom föreliggande förslag sådana tjänster. De omfattas således inte av tjänstedirektivet och anmälningsplikt enligt direktivet föreligger därför inte.

Ärendet har avgjorts av vikarierande enhetschef Anna Sabelström i närvaro av utredaren Adam Attia, föredragande. I den slutliga handläggningen har även deltagit utredaren Hiba Zeydi.

Stockholm som ovan



Anna Sabelström



Adam Attia

⁸ Europaparlamentets och rådets direktiv 2006/123/EG om tjänster på den inre marknaden, artiklarna 15.7 och 39.5.

⁹ Artikel 2.2 (d).

