

Internationell samverkan

5

Förslag till statens budget för 2020

Internationell samverkan

Innehållsförteckning

Tabellförteckning.....	4
Diagramförteckning	6
1 Förslag till riksdagsbeslut	7
2 Utgiftsområde 5 Internationell samverkan.....	9
2.1 Omfattning.....	9
2.2 Utgiftsutveckling	10
2.3 Mål för utgiftsområdet.....	11
2.4 Resultatredovisning.....	11
2.4.1 Resultatindikatorer och andra bedömningsgrunder.....	11
2.4.2 Resultat.....	11
2.4.3 Analys och slutsatser	25
2.4.4 Återrapportering av vissa tillkännagivanden gällande internationell samverkan	28
2.5 Politikens inriktning	29
2.6 Budgetförslag.....	34
2.6.1 1:1 Avgifter till internationella organisationer.....	34
2.6.2 1:2 Freds- och säkerhetsfrämjande verksamhet.....	34
2.6.3 1:3 Nordiskt samarbete	36
2.6.4 1:4 Ekonomiskt bistånd till enskilda utomlands samt diverse kostnader för rättsväsendet.....	36
2.6.5 1:5 Inspektionen för strategiska produkter	37
2.6.6 1:6 Forskning, utredningar och andra insatser rörande säkerhetspolitik, nedrustning och icke-spridning	39
2.6.7 1:7 Bidrag till Stockholms internationella fredsforskningsinstitut	39
2.6.8 1:8 Bidrag till Utrikespolitiska institutet	40
2.6.9 1:9 Svenska institutet.....	40
2.6.10 1:10 Information om Sverige i utlandet	41
2.6.11 1:11 Samarbete inom Östersjöregionen	41

Tabellförteckning

Tabell 1.1	Anslagsbelopp	7
Tabell 1.2	Beställningsbemyndiganden.....	8
Tabell 2.1	Utgiftsutveckling inom utgiftsområde 5 Internationell samverkan....	10
Tabell 2.2	Härledning av ramnivån 2020-2022. Utgiftsområde 5 Internationell samverkan.....	10
Tabell 2.3	Ramnivå 2020 realekonomiskt fördelad. Utgiftsområde 5 Internationell samverkan.....	10
Tabell 2.4	Avgifter för respektive organisation som finansieras under anslag 1:1 Avgifter till internationella organisationer	11
Tabell 2.5	Det totala antalet utsända samt procentandel kvinnor och män i svenska bidrag till civila och militära krishanterings- och fredsfrämjande insatser.....	16
Tabell 2.6	Svenska bidrag i civila och militära krishantering- och fredsfrämjande insatser 2016–2018.....	17
Tabell 2.7	Nation Brands Index	24
Tabell 2.8	Anslagsutveckling 1:1 Avgifter till internationella organisationer	34
Tabell 2.9	Härledning av anslagsnivån 2020–2022 för 1:1 Avgifter till internationella organisationer	34
Tabell 2.10	Anslagsutveckling 1:2 Freds- och säkerhetsfrämjande verksamhet	34
Tabell 2.11	Beställningsbemyndigande för anslaget 1:2 Freds- och säkerhetsfrämjande verksamhet	35
Tabell 2.12	Härledning av anslagsnivån 2020–2022 för 1:2 Freds- och säkerhetsfrämjande verksamhet	35
Tabell 2.13	Anslagsutveckling 1:3 Nordiskt samarbete.....	36
Tabell 2.14	Härledning av anslagsnivån 2020–2022 för 1:3 Nordiskt samarbete...36	
Tabell 2.15	Anslagsutveckling 1:4 Ekonomiskt bistånd till enskilda utomlands samt diverse kostnader för rättsväsendet	36
Tabell 2.16	Härledning av anslagsnivån 2020–2022 för 1:4 Ekonomiskt bistånd till enskilda utomlands samt diverse kostnader för rättsväsendet.....	37
Tabell 2.17	Anslagsutveckling 1:5 Inspektionen för strategiska produkter.....	37
Tabell 2.18	Uppdragsverksamhet.....	38
Tabell 2.19	Offentligrättslig verksamhet.....	38
Tabell 2.20	Härledning av anslagsnivån 2020–2022 för 1:5 Inspektionen för strategiska produkter.....	38
Tabell 2.21	Anslagsutveckling 1:6 Forskning, utredningar och andra insatser rörande säkerhetspolitik, nedrustning och icke-spridning	39
Tabell 2.22	Härledning av anslagsnivån 2020–2022 för 1:6 Forskning, utredningar och andra insatser rörande säkerhetspolitik, nedrustning och icke-spridning.....	39
Tabell 2.23	Anslagsutveckling 1:7 Bidrag till Stockholms internationella fredsforskningsinstitut	39

Tabell 2.24	Härledning av anslagsnivån 2020–2022 för 1:7 Bidrag till Stockholms internationella fredsforskningsinstitut	40
Tabell 2.25	Anslagsutveckling 1:8 Bidrag till Utrikespolitiska institutet	40
Tabell 2.26	Härledning av anslagsnivån 2020–2022 för 1:8 Bidrag till Utrikespolitiska institutet	40
Tabell 2.27	Anslagsutveckling 1:9 Svenska institutet.....	40
Tabell 2.28	Härledning av anslagsnivån 2020–2022 för 1:9 Svenska institutet.....	41
Tabell 2.29	Anslagsutveckling 1:10 Information om Sverige i utlandet	41
Tabell 2.30	Härledning av anslagsnivån 2020–2022 för 1:10 Information om Sverige i utlandet	41
Tabell 2.31	Anslagsutveckling 1:11 Samarbete inom Östersjöregionen	41
Tabell 2.32	Beställningsbemyndigande för anslaget 1:11 Samarbete inom Östersjöregionen.....	42
Tabell 2.33	Härledning av anslagsnivån 2020–2022 för 1:11 Samarbete inom Östersjöregionen.....	42

Diagramförteckning

Diagram 2.1	Antal väpnade konflikter i världen 1947–2017.....	14
Diagram 2.2	Antal artiklar där UI:s forskare och redaktörer har medverkat, 2014– 2018.....	21

1 Förslag till riksdagsbeslut

Regeringens förslag:

1. Riksdagen anvisar ramanslagen för budgetåret 2020 under utgiftsområde 5 Internationell samverkan enligt tabell 1.1. tidigare åtaganden medför behov av framtida anslag på högst de belopp och inom de tidsperioder som anges i tabell 1.2.
2. Riksdagen bemyndigar regeringen att under 2020 besluta om bidrag som inklusive

Tabell 1.1 Anslagsbelopp

Tusental kronor

Anslag

1:1	Avgifter till internationella organisationer	1 328 554
1:2	Freds- och säkerhetsfrämjande verksamhet	193 326
1:3	Nordiskt samarbete	13 595
1:4	Ekonomiskt bistånd till enskilda utomlands samt diverse kostnader för rättsväsendet	4 826
1:5	Inspektionen för strategiska produkter	45 029
1:6	Forskning, utredningar och andra insatser rörande säkerhetspolitik, nedrustning och icke-spridning	72 358
1:7	Bidrag till Stockholms internationella fredsforskningsinstitut (SIPRI)	28 402
1:8	Bidrag till Utrikespolitiska institutet (UI)	19 175
1:9	Svenska institutet	131 360
1:10	Information om Sverige i utlandet	15 475
1:11	Samarbete inom Östersjöregionen	176 215
Summa		2 028 315

Tabell 1.2 Beställningsbemyndiganden*Tusental kronor*

Anslag		Beställnings- bemyndigande	Tidsperiod
1:2	Freds- och säkerhetsfrämjande verksamhet	50 000	2021–2022
1:11	Samarbete inom Östersjöregionen	160 500	2021–2029
Summa beställningsbemyndiganden under utgiftsområdet		210 500	

2 Utgiftsområde 5 Internationell samverkan

2.1 Omfattning

Utgiftsområdet omfattar frågor som gäller Sveriges förhållande till och överenskommelser med andra stater och internationella organisationer. Inom utgiftsområdet verkar två myndigheter: Inspektionen för strategiska produkter och Svenska institutet.

2.2 Utgiftsutveckling

Tabell 2.1 Utgiftsutveckling inom utgiftsområde 5 Internationell samverkan

Miljoner kronor

	Utfall 2018	Budget 2019 ¹	Prognos 2019	Förslag 2020	Beräknat 2021	Beräknat 2022
1:1 Avgifter till internationella organisationer	1 208	1 680	1 629	1 329	1 329	1 329
1:2 Freds- och säkerhetsfrämjande verksamhet	187	193	195	193	183	184
1:3 Nordiskt samarbete	44	14	13	14	14	14
1:4 Ekonomiskt bistånd till enskilda utomlands samt diverse kostnader för rättsväsendet	9	14	14	5	5	5
1:5 Inspektionen för strategiska produkter	39	44	45	45	46	46
1:6 Forskning, utredningar och andra insatser rörande säkerhetspolitik, nedrustning och icke-spridning	53	54	53	72	71	74
1:7 Bidrag till Stockholms internationella fredsforskningsinstitut (SIPRI)	28	28	28	28	28	28
1:8 Bidrag till Utrikespolitiska institutet (UI)	19	19	19	19	19	19
1:9 Svenska institutet	120	125	125	131	131	133
1:10 Information om Sverige i utlandet	15	15	15	15	15	15
1:11 Samarbete inom Östersjöregionen	170	174	172	176	168	170
Totalt för utgiftsområde 05 Internationell samverkan	1 893	2 360	2 310	2 028	2 009	2 018

¹ Inklusive beslut om ändringar i statens budget 2019 och förslag till ändringar i samband med denna proposition.

Tabell 2.2 Härledning av ramnivån 2020-2022. Utgiftsområde 5 Internationell samverkan

Miljoner kronor

	2020	2021	2022
Anvisat 2019¹	2 362	2 362	2 362
<i>Förändring till följd av:</i>			
Pris- och löneomräkning ²	9	14	19
Beslut	-343	-367	-364
Varav BP20 ³	10	13	17
Överföring till/från andra utgiftsområden			
Varav BP20 ³			
Övrigt			
Ny ramnivå	2 028	2 009	2 018

¹ Statens budget enligt riksdagens beslut i december 2018 (bet. 2018/19:FiU10). Beloppet är således exklusive beslut om ändringar i statens budget.

² Pris- och löneomräkningen baseras på anvisade medel 2019. Övriga förändringskomponenter redovisas i löpande priser och inkluderar därmed en pris- och löneomräkning. Pris- och löneomräkningen för 2021–2022 är preliminär.

³ Exklusive pris- och löneomräkning.

Tabell 2.3 Ramnivå 2020 realekonomiskt fördelad. Utgiftsområde 5 Internationell samverkan

Miljoner kronor

	2020
Transfereringar ¹	1595
Verksamhetsutgifter ²	432
Investeringar ³	1
Summa ramnivå	2028

Den realekonomiska fördelningen baseras på utfall 2018 samt kända förändringar av anslagens användning.

¹ Med transfereringar avses inkomstöverföringar, dvs. utbetalningar av bidrag från staten till exempelvis hushåll, företag eller kommuner utan att staten erhåller någon direkt motprestation.

² Med verksamhetsutgifter avses resurser som statliga myndigheter använder i verksamheten, t.ex. utgifter för löner, hyror och inköp av varor och tjänster.

³ Med investeringar avses utgifter för anskaffning av varaktiga tillgångar såsom byggnader, maskiner, immateriella tillgångar och finansiella tillgångar.

2.3 Mål för utgiftsområdet

Målet för utgiftsområdet Internationell samverkan är att säkerställa Sveriges intressen i förbindelserna med andra länder (prop. 2007/08:1 utg. omr. 5, bet. 2007/08:UU1).

2.4 Resultatredovisning

En rad olika faktorer bidrar till målet att säkerställa Sveriges intressen i förbindelserna med andra länder. Insatser som finansieras genom utgiftsområdet ska ses i ett sammanhang där även effekterna av andra offentliga insatser eller samverkan med berörda aktörer bidrar till målluppfyllelsen för utgiftsområdet. Det handlar om en bredd av samhälleliga kontakter och relationsskapande på olika nivåer och i olika forum, och med diplomatiska, politiska och ekonomiska medel. Utlandsmyndigheterna spelar här en central roll.

Utrikesförvaltningens förvaltningskostnader redovisas under utgiftsområde 1 Rikets styrelse.

2.4.1 Resultatindikatorer och andra bedömningsgrunder

En bärande del av verksamheten inom utgiftsområdet utgörs av de principer och politiska prioriteringar som vägleder den förda politiken. Dessa är Agenda 2030 för hållbar utveckling, demokrati och mänskliga rättigheter, rättsstatens principer, dialog och medling, fred och säkerhet samt en feministisk utrikespolitik, såsom de kommer till uttryck i regeringens årliga utrikesdeklaration. Dessa utgör centrala bedömningsgrunder för att bedöma resultatet, målluppfyllelsen och utvecklingen på området.

För utgiftsområdet finns följande indikatorer för utvecklingen på området och verksamhetens resultat:

Internationell krishantering och fredsfrämjande insatser: Antal svenska kvinnor och män i civila och militära krishanterings- och fredsfrämjande insatser.

Forskning om säkerhetspolitik, nedrustning och icke-spridning: SIPRI:s förekomst i mediereportage och antal artiklar där UI:s forskare och redaktörer har medverkat.

Exportkontroll Handläggningstider för tillståndsärenden, antal avgjorda ärenden och omfattningen av tillsynsverksamheten.

Nordiskt samarbete: Antal undanröjda hinder för rörlighet över gränserna.

Sverigefrämjande: Nation Brands index, Svenska institutets stipendier och ledarskapsprogram och antal institutioner utomlands som undervisar i svenska.

2.4.2 Resultat

Sveriges engagemang i internationella organisationer

I syfte att säkerställa Sveriges intressen i förbindelserna med andra länder är Sverige engagerat i ett antal internationella organisationer. Arbetet är inriktat på bred internationell samverkan och samarbete. Sverige var under 2018 en aktör i FN, EU, Europarådet, OSSE, Nordiska ministerrådet (NMR), och OECD och i sitt partnerskap med Nato.

De obligatoriska avgifterna finansieras från anslag 1:1 *Avgifter till internationella organisationer* och utgjorde 2018 drygt 66 procent av utgiftsområdet. Utvecklingen av kostnader på anslaget är framför allt beroende av förändringar i organisationernas arbete och valutakurser och lämnar litet utrymme för svensk påverkan. I tabell 2.4 redovisas andelen kostnader av de totala årliga utbetalningarna för de internationella organisationerna.

Tabell 2.4 Avgifter för respektive organisation som finansieras under anslag 1:1 Avgifter till internationella organisationer

Organisation	2018	2017	2016	2015
FN	49	59	61	60
Nordiska ministerrådet	31	24	24	26
Europarådet	5	5	4	4
OSSE	6	5	4	3
OECD	4	4	3	3
Övriga organisationer	5	3	4	4
Total	100	100	100	100

Källa: Kammarkollegiet

FN

FN är den främsta förvaltaren av en regelbaserad världsordning och som sådan en av de viktigaste arenorna för svensk utrikespolitik. Denna roll

accentuerades under 2017 då Sverige inträdde som invald medlem i FN:s säkerhetsråd och stärktes ytterligare under 2018.

Generalsekretären fortsatte under 2018 att driva processer för att reformera FN:s utvecklingsystem, freds- och säkerhetsarkitektur samt den interna förvaltningen av organisationen. Sverige, som kritisk FN-vän, bidrog till dessa reformansträngningar. Arbetet resulterade i att FN stod redo att sätta nya strukturer och processer från och med 1 januari 2019.

Som medlem i säkerhetsrådet arbetade Sverige för genomförandet av rådets uppgift enligt FN:s stadga – att upprätthålla internationell fred och säkerhet. FN ledde 14 fredsbevarande insatser och 24 politiska insatser runt om i världen med syfte att säkerställa hållbar fred och förebygga konflikt under 2018. Den fredsbevarande insatsen i Liberia avslutades under året.

Sverige bidrog till ett ökat fokus på genomförandet av agendan för kvinnor, fred och säkerhet samt förebygga väpnad konflikt. Sverige verkade för att alla ordförandeskapsuttalanden som antagits för krissituationer har haft en referens till FN:s agenda för kvinnor, fred och säkerhet. Sverige drev frågan om att civilsamhället, inte minst kvinnorrättsorganisationer, ska få möjlighet att informera säkerhetsrådet om kvinnors situation i specifika länder och områden. Sverige arbetade för att stärka arbetet i säkerhetsrådet med barnperspektiv i väpnade konflikter.

Sverige arbetade för att säkerhetsrådet ska kunna bli bättre på att möta nya säkerhetsutmaningar såsom kopplingen mellan klimatförändringar och säkerhet.

Regeringen redogjorde för medlemskapet i säkerhetsrådet genom skr. 2018/19:104 Sveriges medlemskap i FN:s säkerhetsråd 2017–2018. Riksdagen har riktat ett tillkännagivande till regeringen om behov av en oberoende utvärdering av Sveriges medlemskap i FN:s säkerhetsråd. Regeringen avser att tillsätta en sådan och återkomma till riksdagen i detta ärende.

EU

EU är Sveriges viktigaste utrikes- och säkerhetspolitiska plattform. Mot bakgrund av det försämrade omvärldsläget har medlemsstaterna i EU sett ett behov av att stärka EU som säkerhetspolitisk aktör. Flera steg togs under 2018 för att utveckla den gemensamma säkerhets- och försvarspolitik, inom ramen för

genomförandet av den globala strategin för EU:s utrikes- och säkerhetspolitik. Strategin speglar en bred syn på säkerhet och är förankrad i EU:s värdegrund.

Genomförandet påbörjades av det permanenta strukturerade samarbetet om EU:s gemensamma säkerhets- och försvarspolitik (PESCO).

Under 2018 fattades beslut om att ge EU:s planerings- och ledningsfunktion för militära insatser (MPCC) i uppgift att även kunna leda en exekutiv EU-insats med upp till 2 500 personer.

Sverige deltog i 15 av EU:s 16 krishanteringsinsatser och lämnade ett av de största personalbidragen till den civila krishantering 2018. Sverige spelade under året en avgörande roll i förhandlingarna om den s.k. civila pakten, som syftar till att EU:s civila krishantering ska bli mer handlingskraftig, effektiv och flexibel.

Den regionala närvaron i EU:s rådgivande insats för civil säkerhetssektorreform i Ukraina (EUAM Ukraina) med en närvaro i Odessa i tillägg till Kharkiv och Lviv utökades 2018. Precis som EU:s konfliktförebyggande övervakningsinsats i Georgien (EUMM Georgien) syftar EUAM Ukraina till att upprätthålla den europeiska säkerhetsordningen. I båda dessa prioriterade insatser tillhörde Sverige under 2018 de största personalbidragen. Även EU:s civila rådgivningsinsats i Irak (EUAM Irak) har blivit förlängd och fått ett mer omfattande mandat, med en fördubbling av insatsens personal.

Under året deltog Sverige i arbetet med att ta fram en ny policy för EU:s arbete med kvinnor, fred och säkerhet, vilken antogs i december 2018. Under hösten påbörjades även ett arbete med att ta fram en handlingsplan för genomförandet av policyn.

OSSE

Organisationen för säkerhet och samarbete i Europa (OSSE) är ett säkerhetspolitiskt samarbetsorgan med 57 deltagande stater. OSSE:s verksamhet utgår från en bred syn på säkerhet som omfattar såväl militär rustningskontroll som mänskliga rättigheter, rättssäkerhet och demokrati. Sverige verkade 2018 för att respekten för den europeiska säkerhetsordningen ska återupprättas och att alla deltagande stater ska leva upp till organisationens normer och principer från Helsingforslutakten och Parisstadgan liksom andra åtaganden. Sverige verkade också för att stärka EU:s röst inom organisationen.

Svenskt fokus var OSSE:s hantering av den ryska aggressionen mot Ukraina under 2018, inklusive den illegala annekteringen av Krim, och den konflikt som därmed har uppstått. Sverige verkade för att konflikten och de ryska brotten mot OSSE:s principer och åtaganden fortsatt ska ha framträdande plats på OSSE:s dagordning och att OSSE ska användas som instrument för EU:s samlade politik i förhållande till konflikten. Sverige bidrog med politiskt, finansiellt och personalmässiga stöd till OSSE:s särskilda observatörsmision i Ukraina (SMM), ett viktigt instrument för ansvarsutkrävande.

Sverige betonade vikten av OSSE:s insatser för demokrati, mänskliga rättigheter och rättsstatens principer genom tydligt politiskt och finansiellt stöd till de tre oberoende institutionerna: Kontoret för demokratiska institutioner och mänskliga rättigheter (ODIHR), Mediefrihetsrepresentanten (RFoM) och Högkommissarien för nationella minoriteter (HCNM). Sveriges har genom projektbidrag till ODIHR hjälpt till att stärka kapaciteten hos civilsamhällesorganisationer i Ukraina 2018. I rollen som EU:s lokala samordnare för mediefrihetsfrågor bidrog Sverige till att dessa frågor fått ett framträdande utrymme i diskussionerna inom organisationen, inklusive genom antagandet av en deklaration om journalisters säkerhet.

Sverige arbetade för att stärka jämställdhetsintegrering i OSSE och lyfte särskilt fram Agendan för kvinnor, fred och säkerhet under ordförandeskapet i OSSE:s militärpolitiska organ *Forum for Security Cooperation* (FSC).

Sverige har deltagit i och bidragit till den dialog som förs inom OSSE avseende konventionell rustningskontroll och militärt förtroendeskapande, som fått förnyad aktualitet efter den ryska aggressionen mot Ukraina, med målsättningen att öka militär transparens och förutsägbarhet i Europa.

Sverige har fortsatt verkat för en modernisering av Wiendokumentet och för att fördraget om observationsflygningar ska genomföras.

Sverige bidrog till att öka det civila samhällets möjligheter att delta i OSSE:s arbete genom fortsatt stöd till civilsamhällesplattformen *Civic Solidarity Platform* och till det svenska OSSE-nätverket.

Europarådet

Europarådet är en paneuropeisk organisation med 47 medlemsstater. En del av organisationens arbete är att ta fram konventioner som skapar en normgrund för internationellt samarbete inom mänskliga rättigheter, demokrati och rättsstatens principer. Organisationen bevakar och motverkar inskränkningar i länder som begränsar domstolars, oppositioners, mediers och akademikers villkor att uttrycka sig fritt.

Sverige fortsatte under 2018 att stödja generalsekreterarens reformsträvanden och att prioritera Europarådets kärnområden. Sverige verkade för att det unika övervakningssystemet enligt Europakonventionen och Europadomstolen fortsatt kan fungera väl.

För att trygga kärnverksamheten gav Sverige ett särskilt stöd till Europadomstolen, Venedigkommissionen och Istanbulkonventionen i form av projektbidrag till verksamhet som syftar till att främja demokrati, ökad respekt för mänskliga rättigheter och rättsstatens principer samt jämställdhet och kvinnors och flickors fulla åtnjutande av de mänskliga rättigheterna.

Den ryska aggressionen mot Ukraina, inklusive den illegala annekteringen av Krim, präglade arbetet även under 2018. Sverige verkade för att stödja Ukraina genom Europarådets olika instrument och genom ett omfattande stöd och sekunderingar till organisationens verksamhet och reformarbete i landet. Sverige bidrar även till Europarådets reformarbete i Armenien, Azerbajdzjan, Georgien, Moldavien och Vitryssland.

Europadomstolen effektiviserade sitt arbete och minskade radikalt det tidigare stora antalet mål som väntar på behandling och avgörande. Sverige tillförde nordisk representation i expertgruppen GREVIO som har till uppgift att övervaka Europarådets konvention om förebyggande och bekämpande av våld mot kvinnor och våld i nära relationer (Istanbulkonventionen).

Sverige bidrog till arbetet med att kontrollera att medlemsstaterna vidtar åtgärder för att förebygga och bekämpa korruption enligt Europarådets konventioner och rekommendationer om korruption, som gruppen av stater mot korruption (Greco) utför. Under 2018 utvärderade Greco också Sverige i femte utvärderingsrundan.

Partnerskapet med Nato

Sedan 1994 är Sverige ett partnerland till Nordatlantiska fördragsorganisationen (Nato). De prioriterade målsättningarna för Sveriges partnerskap med Nato är politisk dialog, övnings- och utbildningssamarbete och informationsutbyte, framför allt kopplat till säkerhetsläget i Sveriges närområde.

Sveriges partnerskap med Nato fortsatte under 2018 att utvecklas inom ramen för vår status som Enhanced Opportunities Partner (EOP), en status som förlängdes i slutet av 2017 med ytterligare tre år.

Sverige verkade för ett fördjupat samarbete mellan EU och Nato på en rad områden under 2018, exempelvis militär rörlighet, övningsverksamhet samt förmågan att bemöta hybridhot. Sverige deltog i Natos övningsverksamhet, t.ex. Trident Juncture i Nordnorge, i syfte att utveckla Försvarsmaktens förmåga, både för det nationella försvaret och för deltagande i internationella krishanteringsinsatser.

Sverige förlängde stödet till Natos utbildnings- och rådgivningsmission i Afghanistan, Resolute Support Mission, samt till Natos insats i Kosovo, Kosovo Force under 2018.

Sverige verkade för att Natos och partnerländers tillämpning av FN:s säkerhetsrådsresolution 1325 om kvinnor, fred och säkerhet utvecklas och stärks ytterligare.

OECD

Organisationen för ekonomiskt samarbete och utveckling (OECD) arbetar för global ekonomisk integration, regelbaserat internationellt samarbete och hållbar handel.

OECD:s rapporter, rekommendationer och granskningar fortsatte under 2018 att tjäna som referenspunkter för svenskt arbete på flera områden, t. ex. i utvärderingen och utvecklingen av den svenska skolan.

Organisationen genomförde bland annat en översyn av yrkesutbildningen i Sverige samt en granskning av Sveriges politik för integration av utlandsfödda elever i svensk grund- och gymnasieskola vilka resulterade i konkreta rekommendationer till Sverige. Sverige medverkade också i en ny omgång av PISA och Talis. Ett annat exempel är att OECD presenterade en översyn av politiken för digitalisering i Sverige, med rekommendationer för att upprätthålla Sveriges ledande position på det digitala området.

Frågor kring framtidens arbetsmarknad har varit högaktuella under 2018 och 2019. OECD fattade beslut om inrättandet av en särskild stödenhet för Global Deal-initiativet under OECD:s och ILO:s delade värdskap. Sverige är sedan våren 2019 ordförande för initiativets styrkommitté, med ILO och OECD som medordförande.

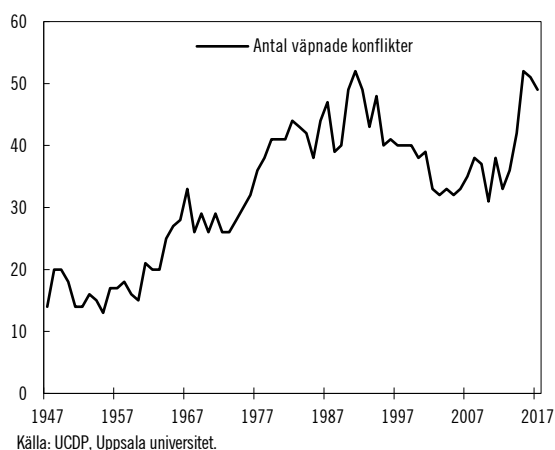
En OECD-rapport som kopplat till de nordiska statsministrarnas initiativ ”Nordic Gender Effect at Work” visade hur jämställdhet på arbetsmarknaden ökat tillväxten i de nordiska länderna liksom en första rapport om nyanlända kvinnors etablering på arbetsmarknaden rönt internationell uppmärksamhet.

Genom svensk medverkan antog OECD-DAC ett ramverk för samverkan med civilsamhället. OECD-DAC inledde under 2018 en granskning av Sveriges utvecklingssamarbete och humanitära bistånd.

Verksamhet för fredsbyggande och säkerhetsfrämjande

Läget i vår omvärld har försämrats med fler konflikter och hot mot mänskliga rättigheter och rättsstaten, se diagram 2.1.

Diagram 2.1 Antal väpnade konflikter i världen 1947–2017



Målet med verksamheten för fredsbyggande och säkerhetsfrämjande är att stävja den negativa utvecklingen genom att främja fred och säkerhet, förebygga konflikter och främja respekten för rättsstatens principer och mänskliga rättigheter samt jämställdhet.

Verksamheten finansieras i huvudsak av anslaget 1:2 *Freds- och säkerhetsfrämjande verksamhet* under utgiftsområde 5. Delar av

verksamheten erhåller även finansiellt stöd under utgiftsområde 7 Internationellt bistånd, vilket möjliggör synergieffekter. Verksamheten är bred och omfattar en mångfald av utrikespolitiska instrument, däribland politisk dialog, påverkansarbete i internationella organisationer och samverkan med strategiska partner. För genomförandet används framförallt två verktyg: stöd till strategiska organisationer med tydligt mervärde och sekonderingar av personal med expertkompetens.

Dialog och fredsprocesser

Regeringen fortsatte satsningen på dialog och fredsprocesser under 2018. Sverige bidrog till dialoginitiativ i bland annat Cypern, Jemen, Somalia och Koreahalvön. Dagens konflikter är komplexa och rör sig på olika nivåer. Det innebär att traditionell medling mellan två parter sällan är rätt metod för att nå en lösning. Sverige verkade för inkluderande fredsprocesser, där insatser med det civila samhället på lokal nivå, dialog mellan olika befolkningsgrupper och lokala områden, ska ha naturliga länkar till officiella processer på central nivå.

Kvinnors och ungas inflytande och deltagande på alla nivåer är en central prioritering för att skapa hållbar fred, eftersom väl förankrade fredsavtal är mer hållbara. Sveriges stöd till interreligiös dialog i Cypern bidrog till lokal förankring av fredsprocessen, vilket stärker förutsättningarna för att kunna nå ett hållbart fredsavtal.

Medlemmarna i det svenska kvinnliga medlingsnätverket bidrog till arbetet för fred i bland annat Georgien, Jemen, Somalia, Sudan och Syrien. Sverige bidrog också med råd och erfarenhetsutbyte till länder som arbetar med och genomför nationella handlingsplaner för kvinnor, fred och säkerhet, till exempel Tjeckien och Jordanien.

Europeiska fredsinstytutet, som Sverige var med och grundade 2014, har fortsatt varit engagerat i dialog- och medlingsprojekt i främst Mellanöstern. Instytutet bidrog till och kompletterade EU:s globala arbete för fred. Med hjälp av bland annat bidrag från Sverige bidrog fredsinstytutets dialogprojekt i Irak och Sydsudan till lokala försoningsprocesser i syfte att minska väpnat våld.

Stockholms freds forskningsinstitut SIPRI bidrog i dialogansträngningar som rör institutets arbete med icke-spridning och nedrustning.

Stöd till prioriterade organisationer

Verksamheten har innefattat stöd till mellanstatliga, multilaterala och enskilda organisationer för särskilda insatser och projekt som främjar konfliktförebyggande, freds- och säkerhetsfrämjande, medling, folkrätt och mänskliga rättigheter. Stöden har också bidragit till genomförandet av den feministiska utrikespolitiken samt till Agenda 2030 och då särskilt mål 16 som handlar om att främja fredliga, och inkluderande samhällen.

De geografiskt prioriterade områdena var 2018 närområdet, Ukraina, Syrien, Irak, Afrikas horn, Somalia och Sahel- och Stora sjöregionerna. Några teman var nedrustning och ickespridning, anti-terrorism och samhällets motståndskraft mot hybridhot.

Sverige har ett starkt engagemang för FN och gav stöd till organisationens organ för fred och säkerhet under 2018. Arbetet i och stödet till FN:s fredsbyggandekommision fortsatte.

Expertstöd och metodutveckling

Sverige har under 2018 sekunderat och ställt personal till förfogande för freds- och säkerhetsfrämjande och konfliktförebyggande verksamhet, främst inom FN, EU, Nato och OSSE, bl.a. till FN:s insats på Cypern, till EU:s marina styrka i Medelhavet och Natos insats i Afghanistan.

Folke Bernadotteakademin (FBA) har fortsatt bidragit till arbetet med att reformera säkerhetssystem i länder som rör sig från konflikt eller auktoritärt styre, framför allt med jämställdhetsintegrerade kurser, samordning och utveckling av det internationella samarbetet inom International Forum for the Challenges of Peace Operations (Challenges Forum), och stöd till internationella forskarbetsgrupper för fredsbevarande operationer och stöd till avvärjning, demobilisering och återanpassning av före detta kombattanter.

Inom ramen för genomförandet av den feministiska utrikespolitiken anordnade Svenska institutet tillsammans med Utrikesdepartementet

i april 2018 Stockholm Forum on Gender Equality med syftet att hitta nya lösningar, ta initiativ och etablera samarbeten som stärker det globala jämställdhetsarbetet.

Sanktioner är ett komplement till andra freds- och säkerhetsfrämjande åtgärder. Sverige verkade för en rättssäker och effektiv användning av sanktionsinstrumentet under 2018.

Sverige bidrog till att inom EU, med Nato och i andra sammanhang stärka det internationella samarbetet och dialogen om bemötandet av hybridhot, inklusive cybersäkerhet och arbetet mot desinformation.

Internationell krishantering och fredsfrämjande insatser

Målet med Sveriges deltagande i freds- och säkerhetsfrämjande insatser är att förebygga, hantera och lösa kriser och konflikter och i förlängningen att bygga hållbar fred. Verksamheten finansieras inom utgiftsområde 5 Internationell samverkan, anslaget 1:2 *Freds- och säkerhetsfrämjande verksamhet*, utgiftsområde 6 Försvar och samhällets krisberedskap, anslaget 1:2 *Försvarsmaktens insatser internationellt* samt utgiftsområde 7 Internationellt bistånd, anslaget 1:1 *Biståndsverksamhet*, den del som enligt OECD-DAC räknas som bistånd. I det följande redogörs övergripande för resultaten av det svenska deltagandet i internationella fredsfrämjande insatser, finansierade under alla tre utgiftsområden.

Inriktning och genomförande

Sveriges bidrag till internationell krishantering och fredsfrämjande insatser har koncentrerats till regioner och konflikter som är prioriterade ur ett utrikes-, säkerhets- och biståndspolitiskt perspektiv. Även det försvars- och rättspolitiska perspektivet har beaktats. Erfarenheter och lärdomar av Sveriges deltagande i internationell krishantering analyseras mer utförligt i regeringens skrivelse Sveriges samlade politik för internationell civil och militär krishantering (skr. 2016/17:196).

Sverige har verkat för att mandat och mål för de insatser som vi bidrar till blir så tydliga som möjligt med hänsyn tagen till den ofta komplexa, föränderliga och utmanande miljö som insatserna verkar i. De myndigheter som deltog med personal i internationella insatser under 2018 var

Försvarsmakten, Polismyndigheten, FBA, Myndigheten för samhällsskydd och beredskap (MSB), Kriminalvården, Domstolsverket och Åklagarmyndigheten. De myndigheter som bidrar till freds- och säkerhetsfrämjande insatser fortsatte sitt samverkansarbete inom ramen för det myndighetsråd som inrättades på regeringens uppdrag hösten 2013.

Kvinnor, fred och säkerhet i internationell krishantering

Regeringens ambition är att andelen kvinnor i internationella krishanterings- och fredsfrämjande insatser ska öka. Det totala antalet utsända från Sverige under 2018 redovisas i tabell 2.5. Mellan 2017 och 2018 ökade andelen kvinnor i civila insatser med fyra procent och Sveriges bidrag hade oftast en mycket högre andel kvinnor än insatsens totala andel kvinnor. För de militära bidragen ökade andelen kvinnor med en procent.

Tabell 2.5 Det totala antalet utsända samt procentandel kvinnor och män i svenska bidrag till civila och militära krishanterings- och fredsfrämjande insatser

Antal och procent

Insats	Totalt antal 2018	Andel kvinnor /män 2018	Andel kvinnor /män 2017	Andel kvinnor /män 2016
Äfrika söder om Sahara				
Civil	78	45/55	37/63	38/62
Militär	378	12/88	11/89	10/90
Mellanöstern och Nordafrika				
Civil	34	41/59	37/63	54/46
Militär	81	6/94	4/96	3/97
Östeuropa, Centralasien och Västra Balkan				
Civil	97	42/58	36/64	39/61
Militär	4	25/75	25/75	0/100
Asien				
Civil	4	75/25	75/25	50/50
Militär	35	13/87	14/86	8/92
Latinamerika				
Civil	12	17/83	29/71	29/71
Militär	0	0/0	0/0	0/0
Totalt	723			
Civil	225	42/58	38/62	40/60
Militär	498	11/89	10/90	8/92

Källor: Folke Bernadotteakademien, insatsstatistik civila insatser för december 2016, 2017, och 2018. Årsberättelse för Försvarsmakten 2016, 2017 och 2018 (antal befattningar eller antal individer om dessa understiger antalet befattningar, andel män och kvinnor i procent på grund av personalrotation).

Samtliga utsändande myndigheter arbetade med jämställdhetsintegrering under året. Sverige var även drivande för nya åtaganden på jämställdhetsområdet inom ramen för EU:s civila krishanteringsinsatser.

De svenska bidragen

Sverige bidrog med personal till närmare 40 civila och militära krishanterings- och fredsfrämjande insatser under ledning av EU, FN, OSSE och

Nato under 2018. Antalet befattningar var omkring 720, men antalet tjänstgörande varierade från månad till månad. Kostnaden för Sveriges samlade engagemang var cirka 1 700 miljoner kronor, varav drygt 370 miljoner kronor för civila insatser. Tabell 2.6 illustrerar den samlade bilden för de svenska bidragen där svensk personal sänts ut. Därefter beskrivs ett urval av insatser mer ingående för att ge en bild av insatsernas olika resultat och förutsättningar.

Tabell 2.6 Svenska bidrag i civila och militära krishantering- och fredsfrämjande insatser 2016–2018

Land/insats	Organisation	Syfte	Insats	Svensk personal 2018	Svensk personal 2017	Svensk personal 2016
Afrika söder om Sahara						
Centralafrikanska republiken (CAR)/MINUSCA	FN	Stabilisering och säkerhet	Civil	6	6	5
CAR/EUTM	EU	Stabilisering och säkerhetssektorreform (SSR)	Militär	9	9	2
Demokratiska republiken Kongo (DRK)/MONUSCO	FN	Stabilisering och säkerhet	Civil	13	7	14
DRK/MONUSCO	FN	Stabilisering och säkerhet	Militär	4	2	2
Guinea Bissau/UNIOGBIS	FN	Stabilisering och fredsbyggande	Civil	1	1	0
Liberia/UNMIL*	FN	Stabilisering och säkerhet	Civil	0	4	11
Mali/MINUSMA	FN	Stabilisering och säkerhet	Civil	7	5	9
Mali/MINUSMA	FN	Stabilisering och säkerhet	Militär	330	330	232
Mali/EUCAP SAHEL	EU	Stöd för rättsstatsuppbyggnad och SSR	Civil	2	1	0
Mali/EUTM	EU	Utbildning och rådgivning till Malis försvarsmakt	Militär	15	7	7
Niger/EUCAP SAHEL	EU	Stöd för rättsstatsuppbyggnad och SSR	Civil	1	2	1
Somalia/UNSOM	FN	Stabilisering och säkerhet	Civil	6	8	5
Somalia/EUCAP	EU	Kapacitetsbyggande säkerhetssektor och maritim sektor	Civil	10	10	3
Somalia/EUNAVFOR Atalanta	EU	Marin insats mot sjöröveri och för skydd av humanitära leveranser	Militär	6	38	3
Somalia/EUTM	EU	Utbildning av försvarsmakt	Militär	8	8	8
Somalia/ UNODC Somaliland	FN	Stöd för rättsstatsuppbyggnad	Civil	5	4	0
Sydsudan/UNMISS	FN	Stabilisering och säkerhet	Civil	20	7	20
Sydsudan/UNMISS	FN	Stabilisering och säkerhet	Militär	2	2	17
Västsahara/MINURSO	FN	Övervakning stillestånd	Militär	4	4	0
Mellanöstern och Nordafrika						
Irak/EUAM	EU	Stöd säkerhetssektorreform	Civil	5	6	0
Irak/Operation Inherent Resolve(OIR)	Mellanstatlig koalition	Militär utbildningsinsats	Militär	70	70	35
Libyen/EUBAM	EU	Stöd för rättsstatsuppbyggnad och gränsförvaltning	Civil	4	4	3
Libyen/UNSMIL	FN	Stabilisering och säkerhet	Civil	1	1	0
Mellanöstern/UNTSO	FN	Övervakning av gränser/stilleståndslinjer	Militär	8	8	7
Södra centrala Medelhavet/EUNAVFORMED Operation Sophia	EU	Marin kapacitet mot smuggling och trafficking samt bistå nödställda	Militär/ UO5	3	3	3

			och U06			
Palestina/EUPOL COPPS	EU	Rättsstatsstöd, främst polis	Civil	10	2	9
Palestina (Hebron)/TIPH	TIPH	Övervakning Hebron	Civil	13	14	13
Östeuropa, Centralasien och Västra Balkan						
Cypern/UNFICYP	FN	Övervakning stillestånd	Civil	3	0	0
Georgien/EUMM	EU	Övervakning av stillestånd och verka för avspänning	Civil	20	20	23
Kosovo/EULEX	EU	Rättstödsinsats mot bl.a. org. brottslighet och korruption	Civil	16	21	19
Kosovo/OSCE Mission in Kosovo	OSSE	Demokrati, mänskliga rättigheter och rättsstatsuppbyggnad	Civil	3	3	3
Kosovo/KFOR	NATO	Stabilisering och säkerhet	Militär	4	4	4
Moldavien & Ukraina/EUBAM	EU	Stöd för gränsförvaltning	Civil	0	1	2
Tadzjikistan/OSSE	OSSE	Rättsstatsstöd och säkerhet	Civil	1	1	1
Ukraina/EUAM	EU	Civil säkerhetsreform. Främst stöd till polis	Civil	19	16	9
Ukraina/SMM	OSSE	Observationer av konflikten och säkerhetsläget samt konfliktförebyggande insatser	Civil	28	16	19
Asien						
Afghanistan/Resolute Mission Support	NATO	Utbildnings- och rådgivningsinsats	Militär	24	24	24
Kashmir/UNMOGIP	FN	Övervakning stilleståndslinje	Militär	6	6	7
Koreahalvön/NNSC	Samarbete neutrala stater	Övervakning stilleståndslinje	Militär	5	5	5
Myanmar/UNDP	FN	Fredsbyggande	Civil	1	1	0
Latinamerika						
Colombiamissionen/UN Mission in Colombia	FN	Övervakning av fredsavtal	Civil	3	4	7
Guatemala/CICIG	Oberoende/FN	Rättsstatsstöd	Civil	2	1	3
Haiti/MINJUSTH (MINSUTAH)	FN	Stabilisering, säkerhet och rättsstatsstöd	Civil	4	6	4

Källor:

Folke Bernadotteakademien, insatsstatistik för december månad 2015, 2016 respektive 2017 för civila insatser. Årsberättelse för Försvarsmakten 2015, 2016 och 2017 där max antal befattningar anges, exakt antal varierar något under året. Årsberättelse över GSF-insatser, European External Action Service, 2017.

Afrika söder om Sahara

Säkerhetsläget i Mali och den bredare Sahelregionen har fortsatt varit allvarligt under 2018. Genomförandet av fredsavtalet i Mali från juni 2015 har gått långsamt. Det internationella samfundet har därför fortsatt att ge stöd till Mali. Sverige har också arbetat för att processen ska bli mer inkluderande så att kvinnor får utökade möjligheter att påverka och delta i fredsarbetet.

FN-insatsen Minusma verkar på bred front för att stabilisera landet. Sverige bidrog under 2018 med personal från Försvarsmakten, vilket beskrivs närmare under utgiftsområde 6, och med personal från Polismyndigheten. Målet för

svenskt deltagande är att bidra till att uppfylla Minusmas mandat enligt säkerhetsrådets resolution och därigenom bidra till förbättrad säkerhet i Mali samt understödja långsiktigt hållbara lösningar på krisen. Sverige bidrog även till att sända ut ett specialiserat polisteam till Centralafrikanska republiken (Minusca) för kortare tjänstgöring. Fokus för insatsen var att motarbeta genusbaserat våld.

Sverige har fortsatt bidragit till EU:s rådgivning- och utbildningsinsats till stöd för Malis försvarsmakt, EUTM Mali, och EU:s civila missioner, EUCAP Sahel Mali respektive EUCAP Sahel Niger. Insatserna har i större

utsträckning erbjudit stöd till regionala samarbeten i Sahel, främst den regionala organisationen G5 Sahel. De tre insatserna har bidragit till kapacitetsuppbyggnad av Malis försvarsmakt och interna säkerhetsstyrkor i Mali och Niger.

Mellanöstern och Nordafrika

Sverige har ett brett och långsiktigt engagemang i Irak. Sverige deltar sedan 2015 i den militära utbildningsinsats som bedrivs inom ramen för den internationella koalitionen mot ISIL/Daeshs insats, Operation Inherent Resolve, OIR. Målet med insatsen är att bistå de irakiska säkerhetsstyrkorna med att kunna stå emot och slutligen besegra Daesh. Cirka 70 svenskar arbetade i norra Irak med utbildning inom bl.a. sjukvård, försvarsstrid, strid i bebyggelse, detektering av improviserade sprängladdningar och folkrättsliga regler i samband med väpnad konflikt under 2018.

EU:s civila rådgivningsinsats i Irak (EUAM Irak) etablerades i Bagdad. Insatsen förlängdes i oktober 2018 med 18 månader och fick då ett mer omfattande mandat, med en fördubbling av insatsens personal. Sverige bidrar fortsatt med personal till insatsen.

De två civila insatserna i Palestina (Eupol Copps och Eubam Rafah) är fortsatt viktiga för EU:s breda engagemang till stöd för den israelisk-palestinska fredsprocessen och uppbyggandet av den palestinska rättsstaten. Sverige bidrar till Eupol Copps med personal från flera myndigheter inom rättsväsendet.

Östeuropa, Västra Balkan och Centralasien

EU:s civila rådgivande insats i Ukraina, EUAM, stödjer arbetet med reformering av den civila säkerhetssektorn. Sverige bidrog 2018 till att en ny fältnärvaro öppnades i Odessa, som arbetade med strategisk rådgivning och projektverksamhet med ukrainska departement och myndigheter.

I Georgien har Sverige genom EU:s civila observatörsinsats, EUMM, fortsatt lämna bidrag till konfliktförebyggande och stabilisering i landet. Insatsens uppdrag är att övervaka avtalet om eldupphör mellan Ryssland och Georgien från år 2008. Insatsen har fortsatt arbeta med höghöjdskameror för att bättre kunna genomföra sitt mandat på icke-regeringskontrollerat område. Sverige förlängde även stödet till Natos insats i Kosovo, Kosovo Force (KFOR), liksom till EU:s rättsvårdande insats, EULEX Kosovo.

Svensk sekonderad personal (16 män och 14 kvinnor) deltog i OSSE:s särskilda observatörsmission SMM i Ukraina 2018, vilket är en ökning från föregående år. Missionen gör oberoende observationer av konflikten och säkerhetsituationen och verkar konfliktförebyggande genom att underlätta dialog mellan konfliktens parter.

Asien

Sverige bidrog med cirka 30 svenskar till Natos utbildnings- och rådgivningsinsats i Afghanistan, Resolute Support Mission (RSM) under 2018. Säkerhetssituationen var utmanande och behovet av militär internationell närvaro är fortfarande stort. RSM har bidragit till att stärka de afghanska säkerhetsstyrkornas förmåga att självständigt hantera säkerheten i landet.

FN-insatsen Unmogib har till uppgift att övervaka vapenvilan mellan Indien och Pakistan i området Kashmir. Sverige bidrog till insatsen med fem militärobservatörer under 2018. Unmogip har enligt sitt mandat genomfört undersökningar av klagomålen rörande överträdelser av vapenvilan som också rapporterats till FN:s generalsekreterare för vidare åtgärd.

Sverige bidrog till *Neutral Nations Supervisory Commission* (NNSC) med fem militärobservatörer under 2018, som är en oberoende part med uppgift att övervaka 1953 års vapenstilleståndsavtal mellan parterna i Koreakriget.

Latinamerika

Sverige bidrar till FN:s insats i Colombia som har mandatet att verifiera återintegreringen av och säkerhetsgarantier för Farc-gerillan. Farc-gerillan betecknas nu som avväpnad och som ett politiskt parti. Insatsens mandat förlängdes i september 2018 med ett år. Vid årsskiftet 2018/2019 uppgick antalet svenskar i insatsen till två. Sverige har konsekvent stött kvinnors deltagande i den colombianska fredsprocessen vilket bidragit till att Colombias fredsavtal genomsyras av ett jämställdhetsperspektiv och kan stå som modell för andra fredsavtal.

Nedrustning och icke-spridning

Sveriges nedrustning- och ickespridningsarbete syftar till att reducera och eliminera massförstörelsevapen, motverka att dessa vapen används och sprids samt kontrollera och i vissa

fall helt förbjuda även konventionella vapen. Sverige har genom en aktiv politik och god teknisk expertis fortsatt att bidra till nedrustning och icke-spridning i FN, EU och bilateralt.

Sverige verkade för att driva arbetet med kärnvapennedrustning framåt bl.a. inom ramen för icke-spridningsfördraget (NPT) inför översynskonferensen 2020 och inom IAEA under 2018.

Sverige var ordförande för den så kallade Haag-koden, en uppförandekod för att motverka spridning av ballistiska missiler 2018–2019. Sverige verkade för att fler länder ska ansluta sig till koden, samt ansvarade för en resolution om Haag-koden som antogs i FN:s generalförsamling 2018. Sverige värnade det internationella atomenergiorganet IAEA:s uppdrag att förhindra spridning av kärnvapen, liksom dess roll för nukleärt säkerhetsskydd.

Sverige bidrog till insatser för att eliminera och förhindra spridning av biologiska och kemiska vapen, inte minst genom hanteringen av frågan om Syriens kemiska vapen i FN:s säkerhetsråd och Organisationen för förbud mot kemiska vapen (OPCW).

Inom ramen för EU och FN bidrog Sverige till hanteringen och bekämpningen av små och lätta vapen och till insatser för att förhindra den olagliga och okontrollerade spridningen av dessa vapen samt uppmärksammat kopplingen till könsbaserat våld och våld i nära relationer.

Sverige deltog i den expertgrupp (Governmental Group of Experts) som med svenskt stöd skapats för att föra frågan om autonoma vapen framåt, inte minst vad gäller begrepp och definitioner.

Jämställd representation och deltagande har fortsatt uppmärksammas, bl.a. genom riktat stöd för ökat deltagande av kvinnor i multilaterala nedrustningsförhandlingar.

Insatser för nedrustning och icke-spridning, i form av stöd till exempelvis studier, seminarier och publikationer liksom till konkreta projekt, har finansierats från anslagen 1:2 *Freds- och säkerhetsfrämjande verksamhet*, 1:6 *Forskning, utredningar och andra insatser rörande säkerhetspolitik, nedrustning och icke-spridning* och delvis även under utgiftsområde 7 för insatser som utgör internationellt bistånd enligt OECD:s kriterier. Sveriges obligatoriska bidrag till de internationella konventionerna på området finansieras under anslaget 1:1 *Avgifter till internationella organisationer*.

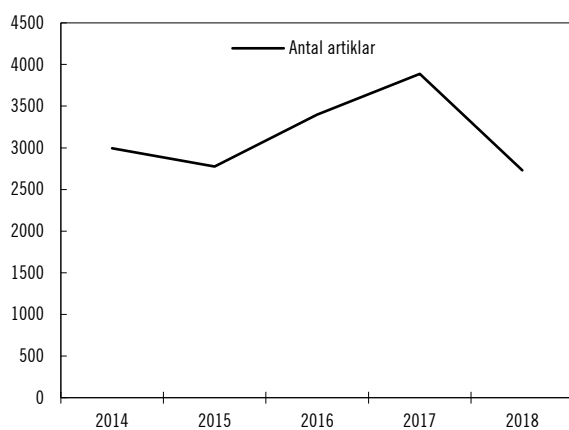
Forskning om säkerhetspolitik, nedrustning och icke-spridning

Totalförsvarets forskningsinstitut (FOI), Stockholms internationella fredsforskningsinstitut (SIPRI) och Utrikespolitiska institutet (UI) har under 2018 fortsatt bedriva forskning om säkerhetspolitik, nedrustning och icke-spridning med finansiering från anslagen 1:6 *Forskning, utredningar och andra insatser rörande säkerhetspolitik, nedrustning och icke-spridning*, 1:7 *Bidrag till Stockholms internationella fredsforskningsinstitut* och 1:8 *Bidrag till Utrikespolitiska institutet*.

FOI har fortsatt haft rollen som ordförande i en teknisk arbetsgrupp under det internationella partnerskapet för verifikation av kärnvapennedrustning (IPNDV) och medverkat i ett fyrpartssamarbete (QUAD) inom samma område, och därutöver försett regeringen med tekniskt underlag för förhandlingar m.m. på nedrustnings- och ickespridningsområdet.

Som ett mått på genomslagskraften av SIPRI:s forskning kan det noteras att institutet förekom i mer än 22 000 mediereportage i mer än 140 länder under 2018, vilket är ungefär samma nivå som 2017 och 4000 fler än 2016. SIPRI:s databas om militärutgifter slog nytt rekord när den nådde fler än 3070 medier under lanseringsveckan i maj 2018.

UI:s uppdrag är att främja intresse för och vidga kunskapen om utrikespolitik och globala frågor. Institutet bedriver forskning, där även policyrelaterad analys ingår och folkbildande verksamhet. Institutets närvaro i svenska medier minskade något 2018, cirka 1158 artiklar färre jämfört med den starka uppgången under 2017 och närvaron har därmed återgått till ungefär samma nivå som 2015, se diagram 2.2.

Diagram 2.2 Antal artiklar där UI:s forskare och redaktörer har medverkat, 2014–2018

Källa: Utrikespolitiska institutet.

Exportkontroll

Inspektionen för strategiska produkter (ISP) och Strålsäkerhetsmyndigheten (SSM) är de centrala myndigheterna på exportkontrollområdet. Verksamheten vid ISP finansieras under anslag 1:5 *Inspektionen för strategiska produkter*, medan SSM finansieras under utgiftsområde 6 Försvar och samhällets krisberedskap.

Regeringen redovisar årligen grunderna för den svenska exportkontrollpolitiken, arbetet och dess resultat samt utvecklingen på området i en skrivelse till riksdagen. Den senaste utgörs av regeringens skrivelse *Strategisk exportkontroll – krigsmateriel och produkter med dubbla användningsområden 2018* (skr. 2018/19:114). Skrivelsen innehåller också en redovisning av tillståndsprövningen samt av exporten av krigsmateriel och av produkter med dubbla användningsområden (PDA).

ISP hanterade en fortsatt stor inströmning av ärenden under 2018. Handläggningstiderna för ansökningarna fortsatte att öka, bl.a. på grund av att ärendena blivit allt mer komplexa och antalet avgjorda ärenden minskade något 2018. Samtidigt har ISP på senare år effektiviserat sin verksamhet genom ett förbättrat it-stöd och organisatoriska förändringar.

Tillsynsbesök är en viktig del i ISP:s verksamhet för att förebygga och åtgärda brister i företags exporthantering. 23 tillsynsbesök gjordes under 2018. Tillsynerna resulterade i bättre regelefterlevnad, rutiner och exportkontrollansökningar i merparten av fallen.

Genomförandet av det nya svenska regelverket för export av krigsmateriel (prop. 2017/18:23)

som trädde i kraft 15 april 2018, prägla delar av ISP:s arbete under året. Myndigheten bistod Regeringskansliet i bl.a. översynen av EU-förordningen om kontroll av produkter med dubbla användningsområden.

14 ärenden föredrogs för Exportkontrollrådet 2018, jämfört med 15 ärenden 2017 och ett ärende överlämnades av ISP till regeringen för beslut. Regeringen bereder överlämnade ärenden.

Samarbete inom Östersjöregionen

Sverige har som övergripande mål att förbättra relationer och samarbeten inom Östersjöregionen. I förhållande till Ryssland är det övergripande målet att bidra till en ökad demokratisk utveckling i det ryska samhället samt till ökad respekt för mänskliga rättigheter, inklusive jämställdhet och minskad miljöpåverkan. Verksamheten finansieras från anslaget 1:11 *Samarbete inom Östersjöregionen*.

Östersjösamarbetet bedrivs genom regeringens strategi för Svenska institutets (SI) verksamhet inom Östersjösamarbetet 2016–2020. Strategin har två huvudsakliga målområden:

Målområde 1. En hållbar utveckling och stärkt global konkurrenskraft i regionen

SI gav stöd för olika typer av lands- och sektorsövergripande samarbetsprojekt i syfte att möta gemensamma utmaningar i regionen 2018. Exempelvis beviljades 27 nya stöd för projektinitiering. En utvärdering av programmet över tid visar att denna stödform är effektiv och resulterat i utökade nätverk, långsiktiga samarbeten, nya tematiska kunskaper och bidragit till sänkta trösklar för svenska aktörer som t.ex. vill söka större EU-projekt. Stödet bidrog till genomförandet av EU:s strategi för Östersjöregionen genom att bland annat underlätta inkluderingen av länder utanför EU i olika samarbetsprojekt. Ökad medverkan i Östersjösamarbetet av icke-EU-länder, främst Ryssland och Vitryssland, har möjliggjorts genom stöd för tredjelandssamverkan i 11 nya projekt. Sverige bidrog till mer inkluderande samhällen och ökat förtroende mellan människor genom utlandsmyndigheterna i Ryssland och de baltiska länderna, som fått stöd för insatser med fokus på bl.a. minoritetsgrupper och rysktalande grupper i Baltikum.

Målområde 2. Ökad integration mellan EU:s medlemsstater och länderna inom EU:s Östliga partnerskap samt Ryssland

SI har genom olika plattformar för dialog och nätverksbyggande bidragit till ökat förtroende och utbyte mellan unga, förändringsaktörer, beslutsfattare och offentlig sektor i regionen under 2018. Fokus har varit på bl.a. hållbarhetsfrågor, mänskliga rättigheter, jämställdhet och yttrandefrihet. SI genomförde sex olika ledarskapsprogram i regionen för unga tjänstemän, forskare, entreprenörer och representanter för civilsamhälle, som fått ökade kunskaper inom bl.a. innovation, hållbar förvaltning och Agenda 2030. SI har fortsatt att främja samarbete på högskolenivå i regionen, exempelvis genom Network for Future Global Leaders (NFGGL) som riktar sig till stipendiater på svenska universitet och högskolor, samt genom aktiviteter med alumner i regionen (2428 deltagare under året, nästan dubbelt mot 2017). SI finansierar löpande besöksprogram för journalister och experter till Sverige. Ett pilotprogram startades för journalister från Östeuropa 2018. Utbyten inom kultur och medier mellan främst Sverige och Ryssland har möjliggjorts inom programmet Creative Force, till vilket söktrycket ökat betydligt och 12 projektstöd beviljades under 2018.

Ryssland

Regeringen beslutade 2014 om en resultatstrategi för Sveriges stöd till demokrati-, mänskliga rättigheter- och miljö i Ryssland 2014–2018. Målen med strategin är 1) att stödja demokratisk utveckling samt ökad respekt för mänskliga rättigheter och 2) att bidra till en förbättrad miljö i Östersjön och nordvästra Ryssland.

Utvecklingen på områdena demokrati och mänskliga rättigheter i Ryssland gick under 2018 fortsatt i en negativ riktning. Utrymmet för civilsamhället att verka i landet har fortsatt att krympa.

Mål 1. Demokrati och mänskliga rättigheter

Sverige bidrog till att stärka kapaciteten hos förändringsaktörer i Ryssland genom ett brett stöd till civilsamhällesorganisationer under 2018. Stöd gavs till organisationer baserade både i och utanför Ryssland för att utveckla deras kapacitet att driva frågor inom demokrati och mänskliga

rättigheter, inklusive jämställdhet under 2018. Det svenska stödet bidrog till att bygga upp nätverk och stärka koordinationen mellan civilsamhällesorganisationer som är verksamma i Ryssland, något som varit viktigt mot bakgrund av det minskande utrymme som civilsamhället har att verka inom. Sverige fortsatte ge stöd till aktörer som verkar för ökad respekt för de mänskliga rättigheterna och i synnerhet yttrandefrihet i norra Kaukasien. För att främja genomförandet av Agenda 2030 har Sverige under året bland annat stött aktiviteter som syftar till medvetandegörande om Agenda 2030 och de globala målen för hållbar utveckling och deras relevans på regional och lokal nivå.

Mål 2. Förbättrad miljö och minskad klimatpåverkan i Östersjöområdet

På miljöområdet har Sveriges långsiktiga satsningar på hållbarhet och kapacitetsbyggande resulterat i att nätverk upprättats i Ryssland för att främja dialog om gemensamma utmaningar på lokal nivå i vattenfrågor. Insatserna bidrog 2018 till stärkt civilsamhällespåverkan och förbättrad vattenmiljö i Ryssland.

Särskild satsning

Under 2017 anslog regeringen ytterligare medel till anslaget 1:11 *Samarbete inom Östersjöregionen* för en särskild satsning över fyra år på yttrandefrihet, cybersäkerhet, kontakter med det civila samhället och motverkan av desinformation. Satsningen har bidragit till ökad motståndskraft hos aktörer i det civila samhället, i synnerhet medier, mot yttre påverkan. Stöd har till exempel lämnats till kurser i media management på SSE Riga och till projekt genom Medieinstitutet Fojo på Linnéuniversitetet för att stärka utvecklingen av fria, oberoende och professionella medier i Östeuropa.

Allmänhetens tillgång till information har stärkts genom kommunikationsplattformen sweden.ru, som sedan den startades 2015 nått en bred publik framför allt i Ryssland. Konceptet har sedan dess utvecklats till fyra delar 1) webbplatsen ru.sweden.se, 2) kommunikation i sociala medier, 3) strategiska samarbeten med lokala medieplattformar och 4) lokalt arrangerade evenemang. Satsningen har breddats och innehållet i sociala mediekanaler riktas också till användare i Estland, Lettland och Vitryssland.

Regionalt samarbete

Sverige ledde 2018 arbetet i fem regionala samarbetsformat: dels som ordförandeland i Barentsrådet (2017–2019), Östersjöstaternas råd (juni 2017–juni 2018) och Nordiska ministerrådet (2018), dels som ansvarig för samordningen av de nordiska och nordisk-baltiska utrikespolitiska samarbetsformaten N5 och NB8 (2018). Det övergripande målet med vår verksamhet i dessa organisationer är att bidra till dialog och samverkan, vilket ökat samarbetet och därmed säkerheten i Östersjöregionen.

Inom Östersjöstaternas råd (CBSS) bidrog Sverige till arbetet med att förbättra samarbetet och samordningen av de aktiviteter som även bedrivs inom ramen för EU:s strategi för Östersjöregionen och i andra regionala samarbetsorgan under 2018. Sverige arbetade för att frågor som gäller bland annat jämställdhet, människohandel och utsatta barn får en starkare framtoning. Arbetet med genomförande av CBSS regionala handlingsplan för Agenda 2030, som togs fram på svenskt initiativ, har pågått under året.

Fokus för Barentsrådet var under året utveckling av mellanfolkliga kontakter, med särskild inriktning på ungdomar samt fortsatt arbete med särskilt förorenade områden, genom åtgärdsbefrämjande och stödjande aktiviteter inom ramen för ordförandeskapet i miljöarbetsgruppen Working Group on Environment. Ett annat centralt inslag var arbetet med att uppdatera den regionala transportplanen med syfte att synliggöra de gränsöverskridande transportleder som behöver ges åtgärdsprioritet. Sverige drev i Barentsrådet en agenda för hållbar utveckling, respekt för mänskliga rättigheter och jämställdhet. SI gav stöd till länsstyrelserna i Norr- och Västerbotten som bidrog till mellanfolkliga kontakter mellan bl.a. ungdoms- och civilsamhällsorganisationer.

Utgångspunkten för svensk Arktispolitik är Sveriges strategi för den arktiska regionen från 2011 samt den förstärkta miljöstrategin från januari 2016. Huvudprioriteringarna är att Arktis förblir ett säkerhetspolitiskt lågspänningsområde, ett ökat skydd av biologisk mångfald och ekosystem på land och till havs, ett förstärkt klimatarbete samt ett långsiktigt hållbart resursutnyttjande. Inom Arktiska rådet deltog Sverige bland annat i arbetet med att utveckla arbetet mot marint skräp och har fortsatt att driva

ett våtmarksprojekt samt arbetet med att minska utsläppen av sot och metan. Vidare fortsatte Sverige att stödja jämställdhetsarbetet och arbetet med psykiska ohälsa bland urfolken.

Nordiskt samarbete

Sverige främjar nordiskt samarbete under utgiftsområde 5 via anslagen 1:1 *Avgifter till internationella organisationer* och 1:3 *Nordiskt samarbete*.

Nordiska ministerrådet är de nordiska regeringarnas officiella samarbetsorgan. Samarbete bedrivs inom samtliga politikområden med undantag för utrikes-, försvars- och säkerhetspolitik och syftar till att främja ett gränslöst, innovativt och utåtriktat Norden där hållbar utveckling och ökad regional integration står i centrum.

För en heltäckande redogörelse över de resultat som uppnåtts inom det nordiska samarbetet under 2018 hänvisas till regeringens skrivelse om nordiskt samarbete (skr. 2018/19:90).

Sverige tog över ordförandeskapet i Nordiska ministerrådet 2018. Under ordförandeskapsåret satte Sverige digitaliseringsfrågorna högt på agendan och drev på samarbetet kring allt från e-legitimationer och 5G till vård och omsorg på distans. De nordiska statsministrarna antog på svenskt initiativ en gemensam avsiktsförklaring om att Norden ska vara världens första integrerade 5G-region.

De nordiska länderna undertecknade ett reviderat avtal om erkännande av yrkeskvalifikationer för vissa personalgrupper inom hälso- och sjukvårdsområdet och om utbyte av upplysningar om tillsyn av viss hälso- och sjukvårdspersonal.

14 gränshinder mellan de nordiska länderna blev helt eller delvis lösta under 2018. Sverige sjösatte även fyra ordförandeskapsprojekt på områden där det har bedömts finnas ett tydligt nordiskt mervärde av att växla upp samarbetet och erfarenhetsutbytet.

Sveriges ambition att knyta det nordiska samarbetet närmare de baltiska länderna har börjat ge resultat, inte minst på digitaliseringsområdet.

Nordiska ministerrådet tog fram ett nytt nordiskt samarbetsprogram för miljö och klimat för perioden 2019–2024. I januari 2019 antog de

nordiska statsministrarna en deklaration där de nordiska länderna förbinder sig att vara föregångare i omställningen till koldioxidneutrala samhällen. Sverige var ansvarig för de nordiska ordförandeskapsaktiviteterna under 2018 vid FN:s kvinnokommissions årliga möte, Commission on the Status of Women.

Det första nordiska kulturtoppmötet anordnades i Malmö, där politiker från hela Norden diskuterade kulturpolitiska utmaningar och samarbetsmöjligheter.

Sverigefrämjande och Svenska institutet

Insatser inom Sverigefrämjande genomförs av utlandsmyndigheterna med finansiering från anslaget 1:10 *Information om Sverige i utlandet* samt av Svenska institutet (SI), vars främjandeverksamhet huvudsakligen finansieras från anslag 1:9 *Svenska institutet*. Detta avsnitt behandlar även verksamhet utförd av SI som finansieras under utgiftsområde 7 Internationellt bistånd, 16 Utbildning och universitetsforskning samt utgiftsområde 24 Näringsliv avsnitt 4 Utrikeshandel, handels- och investeringsfrämjande.

Det långsiktiga Sverigefrämjandet syftar till att sprida information och kunskap om Sverige, främja svenska intressen internationellt samt bygga långsiktiga relationer till Sverige. Arbetet med Sverigefrämjande genomförs av de svenska utlandsmyndigheterna och av SI.

Sverigefrämjandet ger också förutsättningar för att regeringen når framgång inom andra områden, framför allt export-, investerings- och turismfrämjande samt innovationsfrämjande. Dessa insatser redovisas under utgiftsområde 24 Näringsliv.

En indikator för effekterna av Sverigefrämjande insatser är oberoende bedömningar av Sveriges varumärke. Enligt Nation Brands Index – ett av flera index som mäter länders varumärken – uppnådde Sverige 2018 plats 9 av de 50 länder som mäts, vilket är en plats bättre än tidigare år, se tabell 2.7.

Tabell 2.7 Nation Brands Index

Land	2018	2017	2016	2015
Tyskland	1	1	2	2
Japan	2	4	7	6
Storbritannien	3	3	3	3
Frankrike	4	2	5	4
Kanada	5	4	4	5
Italien	6	7	6	7
USA	6	6	1	1
Schweiz	8	8	8	8
Sverige	9	10	10	10
Australien	10	9	9	9

Källa: Nation Brands Index

Som en del av det integrerade främjandearbetet fortsatte Regeringskansliet att sammanföra utlandsmyndigheterna i regionala främjarmöten, där även SI och Business Sweden deltagit. Arbetet inom de lokala samarbetskretsarna kallade Team Sweden bidrog till synergier mellan Sverigefrämjande och handels- och investeringsfrämjande insatser under 2018.

Regeringen delade ut Musikexportpriset samt regeringens pris för de kulturella och kreativa näringarna som båda uppmärksammar betydelsen av de kulturella och kreativa näringarna både för svensk export och för Sverige bilden.

SI utarbetade flera nya paket med informationsmaterial, s.k. tool kits, som utlandsmyndigheterna kan använda i sitt Sverigefrämjande arbete bl.a. med utgångspunkt i regeringens fem samverkansprogram. Informationsmaterialets användbarhet mäts och utvärderas löpande.

SI fortsatte att följa och analysera Sverige bilden utomlands, via internationella undersökningar, index och genom egna undersökningar. Medie bilden av Sverige har diversifierats de senaste åren, men bilden i medierna är i huvudsak god liksom den generella Sverige bilden.

SI och utlandsmyndigheterna arbetar med att attrahera studenter till svenska universitet och högskolor och med alumnverksamhet, som bidrar till att utveckla kontakter och nätverk och bidrar till Sveriges synlighet.

Swedish Institute Study Scholarships (SISS) avser stipendier för studier på masterprogram vid svenska universitet och högskolor. Stipendierna har bidragit till stärkt kompetensutveckling i utvecklingsländer och till att uppfylla målen för

Agenda 2030, särskilt mål 4. De bidrog även till målen för Sverigefrämjandet genom ökade kontaktytor mellan Sverige och partnerländer.

SI:s ledarskapsprogram förmedlar kunskaper och färdigheter för stärkt ledarskap med utgångspunkt i svenska utrikespolitiska profilfrågor som mänskliga rättigheter och hållbar utveckling. Det totala antalet deltagare i programmen har ökat från 284 år 2016 till 400 år 2018. Utvärderingar visar att deltagarna i hög utsträckning tillgodogjort sig ny kunskap, metoder och verktyg inom de angivna målen. Dessutom har programmen bidragit till att skapa nya och användbara nätverk, enligt utvärderingarna.

Undervisning i svenska vid universitet i andra länder bidrar till Sverigefrämjandet. SI gav bidrag till svenskundervisning vid 228 universitet i 39 länder 2018, vilket motsvarar samma nivå som under 2017. Utländska studenter i Sverige som också agerar Sverigeambassadörer uppmärksammades på SI:s årliga diplomeringsceremoni och på nomineringsceremonin Global Swede.

Konsulär verksamhet

Den författningsstyrda konsulära verksamheten är en kärnuppgift för utrikesförvaltningen. Svenska medborgare och personer med hemvist i Sverige fick under 2018 råd och stöd av UD och utlandsmyndigheterna när de råkat i svårigheter utomlands eller befunnit sig i krisdrabbade områden. Antalet konsulära ärenden är fortsatt omfattande och ökar stadigt.

En särskild satsning på familjekonfliktområdet med fokus på barn och tvångsäktenskap inleddes 2018. Satsningen har möjliggjort ett informations- och utbildningsarbete för att etablera en tydligare sammanlänkning av arbetet inom utrikesförvaltningen med nationella aktörers insatser (i synnerhet Polismyndigheten, Åklagarmyndigheten, Statens skolverk, Länsstyrelsen i Östergötland, Socialstyrelsen, och Jämställdhetsmyndigheten) i syfte att stärka de olika nyckelaktörernas samarbete. Utöver ett stärkt förebyggande arbete i Sverige har satsningen ökat utrikesförvaltningens kapacitet att handlägga familjekonfliktärenden.

UD:s konsulära enhet har även funktionen som svensk centralmyndighet för den s.k. Bryssel II-förordningen samt för 1980 och 1996 års

Haagkonventioner. Centralmyndigheten har under året, i nära samarbete med andra länders centralmyndigheter, hanterat enskilda ärenden om främst bortförda barn och barn i behov av skydd som utspelar sig mellan Sverige och ett annat förordnings- eller konventionsland. Inom det civilrättsliga området har även ärenden om barn som bortförts till icke konventionsländer hanterats. Totalt 231 nya ärenden inkom 2018, vilket kan jämföras med 169 under 2017.

UD:s reseinformation fortsatte att utvecklas och kvalitetssäkras under 2018, med syftet att svenska resenärer ska få tydligare, snabbare och mera samstämmiga råd om hur man kan undvika att hamna i en konsulär krissituation samt hur man ska agera när man drabbas.

En konsulär krisberedskapsorganisation upprätthålls för att vid en kris eller katastrof utomlands kunna bistå drabbade svenska medborgare och den personkrets som framgår av lagen (2010:813) om konsulära katastrofinsatser. Förmågan att hantera konsulära kriser stärks genom årliga krishanteringsövningar såväl av hemmaorganisationen som av utlandsmyndigheterna.

2.4.3 Analys och slutsatser

Regeringen bedömer att verksamheten inom utgiftsområdet i huvudsak uppfyller målet om att säkerhetsställa Sveriges intressen i förbindelserna med andra länder.

Utvecklingen globalt och i närområdet ställer allt högre krav på en proaktiv och sammanhållen politik för fred och säkerhet. Det krävs ett breddat, fördjupat och förstärkt utrikespolitiskt engagemang för att försvara den multilaterala världsordningen med FN som kärna, bidra till en säkrare och fredligare värld och därmed även stärka förutsättningarna för människors möjligheter att åtnjuta de mänskliga rättigheterna samt jobb, jämställdhet och hållbar utveckling i både Sverige och globalt. Utrikespolitiken har i bred bemärkelse bidragit till en gemensam säkerhet genom diplomati, medling och förtroendeskapande åtgärder, och bygger på kontakter mellan stater, civila samhället och samverkan i internationella organisationer.

Sverige har kunnat bidra till ett stärkt genomförande av agendan för kvinnor, fred och säkerhet, inte minst under sin tid i FN:s säkerhetsråd, samt inom EU, OSSE och Nato.

Det svenska kvinnliga medlingsnätverket, som har utökats, har bidragit till arbetet för fred och säkerhet. Sverige har drivit frågan om att civilsamhället, särskilt kvinnorrättsorganisationer, kan informera olika organ om kvinnors situation i specifika länder och områden. Sverige har också varit pådrivande för arbetet mot könsrelaterat våld och för att förebygga sexuellt våld, inte minst genom insatser för att förhindra den olagliga och okontrollerade spridningen av dessa vapen och uppmärksamma dess koppling till könsbaserat våld och våld i nära relationer. Sverige har fortsatt att verka för sexuell och reproduktiv hälsa och rättigheter (SRHR). Genom svenskt stöd såväl multilateralt som regionalt och bilateralt har Sverige bidragit till ökad förbättrad tillgång till SRHR, inklusive förbättrad integrerade hälso-service för kvinnor och barn, sexualundervisning, preventivmedel och säker abort.

Regeringen bedömer att kvinnors och flickors egenmakt har kunnat stärkas, bland annat genom att olika rådgivning- och utbildningsinsatser på landsnivå inkluderar mänskliga rättigheter och jämställdhet. Genom samarbetet med t.ex. OECD, Nordiska ministerrådet och Global Deal-initiativet har Sverige bidragit till kvinnors och flickors ekonomiska egenmakt. Jämställd representation och deltagande har fortsatt uppmärksammas, bland annat genom riktat stöd för ökat deltagande av kvinnor i multilaterala nedrustningsförhandlingar. Sverige har stärkt kvinnors inflytande och aktiva deltagande i fredsprocesser samt i freds- och statsbyggande. Olika plattformar för dialog och nätverksbyggande har bidragit till utbyte mellan unga förändringsaktörer med mänskliga rättigheter, jämställdhet och yttrandefrihet.

Men kvinnors rättigheter, representation och resurser är fortfarande systematiskt underordnade världen över.

Sverige är en respekterad partner i organisationer som EU, FN, Nordiska ministerrådet, OSSE, Europarådet, OECD och genom vårt partnerskap med Nato. Regeringen anser att det svenska deltagandet i dessa organisationer är centralt för vårt samlande internationella engagemang och vår egen säkerhet.

Som ett litet, öppet och omvärldsberoende land är det centralt för Sverige att värna FN som väktare av en regelbaserad världsordning. Sverige var en trovärdig och inflytelserik medlem av FN:s

säkerhetsråd och bidrog till säkerhetsrådets agerande i vår tids värsta kriser.

Mot bakgrund av det försämrade omvärldsläget har Sverige bidragit till arbetet med att utveckla och förstärka Europeiska unionens gemensamma säkerhets- och försvarspolitik. Sverige verkar för att stärka EU:s säkerhetspolitiska aktörskap och arbetar även aktivt för ett nära samarbete mellan EU och FN och andra internationella organisationer i syfte att försvara, stärka och utveckla multilateralismen och den regelbaserade världsordningen. I en tid då den europeiska säkerhetsordningen utmanas har Sverige arbetat för att folkrättsliga principer respekteras och internationella åtaganden efterlevs, inklusive i OSSE.

Regeringen bedömer att OECD:s analyser och rekommendationer fortsätter att utgöra ett viktigt stöd för svenska positioner på ett flertal områden.

Antalet konflikter i världen fortsätter att öka under senare år och fattigdom koncentreras alltmer till konfliktdrabbade och sviktande stater. Sveriges breda engagemang för inkluderande fred, säkerhet och hållbar utveckling är centralt för att motverka och stävja denna utveckling.

Det är regeringens bedömning att svensk freds- och säkerhetsfrämjande verksamhet är central för att nå målet med utgiftsområdet. Regeringens satsning på dialog och fredsprocesser, bland annat med insatser genom det svenska kvinnliga medlingsnätverket, har bidragit till mer inkluderande fredsprocesser. De svenska bidragen till internationell krishantering och fredsfrämjande insatser bedöms ha haft en god måluppfyllnad. Svenskt engagemang har, i samverkan med våra partner, bidragit till att skydda civila, främja mänskliga rättigheter och stärka rättsstatens principer, motverka eskalering av konflikter och stödja stabilisering. Genom utbildnings- och rådgivningsinsatser har insatsländerns förmåga att utöva och försvara sin suveränitet stärkts. Särskild tonvikt har lagts vid kvinnors inflytande och aktiva deltagande i internationella krishanterings- och fredsfrämjande insatser. Regeringen bedömer att det konsekventa arbetet för jämställdhetsintegrering har uppnått goda effekter. Sverige har solidariskt bidragit till det internationella samfundets förmåga att genom krishantering och fredsfrämjande insatser främja internationell fred och säkerhet, och därigenom främjat även Sveriges säkerhet. Regeringen anser att det

svenska engagemanget för fred och säkerhet inom internationell krishantering har bidragit till att tillvarata Sveriges intressen i förbindelserna med andra länder.

I det internationella arbetet för nedrustning och icke-spridning har Sverige fortsatt varit en stark och trovärdig röst. Teknisk sakkunskap från FOI och Strålskyddsmyndigheten, liksom studier och seminarier av SIPRI har gett ett tydligt sakunderlag i regeringens arbete med nedrustnings- och icke-spridningsfrågor och bidragit till att Sverige kunnat inta en aktiv roll med hög trovärdighet. På detta sätt har målsättningen att tillvarata Sveriges intressen i förbindelserna med andra länder på nedrustningsområdet säkerställts.

Regeringens bedömning är att svensk exportkontroll har fortsatt bedrivits strikt och effektivt, i enlighet med gällande nationellt regelverk och Sveriges internationella åtaganden på icke-spridningsområdet. ISP:s effektivitet, bl.a. mätt som genomsnittliga handläggnings-tider bedöms som godtagbar.

Regeringen bedömer att Utrikespolitiska institutet har bidragit till analys och informerad samhällsdiskussion om internationella frågor i det svenska samhället.

Det är regeringens bedömning att utlandsmyndigheternas och Svenska institutets Sverigefrämjande verksamhet har fortsatt god effekt genom att förmedla en fördjupad och nyanserad bild av Sverige i utlandet. Regeringen konstaterar att det samlade Sverigefrämjandet bidrar till att öka omvärldens förtroende för Sverige, och begränsar konsekvenserna av desinformation och falska nyheter.

Utlandsmyndigheterna och SI bidrar även till främjande av Sverige som studienation, upprättar alumnnätverk samt genomför besöksprogram, vilket bidrar till att skapa relationer och nätverk inom nyckelområden, samt underlättar nya samarbeten, utbyten och handel med omvärlden. Sverigefrämjandet ger också förutsättningar för att regeringen når framgång inom andra områden, framför allt export, investeringar och turism.

Regeringens samlade bedömning är att de statliga insatserna för att främja Sverige utomlands har bidragit till att uppnå målet för utgiftsområdet om att säkerställa Sveriges intressen i förbindelserna med andra länder, inklusive de specifika målen för Sverigefrämjandet.

Trots att förutsättningarna för stöd till det ryska civilsamhället har försämrats, är regeringens bedömning att stödet genomförts på ett tillfredställande sätt. Intresset från svenska aktörer att delta i insatser som främjar folk-till-folkkontakter har ökat och många nya kontakter och samarbeten har etablerats, bl.a. genom SI:s projektstöd och nätverksfrämjande verksamhet. SI:s kommunikationssatsning på ryska har nått ut brett och bidragit till ökade kunskaper om och intresse för Sverige inte minst hos unga i regionen. Stödet till civilsamhällsorganisationer som företräder utsatta grupper eller verkar i ryska regioner där utvecklingen varit särskilt oroande har fortsatt trots ökande svårigheter. På miljöområdet bedöms de av Sverige stödda insatserna ha bidragit till stärkt kapacitet för ryska organisationer och en förhöjd medvetenhet i framför allt vattenmiljöfrågor. De svenska ordförandeskapen i Östersjöstaternas råd och Barentsrådet har varit en viktig plattform för att bl.a. utöka de mellanfolkliga kontakterna med Ryssland, med särskilt fokus på den yngre generationen.

Det är regeringens bedömning att Sveriges samordningsansvar för det informella nordiska och nordisk-baltiska utrikes- och säkerhetspolitiska samarbetet under 2018 bidrog till att stärka den regionala sammanhållningen och den gemensamma säkerheten. Inom ramen för Sveriges ordförandeskap i Nordiska ministerrådet har regeringens tydliga prioritering av bland annat digitalisering, jämställdhet i arbetslivet och hållbar omställning bidragit till att stärka och modernisera samarbetet. Under 2018 har Sverige även framgångsrikt verkat för att bredda och fördjupa det nordiska samarbetet med Baltikum kring frågor av ömsesidigt intresse såsom digitalisering och energiforskning.

Regeringens bedömning är att svenska medborgare och personer med hemvist i Sverige under 2018 fått råd och stöd av UD och utlandsmyndigheterna när de råkat i svårigheter utomlands eller befunnit sig i krisdrabbade områden.

2.4.4 Återrapportering av vissa tillkännagivanden gällande internationell samverkan

Ett högt valdeltagande bland utlandssvenskar

Riksdagen har tillkännagett för regeringen vad utskottet anfört om utökade öppettider för röstning på svenska ambassader och konsulat, förbättrad information till utlandssvenskar om reglerna för att få rösta och att ett högt valdeltagande bland utlandssvenskar är en prioriterad uppgift för utlandsmyndigheterna (bet. 2016/17:KU22 punkt 5, rskr. 2016/17:201). Inför de allmänna valen 2018 har regeringen vidtagit följande åtgärder för att tillmötesgå riksdagens tillkännagivande.

Utrikesdepartementet, som är ansvarigt departement för röstmottagning utomlands, har uppmanat samtliga ambassader att utöka sina öppettider för röstmottagning kvällar och helger. Samtliga ambassader har anmodats att vara frikostiga med informationsspridning kring de allmänna valen, särskilt vad avser information kring reglerna för att avlägga röst utomlands. Utrikesdepartementet har även förbättrat sitt stöd till utlandsmyndigheterna och erbjudit vägledning i dessa kommunikationsinsatser. Vidare har Utrikesdepartementet informerat berörda utlandsmyndigheter att röstmottagning utomlands är en prioriterad fråga för regeringen. Regeringen har tillsett att röstmottagning utomlands inför de allmänna valen 2018 har erbjudits på fler platser än vid de två föregående allmänna valen. Genom det som anförts ovan om åtgärder för att öka valdeltagandet bland utlandssvenskar anser regeringen att tillkännagivandet i de delar som rör åtgärder för att öka tillgängligheten för röstning på ambassader och konsulat är tillgodosett. Tillkännagivandet är inte slutbehandlat.

Kuba

Riksdagen har tillkännagett för regeringen att regeringen även i fortsättningen måste driva på så att EU ställer hårda krav på demokrati och mänskliga rättigheter i Kuba och så att EU:s dialog om dessa centrala frågor sker med aktivt deltagande från Kubas politiska opposition, människorättsaktivister och demokrati-

förespråkare (bet. 2015/16:UU15 punkt 2, rskr. 2015/16:288). Utskottet betonar att det är angeläget att främjande av demokrati och mänskliga rättigheter är vägledande för Sveriges relation med Kuba. Regeringen har i ett antal svar på riksdagsfrågor och interpellationer redogjort för riksdagen hur regeringen har svarat upp mot det som framhålls i betänkandet, se interpellation 2017/18:302 samt riksdagsfrågor 2015/16:1457, 2016/17:389, 2016/17:571, 2016/17:1290, 2016/17:1292, 2016/17:1293 och 2017/18:1222. Regeringen konstaterar att avtalet om dialogen mellan EU och Kuba har förhandlats klart och anser därmed att tillkännagivandet är slutbehandlat.

Ryssland

Riksdagen har tillkännagett för regeringen vad utskottet anfört om vikten av en fortsatt tydlig svensk linje i förhållande till utvecklingen i Ryssland, där det är särskilt viktigt att i relationerna med Ryssland verka för och stödja demokratiska värderingar och respekt för mänskliga rättigheter (2015/16:UU15 punkt 7, rskr. 2015/16:288). Utskottet framhåller att Sverige tydligt ska markera mot en alltmer auktoritär regim i Kreml och samtidigt fördjupa relationen med medborgarna och civilsamhället. Utskottets uppfattning är att stödet till organisationer som arbetar för att försvara och upprätthålla de mänskliga rättigheterna bör vidgas.

Regeringen har i ett antal svar på riksdagsfrågor och interpellationer redogjort för riksdagen hur den har svarat upp mot det som framhålls i betänkandet. Regeringen har i förhållande till Ryssland fört en tvåspårspolitik där man å ena sidan tydligt kritiserat Rysslands brott mot folkrätten och den internationella regelbaserade ordningen, i första hand avseende Rysslands olagliga annektering av Krim och den ryska aggressionen i östra Ukraina. Sverige har i bilaterala kontakter och i internationella forum, däribland i EU och OSSE, markerat mot demokratiunderskottet och mot MR-brott i Ryssland, exempelvis kopplat till begränsningar av yttrande- och mötesfriheten och till förföljelser av hbtq-personer. Samtidigt har regeringen agerat för ett stärkande av mellanfolkliga kontakter, inklusive genom stöd till det ryska oberoende civilsamhället.

Regeringen har även utnyttjat ordförandeskapen i Östersjöstaternas råd och i Barentsrådet till att främja det mellanfolkliga utbytet.

Det svenska stödet till demokrati, mänskliga rättigheter och jämställdhet i Ryssland bedrivs inom ramen för den strategi som regeringen beslutade 2014. Trots allt svårare omständigheter på grund av skärpta lagar och förföljelse av civilsamhällesrepresentanter bedrivs ett brett stöd som bland annat omfattar hbtq-rörelsen samt organisationer som verkar för migranters rättigheter. Genom samarbeten med internationella civilsamhällsorganisationer med stor erfarenhet av Ryssland når det svenska stödet nu ännu längre.

Regeringen har genom en särskild satsning omfattande 10 miljoner kronor årligen för anslaget 1:11 Samarbete inom Östersjöregionen för perioden 2018–2020 bland annat utökat det stöd som ges till ryska civilsamhällsorganisationer, i linje med vad som framförs i riksdagens tillkännagivande. Den särskilda satsningen har möjliggjort ytterligare insatser, främst inom områdena demokrati, yttrandefrihet, jämställdhet och stöd till oberoende medier i Ryssland. Genom det som anförs ovan om demokrati och mänskliga rättigheter i Ryssland anser regeringen att riksdagens tillkännagivande har tillgodosetts fullt ut och att tillkännagivandet därmed är slutbehandlat.

2.5 Politikens inriktning

Utvecklingen avseende fred och säkerhet i Sveriges närområde och globalt ställer höga krav på ett starkt svenskt utrikes- och säkerhetspolitiskt aktörskap för att värna svenska och europeiska intressen. I detta sammanhang är det av största vikt att den regelbaserade multilaterala världsordningen som vilar på folkrätten och FN-stadgan upprätthålls. Klimatförändringarna utgör ett tydligt hot mot internationell fred och säkerhet. Fördjupat samarbete med internationella organisationer och andra länder är en viktig del av den svenska säkerhetspolitiska linjen. EU är Sveriges viktigaste utrikes- och säkerhetspolitiska plattform. Regeringen arbetar för ett delat ansvar för vår gemensamma säkerhet.

Sverige är ett militärt alliansfritt land och har ett starkt intresse av att verka för att denna

ordning värnas. I ett kritiskt världsläge ska Sverige vara en stark aktör som tar sitt ansvar för internationell fred, säkerhet och hållbar utveckling. Sveriges deltagande i krishantering bidrar till att upprätthålla den multilaterala världsordningen med FN som kärna och stärker Sveriges nationella säkerhet.

Internationella organisationer

Sveriges medlemskap i internationella organisationer möjliggör genomslag för Sveriges utrikes- och säkerhetspolitik och samlade internationella engagemang. Regeringen anser att Sverige ska fortsätta att vara en ansvarsfull medlem av dessa internationella organisationer.

Regeringen anser att FN, som förvaltare av en global, regelbaserad multilateral världsordning, är en central arena för Sveriges arbete för internationell fred och säkerhet, hållbar utveckling och mänskliga rättigheter samt jämställdhet. Denna världsordning är ställd under hot och därmed ökar regeringens sitt engagemang också i EU för att försvara och utveckla multilateralismen med FN som kärna. Efter tiden som medlem i FN:s säkerhetsråd fortsätter Sverige med en starkt aktörsroll att arbeta för ett mer effektivt, resultatorienterat, representativt och transparent FN bl.a. med målsättningen att FN ska bistå länder i genomförandet av Agenda 2030 utifrån länders egna förutsättningar. Regeringen fortsätter att förvalta och bygga vidare på de lärdomar som dragits och nyttja nya och existerande plattformar från tiden som medlem i FN:s säkerhetsråd. Arbetet i FN går vidare med att genomföra de reformer som generalsekreterare Guterres initierat för att göra FN mer ändamålsenligt. Regeringen fortsätter bl.a. att arbeta för absolut nolltolerans mot alla former av sexuella övergrepp, utnyttjanden och sexuella trakasserier i FN och andra multilaterala organisationer. Sverige driver kontinuerligt att länken mellan klimat och säkerhet uppmärksammas i FN. Stärkt kapacitet till fredsbyggande och förebyggande av väpnad konflikt är fortsatt ett prioriterat område för regeringen i FN och för generalsekreterarens reformansträngningar. Regeringen avser att bidra till att fredsbyggande och förebyggande av väpnade konflikter genomförs genom hela FN-systemet. Stärkandet av folkrätten och främjandet av de mänskliga rättigheterna, liksom

att stärka kvinnors och flickors inflytande och meningsfulla deltagande i alla samhällsområden samt fredsfrämjande insatser, är andra prioriterade områden för Sverige i FN. Barns rättigheter och inflytande är också en viktig prioritet för Sverige.

Regeringen anser att EU genom en effektiv utrikes- och säkerhetspolitik står väl rustat för att värna den multilaterala, regelbaserade världsordningen och för att möta de mångfacetterade utmaningar och kriser som Europa och världen står inför. Utvecklingen av EU:s krishanteringsförmåga ökar unionens förmåga att genomföra konfliktförebyggande och stabiliserande insatser. Regeringen anser att Sverige ska tillhöra kärnan i EU:s utrikes- och säkerhetspolitik och arbeta för att stärka den gemensamma utrikes- och säkerhetspolitiken. Sverige ska verka för och bidra till genomförande av åtagandena i EU:s samarbete för civil och militär krishantering. Regeringen kommer att med ökad kraft verka för en stärkt samverkan mellan EU och FN och för stärkt integrering av FN:s säkerhetsrådsresolutioner om kvinnor, fred och säkerhet i EU:s insatser. Regeringen avser att fortsätta verka för att all relevant policyutveckling i EU präglas av Agenda 2030 och att agendan, inom ramen för regeringens övergripande budgetrestriktiva förhandlingsmål, beaktas vid utformandet av nästa fleråriga budgettram.

Sverige ska fortsätta verka för att värna OSSE:s principer, åtaganden och den europeiska säkerhetsordningen samt arbeta för att stärka EU:s röst inom OSSE. Regeringen avser att fortsätta stödet till säkerhets- och förtroendeskapande åtgärder, inklusive militär transparens och förutsägbarhet inom ramen för OSSE.

Sverige prioriterar Europarådets kärnområden: mänskliga rättigheter, demokrati och rättsstatens principer, i syfte att bidra till en gemensam värdegrund och en stärkt europeisk säkerhetsordning. Europarådets verksamhet är dock utsatt för hårt tryck både politiskt och finansiellt. Regeringen anser att Sverige fortsatt ska stödja och bidra till Europarådets viktiga arbete såväl politiskt som finansiellt.

Sverige ska värna OECD:s naturliga plats i en regelbaserad multilateral världsordning. OECD:s bidrag till framtidens utbildning, arbetsmarknad och god offentlig förvaltning ska värnas. Som ordförande i styrkommittén för Global Deal-initiativet ska Sverige säkerställa en god start för

initiativets stödenhet under OECD:s och ILO:s värdskap.

Sveriges partnerskap med Nato fortsätter att utvecklas i enlighet med vad regeringen tidigare anført, med fokus på politisk dialog, övnings- och utbildningssamarbete och informationsutbyte, framförallt kopplat till säkerhetsläget i Sveriges närområde. Partnerskapet med Nato är ett verktyg för att värna den transatlantiska länken.

Sverige ska bidra till att inom EU, med Nato och i andra sammanhang stärka det internationella samarbetet om hybridhot, inklusive cybersäkerhet och arbetet mot desinformation.

Fred och säkerhet

I en omvärld där auktoritära krafter vinner terräng, terrorhandlingar utförs och demokratiska värden hotas i grunden måste Sverige med alla medel värna demokratiska samhällen och rättsstatens principer. Det görs bl.a. genom att motverka påverkansoperationer men också att i dialog med andra alltid stå upp för dessa värden närhelst vi ser dem hotade.

Svensk diplomati är efterfrågad. Regeringen anser att Sverige kan spela en unik roll i ett urval av konfliktsituationer och kommer fortsatt ha ett aktivt engagemang i fredsdiallog och medling. Det kvinnliga medlingsnätverket fortsätter sina engagemang i olika konfliktsituationer.

Det finns ett stort behov av att försvara de mänskliga rättigheterna och att stärka kvinnors och flickors rättigheter, representation och tillgång till resurser och att främja kvinnors och flickors ekonomiska och sociala villkor, inklusive arbetet mot prostitution och människohandel för sexuella ändamål. En av vår tids stora utmaningar är att bekämpa ojämlikhet och visa att hela samhällen kan gynnas av globaliseringen. Det finns en växande kunskap om att ojämlikhet leder till social och politisk oro. Sverige ska fortsatt värna principerna i Agenda 2030 och arbeta för att alla ska vara med och ingen ska lämnas utanför i det internationella arbetet för en hållbar utveckling. Verksamhet för att främja sysselsättning och rimliga arbetsvillkor utgör en viktig del i arbetet med en bred agenda för säkerhet och utveckling, ett arbete i vilket Global Deal är ett viktigt initiativ för regeringen.

Regeringen anser att den feministiska utrikespolitiken har gjort avtryck. Samtidigt

behövs Sverige mer än någonsin som en tydlig röst för jämställdhet, inte minst i en tid där demokratiska värden och respekten för mänskliga rättigheter ifrågasätts. Kvinnors och flickors fulla och lika deltagande i alla samhällsområden är centralt. Forskning visar att kvinnors deltagande bidrar till att fredsavtal sluts och att freden blir mer hållbar.

Unga människor utgör en allt större del av befolkningarna i konflikttrubbade länder. För att minska risken för utanförskap för unga människor och samtidigt öka stabiliteten i dessa länder krävs många olika insatser, bl.a. sådana som främjar ekonomisk utveckling och jobbskapande, inom FN och genom samverkan mellan stat, näringsliv, fackliga rörelser samt civilsamhällets olika organisationer i de olika länderna. Flickor är generellt den grupp som ligger längst efter.

Klimatförändringarnas negativa konsekvenser bidrar redan i dag till social oro och instabilitet och mycket tyder på att utvecklingen kommer att bli värre i en varmare värld. Sverige driver kontinuerligt att länken mellan klimat och säkerhet uppmärksammas i internationella forum.

Internationell krishantering och fredsfrämjande insatser

Sverige ska fortsatt vara en bidragsgivare till internationell krishantering och fredsfrämjande insatser. Regeringen anser att Sverige ska vara en tydlig förespråkare för mänskliga rättigheter, demokratisk utveckling och rättsstatens principer samt jämställdhet och bidra till att dessa kärnvärden beaktas i det internationella fredsfrämjande arbetet. Sverige bidrar till internationell fred och säkerhet också genom militära medel. Utan säkra och trygga samhällen blir det svårt att upprätthålla fred och skapa rätt förutsättningar för långsiktig utveckling, demokrati och mänskliga rättigheter. Samtliga krishanteringsinsatser som Sverige deltar i ska ske inom ramen för en samlad, politisk ansats gentemot landet eller regionen ifråga. Regeringen avser att ge fortsatt hög prioritet åt Afrika söder om Sahara, Mellanöstern och i Östeuropa, med särskilt fokus på Ukraina och Georgien.

Den svenska utsända personalen ska ha hög kompetens och sammantaget besitta en bredd av expertkunskaper. Sverige ska vara drivande i

genomförandet inom EU av EU:s pakt för civil krishantering. Sverige ska fortsatt främja de internationella insatsernas effektivitet och legitimitet genom att bland annat bidra till att utveckla nya verktyg samt verka för utveckling för hållbar finansiering, adekvat utbildning, mer jämställd representation, effektiva uppförandekoder och en regelbunden uppföljning av pågående krishanteringsinsatser. Regeringen ska sträva efter att påverka utformningen av mandat och mål för de insatser till vilka Sverige bidrar, så att de blir så tydliga och fokuserade som möjligt.

Sveriges arbete för en fredligare och säkrare värld ska bedrivas i nära samarbete med organisationer som FN, EU, Nato, OSSE samt regionala organisationer såsom Afrikanska unionen. Regeringen avser fortsatt verka för att EU, inom ramen för en minskad EU-budget i nästa fleråriga budgetram, får långsiktigt hållbara och flexibla instrument för kapacitetsbyggande med partnerländer och partnerorganisationer inom säkerhet och utveckling. Inom EU kommer Sverige även särskilt att verka för genomförande av unionens strategi för kvinnor, fred och säkerhet samt för att EU:s handlingsplan för jämställdhet genomförs i alla delar av EU:s utrikespolitik.

Nedrustning och icke-spridning

Mot bakgrund av rådande omvärldsläge, där riskerna för kärnvapen användning ökar och där centrala rustningskontrollavtal överges, är nedrustning och icke-spridning av kärnvapen en tydlig utrikes- och säkerhetspolitisk prioritering. Regeringen satsar på den svenska kunskapsbasen inom nedrustningspolitiken. Ett kunskapscentrum ska säkerställa att svensk kunskap förstärks och uppdateras på flera områden för en mångsidig och långsiktig kompetens.

Den viktigaste plattformen för denna politik är icke-spridningsfördraget NPT. Regeringen anser att det inom ramen för NPT:s verksamhet inte sker tillräcklig och systematisk uppföljning och att det i hög grad överläts åt länderna själva. I synnerhet gäller detta NPT:s nedrustningsdimension. Medel tillförs därför för att möjliggöra ett svenskt bidrag till etablerandet av en sekretariatsfunktion för NPT i form av ett genomförandeteam liknande de *Implementation Support Units* som finns för bl.a. b-vapenkonventionen.

Inför NPT:s översynskonferens 2020 ska Sverige fortsatt verka för ett resultat som slår vakt om NPT:s grundläggande roll, bekräftar de åtaganden som gjorts inom ramen för fördraget samt flyttar fram positionerna avseende genomförandet av dessa åtaganden.

Regeringen konstaterar att FN:s förbuds-konvention inte är redo för undertecknande. Regeringen avstår i nuläget från att underteckna konventionen. Ställningstagandet föregicks bland annat av en särskild utredning vars rapport var föremål för en remissbehandling som inkluderade en lång rad intressenter, inklusive berörda myndigheter och civilsamhällsorganisationer. Sverige blir observatörer till konventionen för att bidra till dess utveckling.

Sverige ska bidra till genomförandet av den agenda för nedrustning som FN:s general-sekreterare har lanserat, bl.a. genom att verka för ett stärkt jämställdhetsperspektiv i nedrustningsfrågor.

Sverige ska som medlem och ordföranden för IAEA:s styrelse värna det internationella atomenergiorganet IAEA:s uppdrag att förhindra spridning av kärnvapen, liksom dess roll för nukleär säkerhet.

Det globala förbudet mot kemiska vapen står fortsatt inför stora utmaningar efter kemvapenanvändning i bl.a. Syrien och Salisbury. Sverige ska fortsatt arbeta för att främja kemvapenkonventionen och säkerställa ansvars-utkrävande. Organisationen för förbud mot kemiska vapen (OPCW) spelar här en central roll.

På området biologiska vapen ska Sverige fortsatt genomföra insatser för att främja generalsekreterarmekanismen samt andra insatser för hotreducering och värnande av förbudet mot biologiska vapen.

Sverige ska bidra till insatser för att förhindra den olagliga och okontrollerade spridningen av små och lätta vapen och uppmärksamma dess koppling till könsrelaterat våld och våld i nära relationer. Vidare ska Sverige fortsatt delta i arbetet om autonoma vapensystem (LAWS) inom konventionen om vissa konventionella vapen (CCW). Sverige ska även fortsätta arbeta för stärkta internationella normer på rymdområdet, i syfte att motverka kapprustning och förebygga konflikt.

Exportkontroll

Sverige ska upprätthålla en strikt, effektiv och modern exportkontroll. Ett skärpt regelverk för kontrollen av export av krigsmateriel trädde i kraft den 15 april 2018. Ändringarna innebär bl.a. att den mottagande statens demokratiska status ska utgöra ett centralt villkor vid tillståndsprövningen. Sverige ska fortsatt verka för ökad anslutning till och effektivt genomförande av vapenhandelsfördraget ATT.

Forskning och kunskap om säkerhetspolitik, nedrustning och icke-spridning

Regeringen har för avsikt att fortsatt säkerställa att ett jämställdhetsperspektiv beaktas i den forskning om säkerhetspolitik, nedrustning och icke-spridning som bedrivs med statligt stöd av bl.a. Totalförsvarets forskningsinstitut (FOI), Stockholms internationella fredsforskningsinstitut (SIPRI) och Utrikespolitiska institutet (UI).

Förhållandet till Kina får allt större betydelse för Sverige. För att långsiktigt hantera och utveckla denna relation tillför regeringen medel för stärkt svenskt kunnande om Kina.

Regeringens ambition är att UI ska vara en relevant och policyinriktad tankesmedja som bistår med kritiskt tänkande, djupa expertanalyser och Sverigeperspektiv.

Sverigefrämjande och Svenska institutet

Utlandsmyndigheterna och Svenska institutet (SI) kommer att fortsätta sina insatser för att främja Sverige, bl.a. genom att sprida information och kunskap om Sverige och främja samarbete och långsiktiga relationer med andra länder. Arbetet med att motverka desinformation och ryktesspridning, i synnerhet inom det digitala informationsflödet, är prioriterat.

Ett integrerat främjande, där värderings-, handels- och kulturfrämjande genomförs samfällt, är fortsatt ledordet för utlandsmyndigheternas främjandearbete.

SI och utlandsmyndigheterna kommer att fortsätta arbetet mot bredare och mer självbärande relationer bortom biståndet mellan Sverige och partnerländer, inklusive relationer inom bl.a. handel och utbildning. Satsningarna på

att informera om och marknadsföra svensk högre utbildning i andra länder och på alumnsamarbete prioriteras.

Samarbete inom Östersjöregionen

Respekten för demokrati och mänskliga rättigheter fortsätter att gå i en negativ utveckling i Ryssland. Regeringen avser därför att genom stöd fortsätta stärka de aktörer i Ryssland som verkar för att värna demokratins principer och det fria ordet. Detta innefattar inte minst behovet av att utöka de mellanfolkliga kontakterna mellan Sverige och Ryssland på regional och lokal nivå samt med civilsamhället i Ryssland.

Relationen med Ryssland är viktig för svensk utrikes- och säkerhetspolitik. För att långsiktigt hantera och utveckla denna relation tillför regeringen medel för stärkt svenskt kunnande om Ryssland och Östeuropa. Regeringen avser även att fortsätta verka för demokrati och mänskliga rättigheter i Ryssland och i övriga Östersjöregionen inom ramen för den satsning som initierades 2017 om stöd till civilsamhället och oberoende medier och motståndskraft mot desinformation. En strategi för detta är under framtagning.

Sverige verkar i Barentsrådet bl.a. för att öka de mellanfolkliga kontakterna med särskild tonvikt på den yngre generationen och för hållbar utveckling i enlighet med Agenda 2030 och de globala målen. I Östersjöstaternas råd arbetar Sverige för att organisationens unika mervärde inom samarbetets långtidsprioriteringar trygghet och säkerhet, hållbarhet och välmående samt regional identitet ska genomsyra all verksamhet och uppnådda resultat kommuniceras på ett tydligare sätt. Sverige ska också arbeta för genomförandet av EU:s strategi för Östersjöregionen vars övergripande mål är att rädda havsmiljön i Östersjön, sammanlänka regionen och öka tillväxten i regionen.

Regeringen avser att presentera en ny Arktisstrategi 2020 och fortsätter att driva och utveckla en aktiv Arktispolitik inte minst på klimat- och miljöområdet inom ramen för Arktiska rådet.

Nordiskt samarbete

Regeringen anser att Sverige fortsatt ska driva på för ett synligare, effektivare och mer medborgarnära samarbete inom Nordiska ministerrådet. Sverige kommer fortsatt att verka för integrering av ett tydligare hållbarhets- och jämställdhetsperspektiv och genomförandet av statsministrarnas deklarationer om ökad regional integration, koldioxidneutralitet och att stärka 5G-samarbetet inom Norden. Ambitionsnivån höjs ytterligare för att stärka rörligheten inom Norden och undanröja gränshinder samt för att nå de uppsatta målen för det nordisk-baltiska samarbetet kring digital offentlig förvaltning och ömsesidigt erkännande av e-legitimationer. Vidare kommer Sverige att driva på för att höja Nordens internationella profil genom strategiska kultur- och främjandesatsningar i utlandet och stöd till de nordiska ambassaderna.

Konsulär verksamhet

Den författningsstyrda konsulära verksamheten är en huvuduppgift för utrikesförvaltningen. Arbetet fortsätter med att utveckla arbetsverktygen för stöd till särskilt utsatta grupper samt för att stärka den förebyggande kommunikationen.

Den särskilda satsning som inleddes under 2018 inom familjekonfliktområdet med fokus på barn- och tvångsäktenskap har inneburit en ökad kapacitet för utrikesförvaltningen att bl.a. hantera ärenden där personer förs ut ur landet och utsätts för hedersrelaterat våld och förtryck. I syfte att kunna upprätthålla arbetet långsiktigt inkorporeras satsningen i utrikesförvaltningens ordinarie verksamhet.

2.6 Budgetförslag

2.6.1 1:1 Avgifter till internationella organisationer

Tabell 2.8 Anslagsutveckling 1:1 Avgifter till internationella organisationer

Tusental kronor

År	Utfall		Anslags-sparande	
2018	Utfall	1 208 134		120 420
2019	Anslag	1 679 554 ¹	Utgifts-prognos	1 629 007
2020	Förslag	1 328 554		
2021	Beräknat	1 328 554		
2022	Beräknat	1 328 554		

¹ Inklusivt beslut om ändringar i statens budget 2019 och förslag till ändringar i samband med denna proposition.

Ändamål

Anslaget får användas för utgifter för avgifterna avseende Sveriges medlemskap i internationella organisationer, främst Förenta nationerna (FN), Europarådet, Organisationen för säkerhet och samarbete i Europa (OSSE), Nordiska ministerrådet och Organisationen för ekonomiskt samarbete och utveckling (OECD).

Kompletterande information

Belastningen på anslaget påverkas såväl av valutafluktuationer som av antalet freds- och säkerhetsfrämjande insatser.

Regeringens överväganden

Anslaget har för perioden 2020–2022 beräknats enligt följande:

Tabell 2.9 Härledning av anslagsnivån 2020–2022 för 1:1 Avgifter till internationella organisationer

Tusental kronor

	2020	2021	2022
Anvisat 2019 ¹	1 679 554	1 679 554	1 679 554
<i>Förändring till följd av:</i>			
Beslut	-351 000	-351 000	-351 000
Överföring till/från andra anslag			
Övrigt			
Förslag/beräknat anslag	1 328 554	1 328 554	1 328 554

¹ Statens budget enligt riksdagens beslut i december 2018 (bet. 2018/19:FiU10). Beloppet är således exklusive beslut om ändringar i statens budget.

2019 tillfördes anslaget engångsvis 351 000 000 kronor. Anslaget beräknas därmed minska med motsvarande belopp från och med 2020. Regeringen föreslår att 1 328 554 000 kronor anvisas under anslaget 1:1 *Avgifter till internationella organisationer* för 2020. För 2021 och 2022 beräknas anslaget till 1 328 554 000 kronor respektive 1 328 554 000 kronor.

2.6.2 1:2 Freds- och säkerhetsfrämjande verksamhet

Tabell 2.10 Anslagsutveckling 1:2 Freds- och säkerhetsfrämjande verksamhet

Tusental kronor

År	Utfall		Anslags-sparande	
2018	Utfall	187 070		8 469
2019	Anslag	193 151 ¹	Utgifts-prognos	195 396
2020	Förslag	193 326		
2021	Beräknat	183 112 ²		
2022	Beräknat	184 029 ³		

¹ Inklusivt beslut om ändringar i statens budget 2019 och förslag till ändringar i samband med denna proposition.

² Motsvarar 181 056 tkr i 2020 års prisnivå.

³ Motsvarar 180 077 tkr i 2020 års prisnivå.

Ändamål

Anslaget får användas för utgifter för att främja fred och säkerhet, förebygga konflikter, genomföra sanktioner och humanitär verksamhet samt främja respekten för folkrätten och de mänskliga rättigheterna. Det får ske genom stöd till projekt, seminarier, konferenser, utbildnings- och forskningsinsatser och andra särskilda insatser samt som statsbidrag till mellanstatliga eller enskilda organisationer och institutioner.

Anslaget får även användas för utgifter för att ställa svensk personal till förfogande för fredsfrämjande-, säkerhetsfrämjande- och konfliktförebyggande verksamhet inom ramen för Förenta nationerna (FN), Europeiska unionen (EU), Organisationen för säkerhet och samarbete i Europa (OSSE), Nato/PFF eller andra mellanstatliga eller enskilda organisationer.

framtida anslag på högst 50 000 000 kronor 2021 och 2022.

Bemyndigande om ekonomiska åtaganden

Regeringens förslag: Regeringen bemyndigas att under 2020 för anslaget 1:2 *Freds- och säkerhetsfrämjande verksamhet* besluta om bidrag som inklusive tidigare åtaganden medför behov av

Skälen för regeringens förslag: Anslaget används bl.a. för statsbidrag till mellanstatliga eller enskilda organisationer och institutioner. Regeringen behöver i vissa fall ingå fleråriga ekonomiska åtaganden i förhållande till organisationer som får årligen återkommande strategiska stöd. Regeringen bör därför bemyndigas att under 2020 för anslaget 1:2 *Freds- och säkerhetsfrämjande verksamhet* ingå ekonomiska åtaganden som inklusive tidigare åtaganden medför behov av framtida anslag på högst 50 000 000 kronor 2021 och 2022.

Tabell 2.11 Beställningsbemyndigande för anslaget 1:2 *Freds- och säkerhetsfrämjande verksamhet*

Tusental kronor

	Utfall 2018	Prognos 2019	Förslag 2020	Beräknat 2021	Beräknat 2022
Ingående åtaganden		14 000	17 000		
Nya åtaganden	14 000	10 000	45 000		
Infriade åtaganden		-7 000	-12 000	-25 000	-25 000
Utestående åtaganden	14 000	17 000	50 000		
Erhållet/föreslaget bemyndigande	50 000	50 000	50 000		

Regeringens överväganden

För att finansiera ökningen av anslag 1:6 *Forskning, utredningar och andra insatser rörande säkerhetspolitik, nedrustning och icke-spridning* för stärkt svenskt kunnande om Kina minskas anslaget med 1 000 000 kronor 2020, 2 000 000 kronor 2021 och 3 000 000 kronor från 2022.

För att bidra till utgifterna för riksränskommissionens arbete med översyn av riksränsgrenen mellan Sverige och Norge minskas anslaget med 320 000 kronor 2020, 1 400 000 kronor 2021 och 1 400 000 kronor 2022. Anslaget har för perioden 2020–2022 beräknats enligt följande:

Tabell 2.12 Härledning av anslagsnivån 2020–2022 för 1:2 *Freds- och säkerhetsfrämjande verksamhet*

Tusental kronor

	2020	2021	2022
Anvisat 2019¹	193 151	193 151	193 151
<i>Förändring till följd av:</i>			
Pris- och löneomräkning ²	1 495	3 705	5 766
Beslut	-1 320	-13 744	-14 888
Varav BP20 ³	-1 320	-3 400	-4 400
Varav ³			
Kompetenscentrum Kina	-1 000	-2 000	-3 000
Gränskommission	-320	-1 400	-1 400
Överföring till/från andra anslag			
Övrigt			
Förslag/beräknat anslag	193 326	183 112	184 029

¹ Statens budget enligt riksdagens beslut i december 2018 (bet. 2018/19:FiU10). Beloppet är således exklusive beslut om ändringar i statens budget.

² Pris- och löneomräkningen baseras på anvisade medel 2019. Övriga förändringskomponenter redovisas i löpande priser och inkluderar därmed en pris- och löneomräkning. Pris- och löneomräkningen för 2021–2022 är preliminär.

³ Exklusive pris- och löneomräkning.

Regeringen föreslår att 193 326 000 kronor anvisas under anslaget 1:2 *Freds- och säkerhetsfrämjande verksamhet* för 2020. För 2021 och 2022 beräknas anslaget till 183 112 000 kronor respektive 184 029 000 kronor.

2.6.3 1:3 Nordiskt samarbete

Tabell 2.13 Anslagsutveckling 1:3 Nordiskt samarbete

Tusental kronor

2018	Utfall	43 637	Anslags- sparande	1 958
2019	Anslag	13 595 ¹	Utgifts- prognos	13 439
2020	Förslag	13 595		
2021	Beräknat	13 595		
2022	Beräknat	13 595		

¹ Inklusive beslut om ändringar i statens budget 2019 och förslag till ändringar i samband med denna proposition.

Ändamål

Anslaget får användas för utgifter för nordiskt bilateralt och multilateralt samarbete. Anslaget får också användas för utgifter för statsbidrag till Svenska Föreningen Norden. Anslaget får även användas för utgifter för insatser för att främja samarbetsprojekt i Norden, särskilt projekt med specifikt gränsregional prägel samt till samarbetsprojekt företrädesvis i närområdet.

Regeringens överväganden

Anslaget har för perioden 2020–2022 beräknats enligt följande:

Tabell 2.14 Härledning av anslagsnivån 2020–2022 för 1:3 Nordiskt samarbete

Tusental kronor

	2020	2021	2022
Anvisat 2019 ¹	15 595	15 595	15 595
<i>Förändring till följd av:</i>			
Beslut	-2 000	-2 000	-2 000
Överföring till/från andra anslag			
Övrigt			
Förslag/beräknat anslag	13 595	13 595	13 595

¹ Statens budget enligt riksdagens beslut i december 2018 (bet. 2018/19:FiU10). Beloppet är således exklusive beslut om ändringar i statens budget.

Regeringen föreslår att 13 595 000 kronor anvisas under anslaget 1:3 *Nordiskt samarbete* för 2020. För 2021 och 2022 beräknas anslaget till 13 595 000 kronor respektive 13 595 000 kronor.

2.6.4 1:4 Ekonomiskt bistånd till enskilda utomlands samt diverse kostnader för rättsväsendet

Tabell 2.15 Anslagsutveckling 1:4 Ekonomiskt bistånd till enskilda utomlands samt diverse kostnader för rättsväsendet

Tusental kronor

2018	Utfall	8 503	Anslags- sparande	5 323
2019	Anslag	13 826 ¹	Utgifts- prognos	13 667
2020	Förslag	4 826		
2021	Beräknat	4 826		
2022	Beräknat	4 826		

¹ Inklusive beslut om ändringar i statens budget 2019 och förslag till ändringar i samband med denna proposition.

Ändamål

Anslaget får användas för utgifter:

- enligt lagen (2003:491) om konsulärt ekonomiskt bistånd,
- för konsulära insatser vid en kris eller en katastrof utomlands enligt lagen (2010:813) om konsulära katastrofinsatser eller liknande händelser,
- för höjd beredskap och initiala åtgärder vid en konsulär kris,
- för insatser för bortförda och kvarhållna barn i utlandet samt utgifter för resor och andra utgifter som har till syfte att främja rätten till umgänge mellan barn och föräldrar,
- i samband med rättegång inför internationell domstol eller liknande organ där svenska staten är part eller deltar på annat liknande sätt,
- för särskilda informationsinsatser riktade till utlandsresenärer,
- för ersättning enligt sjöförklaringskungörelsen (1967:294) till person som enligt sjölagen (1994:1009) tillsammans med svensk utlandsmyndighet deltar vid sjöförklaring och enligt sjöförklaringskungörelsen till annan än befälhavaren och

medlem av besättningen för inställelse till förhör vid sjöförklaring inför svensk utlandsmyndighet,

- för informations- och utbildningsinsatser för myndigheter som verkar inom familjekonfliktområdet med fokus på frågor om barn- och tvångsäktenskap samt för statsbidrag till enskilda organisationer som är verksamma i dessa frågor,
- för specifika tidsbegränsade insatser i enskilda konsulära ärenden avseende barn- och tvångsäktenskap.

Regeringens överväganden

För att finansiera ökningen av anslaget 4:1 *Regeringskansliet m.m.* under utgiftsområde 1 Rikets styrelse med anledning av regeringens satsningar inom familjekonfliktområdet med fokus på frågor om barn- och tvångsäktenskap minskas anslaget med 9 miljoner kronor. Finansieringen är något större än tillskottet på anslaget 4:1 *Regeringskansliet m.m.* eftersom ett standardmässigt avdrag för flytt av medel till anslag som omfattas av pris- och löneomräkningen har tillämpats.

Anslaget har för perioden 2020–2022 beräknats enligt följande:

Tabell 2.16 Härlledning av anslagsnivån 2020–2022 för 1:4 Ekonomiskt bistånd till enskilda utomlands samt diverse kostnader för rättsväsendet

Tusental kronor

	2020	2021	2022
Anvisat 2019¹	13 826	13 826	13 826
<i>Förändring till följd av:</i>			
Beslut	-9 000	-9 000	-9 000
Varav BP20	-9 000	-9 000	-9 000
Varav			
Familjekonfliktområdet	-9 000	-9 000	-9 000
Överföring till/från andra anslag			
Övrigt			
Förslag/beräknat anslag	4 826	4 826	4 826

¹ Statens budget enligt riksdagens beslut i december 2018 (bet. 2018/19:FiU10). Beloppet är således exklusive beslut om ändringar i statens budget.

Regeringen föreslår att 4 826 000 kronor anvisas under anslaget 1:4 *Ekonomiskt bistånd till enskilda utomlands samt diverse kostnader för rättsväsendet*

för 2020. För 2021 och 2022 beräknas anslaget till 4 826 000 kronor respektive 4 826 000 kronor.

2.6.5 1:5 Inspektionen för strategiska produkter

Tabell 2.17 Anslagsutveckling 1:5 Inspektionen för strategiska produkter

Tusental kronor

År	Utfall		Anslags-sparande	
2018	Utfall	39 270		3 383
2019	Anslag	43 844 ¹	Utgifts-prognos	44 627
2020	Förslag	45 029		
2021	Beräknat	45 706 ²		
2022	Beräknat	46 380 ³		

¹ Inklusivt beslut om ändringar i statens budget 2019 och förslag till ändringar i samband med denna proposition.

² Motsvarar 45 029 tkr i 2020 års prisnivå.

³ Motsvarar 45 030 tkr i 2020 års prisnivå.

Ändamål

Anslaget får användas för Inspektionen för strategiska produkter (ISP) förvaltningsutgifter.

Kompletterande information

ISP är förvaltningsmyndighet för ärenden och tillsyn enligt lagen (1992:1300) om krigsmateriel och lagen (2000:1064) om kontroll av produkter med dubbla användningsområden och av tekniskt bistånd, om inte någon annan myndighet har detta till uppgift. Inspektionen är därtill nationell myndighet med de uppgifter som följer av lagen (1994:118) om inspektioner enligt Förenta nationernas konvention om förbud mot kemiska vapen och förordningen (1997:121) om inspektioner enligt Förenta nationernas konvention om förbud mot kemiska vapen m.m.

Inspektionen ska också fullgöra de uppgifter som myndigheten tilldelas enligt sådana förordningar om ekonomiska sanktioner som beslutas av Europeiska gemenskapen, enligt beslut som regeringen meddelar med anledning av sådana förordningar eller enligt föreskrifter som regeringen beslutar med stöd av lagen (1996:95) om vissa internationella sanktioner. Inspektionen prövar även frågor om tillstånd enligt Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 258/2012 av den 14 mars 2012 om genomförande av artikel 10 i FN:s protokoll om olaglig tillverkning av och handel med eldvapen, delar till eldvapen och ammunition, bifogat till

Förenta nationernas konvention mot gränsöverskridande organiserad brottslighet (FN:s protokoll om skjutvapen), och om införande av exporttillstånd, import- och transiteringsåtgärder för skjutvapen, delar till skjutvapen och ammunition och utför de uppgifter som följer därmed.

Avgiftsfinansierad verksamhet vid Inspektionen för strategiska produkter

Inspektionen för strategiska produkter tar ut avgifter i enlighet med förordning (2013:707) om kontroll av vissa skjutvapen, delar till skjutvapen och ammunition. Dessa intäkter får disponeras av myndigheten. Vidare tas avgifter ut i enlighet med bestämmelserna i förordningen (2008:889) om finansiering av verksamheten vid Inspektionen för strategiska produkter. Dessa intäkter disponeras inte av myndigheten.

Tabell 2.18 Uppdragsverksamhet

Tusental kronor

Uppdragsverksamhet	Intäkter	Kostnader	Resultat (intäkt - kostnad)
Utfall 2018	297	518	-221
(varav tjänsteexport)	0	0	
Prognos 2019	400	400	0
(varav tjänsteexport)	0	0	
Budget 2020	400	400	0
(varav tjänsteexport)	0	0	

Tabell 2.19 Offentligrättslig verksamhet

Tusental kronor

Offentlig-rättslig verksamhet	Intäkter till inkomsttitel (som inte får disponeras)	Intäkter som får disponeras	Kostnader	Resultat (intäkt - kostnad)
Utfall 2018	32 506	0	32 234	272
Prognos 2019	36 600	0	36 500	100
Budget 2020	36 600	0	36 500	100

Regeringens överväganden

Vissa delar av inspektionens verksamhetskostnader ska inte täckas av avgifter. Det gäller internationell verksamhet som inte är kopplad till tillstånds- och tillsynsarbetet, inklusive exportkontrollstöd utomlands, samt den verksamhet som inspektionen bedriver som

endast behörig myndighet för genomförandet av vissa internationella sanktioner.

Anslaget har för perioden 2020–2022 beräknats enligt följande:

Tabell 2.20 Härledning av anslagsnivån 2020–2022 för 1:5 Inspektionen för strategiska produkter

Tusental kronor

	2020	2021	2022
Anvisat 2019 ¹	43 844	43 844	43 844
<i>Förändring till följd av:</i>			
Pris- och löneomräkning ²	1 185	1 862	2 536
Beslut			
Överföring till/från andra anslag			
Övrigt			
Förslag/beräknat anslag	45 029	45 706	46 380

¹ Statens budget enligt riksdagens beslut i december 2018 (bet. 2018/19:FiU10). Beloppet är således exklusive beslut om ändringar i statens budget.

² Pris- och löneomräkningen baseras på anvisade medel 2019. Övriga förändringskomponenter redovisas i löpande priser och inkluderar därmed en pris- och löneomräkning. Pris- och löneomräkningen för 2021–2022 är preliminär.

³ Exklusive pris- och löneomräkning.

Regeringen föreslår att 45 029 000 kronor anvisas under anslaget 1:5 *Inspektionen för strategiska produkter* för 2020. För 2021 och 2022 beräknas anslaget till 45 706 000 kronor respektive 46 380 000 kronor.

2.6.6 1:6 Forskning, utredningar och andra insatser rörande säkerhetspolitik, nedrustning och icke-spridning

Tabell 2.21 Anslagsutveckling 1:6 Forskning, utredningar och andra insatser rörande säkerhetspolitik, nedrustning och icke-spridning

Tusental kronor

År	Utfall	Belopp	Anslags-sparande	Utgifts-prognos
2018	Utfall	52 917		1 441
2019	Anslag	54 358 ¹		53 439
2020	Förslag	72 358		
2021	Beräknat	70 858		
2022	Beräknat	73 858		

¹ Inklusive beslut om ändringar i statens budget 2019 och förslag till ändringar i samband med denna proposition.

Ändamål

Anslaget får användas för utgifter för forskning, utredningar och andra insatser rörande säkerhetspolitik, nedrustning och icke-spridning, däribland relevant verksamhet vid Totalförsvarets forskningsinstitut (FOI) och Utrikespolitiska institutet (UI) och statsbidrag till projekt som svenska och utländska organisationer och institut genomför på området.

Regeringens överväganden

Anslaget föreslås ökas med 15 000 000 kronor från 2020 för insatser inom nedrustning och icke-spridning. Anslaget föreslås ökas med 3 000 000 kronor 2020, 6 000 000 kronor 2021 och 9 000 000 kronor från 2022 för stärkt svenskt kunnande om Kina.

Anslaget har för perioden 2020–2022 beräknats enligt följande:

Tabell 2.22 Härledning av anslagsnivån 2020–2022 för 1:6 Forskning, utredningar och andra insatser rörande säkerhetspolitik, nedrustning och icke-spridning

Tusental kronor

	2020	2021	2022
Anvisat 2019 ¹	54 358	54 358	54 358
<i>Förändring till följd av:</i>			
Beslut	18 000	16 500	19 500
Varav BP20	18 000	21 000	24 000
Varav			
Insatser inom nedrustning och icke-spridning	15 000	15 000	15 000
Kompetenscentrum Kina	3 000	6 000	9 000
Överföring till/från andra anslag			
Övrigt			
Förslag/beräknat anslag	72 358	70 858	73 858

¹ Statens budget enligt riksdagens beslut i december 2018 (bet. 2018/19:FiU10). Beloppet är således exklusive beslut om ändringar i statens budget.

Regeringen föreslår att 72 358 000 kronor anvisas under anslaget 1:6 *Forskning, utredningar och andra insatser rörande säkerhetspolitik, nedrustning och icke-spridning* för 2020. För 2021 och 2022 beräknas anslaget till 70 858 000 kronor respektive 73 858 000 kronor.

2.6.7 1:7 Bidrag till Stockholms internationella fredsforskningsinstitut

Tabell 2.23 Anslagsutveckling 1:7 Bidrag till Stockholms internationella fredsforskningsinstitut

Tusental kronor

År	Utfall	Belopp	Anslags-sparande	Utgifts-prognos
2018	Utfall	28 402		
2019	Anslag	28 402 ¹		28 402
2020	Förslag	28 402		
2021	Beräknat	28 402		
2022	Beräknat	28 402		

¹ Inklusive beslut om ändringar i statens budget 2019 och förslag till ändringar i samband med denna proposition.

Ändamål

Anslaget får användas för utgifter för statsbidrag till stiftelsen Stockholms internationella fredsforskningsinstitut (SIPRI) för vetenskaplig forskning i konfliktfrågor samt frågor rörande

internationellt samarbete för fred och säkerhet i enlighet med stiftelsens stadgar.

Regeringens överväganden

Anslaget har för perioden 2020–2022 beräknats enligt följande:

Tabell 2.24 Härledning av anslagsnivån 2020–2022 för 1:7 Bidrag till Stockholms internationella fredsforskningsinstitut

Tusental kronor

	2020	2021	2022
Anvisat 2019¹	28 402	28 402	28 402
<i>Förändring till följd av:</i>			
Beslut			
Överföring till/från andra anslag			
Övrigt			
Förslag/beräknat anslag	28 402	28 402	28 402

¹ Statens budget enligt riksdagens beslut i december 2018 (bet. 2018/19:FiU10). Beloppet är således exklusive beslut om ändringar i statens budget.

Regeringen föreslår att 28 402 000 kronor anvisas under anslaget 1:7 *Bidrag till Stockholms internationella fredsforskningsinstitut* för 2020. För 2021 och 2022 beräknas anslaget till 28 402 000 kronor respektive 28 402 000 kronor.

2.6.8 1:8 Bidrag till Utrikespolitiska institutet

Tabell 2.25 Anslagsutveckling 1:8 Bidrag till Utrikespolitiska institutet

Tusental kronor

			Anslags-sparande	
2018	Utfall	19 175		
2019	Anslag	19 175 ¹	Utgifts-prognos	19 175
2020	Förslag	19 175		
2021	Beräknat	19 175		
2022	Beräknat	19 175		

¹ Inklusivt beslut om ändringar i statens budget 2019 och förslag till ändringar i samband med denna proposition.

Ändamål

Anslaget får användas för utgifter för statsbidrag till Utrikespolitiska institutet.

Regeringens överväganden

Anslaget har för perioden 2020–2022 beräknats enligt följande:

Tabell 2.26 Härledning av anslagsnivån 2020–2022 för 1:8 Bidrag till Utrikespolitiska institutet

Tusental kronor

	2020	2021	2022
Anvisat 2019¹	19 175	19 175	19 175
<i>Förändring till följd av:</i>			
Beslut			
Överföring till/från andra anslag			
Övrigt			
Förslag/beräknat anslag	19 175	19 175	19 175

¹ Statens budget enligt riksdagens beslut i december 2018 (bet. 2018/19:FiU10). Beloppet är således exklusive beslut om ändringar i statens budget.

Regeringen föreslår att 19 175 000 kronor anvisas under anslaget 1:8 *Bidrag till Utrikespolitiska institutet* för 2020. För 2021 och 2022 beräknas anslaget till 19 175 000 kronor respektive 19 175 000 kronor.

2.6.9 1:9 Svenska institutet

Tabell 2.27 Anslagsutveckling 1:9 Svenska institutet

Tusental kronor

			Anslags-sparande	
2018	Utfall	120 460		2 186
2019	Anslag	124 682 ¹	Utgifts-prognos	125 406
2020	Förslag	131 360		
2021	Beräknat	131 198 ²		
2022	Beräknat	133 009 ³		

¹ Inklusivt beslut om ändringar i statens budget 2019 och förslag till ändringar i samband med denna proposition.

² Motsvarar 129 360 tkr i 2020 års prisnivå.

³ Motsvarar 129 360 tkr i 2020 års prisnivå.

Ändamål

Anslaget får användas för Svenska institutets förvaltningsutgifter. Anslaget används även för Svenska institutets Sverigefrämjande uppgifter.

Regeringens överväganden

Anslaget har för perioden 2020–2022 beräknats enligt följande:

Tabell 2.28 Härledning av anslagsnivån 2020–2022 för 1:9 Svenska institutet

Tusental kronor

	2020	2021	2022
Anvisat 2019¹	124 682	124 682	124 682
<i>Förändring till följd av:</i>			
Pris- och löneomräkning ²	6 787	8 655	10 495
Beslut	-109	-2 139	-2 168
Överföring till/från andra anslag			
Övrigt			
Förslag/beräknat anslag	131 360	131 198	133 009

¹ Statens budget enligt riksdagens beslut i december 2018 (bet. 2018/19:FiU10). Beloppet är således exklusive beslut om ändringar i statens budget.

² Pris- och löneomräkningen baseras på anvisade medel 2019. Övriga förändringskomponenter redovisas i löpande priser och inkluderar därmed en pris- och löneomräkning. Pris- och löneomräkningen för 2021–2022 är preliminär.

³ Exklusive pris- och löneomräkning.

Regeringen föreslår att 131 360 000 kronor anvisas under anslaget 1:9 *Svenska institutet* för 2020. För 2021 och 2022 beräknas anslaget till 131 198 000 kronor respektive 133 009 000 kronor.

2.6.10 1:10 Information om Sverige i utlandet

Tabell 2.29 Anslagsutveckling 1:10 Information om Sverige i utlandet

Tusental kronor

			Anslags-sparande	
2018	Utfall	15 309		166
2019	Anslag	15 475 ¹	Utgifts-prognos	15 297
2020	Förslag	15 475		
2021	Beräknat	15 475		
2022	Beräknat	15 475		

¹ Inklusive beslut om ändringar i statens budget 2019 och förslag till ändringar i samband med denna proposition.

Ändamål

Anslaget får användas för utgifter för information om Sverige i utlandet samt för det allmänna Sverigefrämjandet.

Regeringens överväganden

Anslaget har för perioden 2020–2022 beräknats enligt följande:

Tabell 2.30 Härledning av anslagsnivån 2020–2022 för 1:10 Information om Sverige i utlandet

Tusental kronor

	2020	2021	2022
Anvisat 2019¹	15 475	15 475	15 475
<i>Förändring till följd av:</i>			
Beslut			
Överföring till/från andra anslag			
Övrigt			
Förslag/beräknat anslag	15 475	15 475	15 475

¹ Statens budget enligt riksdagens beslut i december 2018 (bet. 2018/19:FiU10). Beloppet är således exklusive beslut om ändringar i statens budget.

Regeringen föreslår att 15 475 000 kronor anvisas under anslaget 1:10 *Information om Sverige i utlandet* för 2020. För 2021 och 2022 beräknas anslaget till 15 475 000 kronor respektive 15 475 000 kronor.

2.6.11 1:11 Samarbete inom Östersjöregionen

Tabell 2.31 Anslagsutveckling 1:11 Samarbete inom Östersjöregionen

Tusental kronor

			Anslags-sparande	
2018	Utfall	170 135		4 080
2019	Anslag	174 215 ¹	Utgifts-prognos	172 207
2020	Förslag	176 215		
2021	Beräknat	168 215		
2022	Beräknat	170 215		

¹ Inklusive beslut om ändringar i statens budget 2019 och förslag till ändringar i samband med denna proposition.

Ändamål

Anslaget får användas för utgifter för samarbete, samverkan och integration inom Östersjöregionen. Anslaget får vidare användas för utgifter för insatser som rör Ryssland avseende miljö samt mänskliga rättigheter och demokrati, Svenska institutets Östersjö-samarbete samt insatser i eller i nära anslutning till Östersjöområdet bl.a. inom ramen för Östersjöstaternas råd, Nordliga dimensionen, Arktiska rådet och Barentsrådet. Anslaget får även användas för räntesubvention, inklusive administrativa kostnader, avseende bilateralt lån till Ukraina.

Bemyndigande om ekonomiska åtaganden

Regeringens förslag: Regeringen bemyndigas att under 2020 för anslaget 1:11 *Samarbete inom Östersjöregionen* besluta om bidrag som inklusive tidigare åtaganden medför behov av framtida anslag på högst 160 500 000 kronor 2021–2029.

om bidrag i form av fleråriga stipendier, långsiktiga insatser på miljöområdet samt insatser inom mänskliga rättigheter och demokrati. Regeringen bör därför bemyndigas att under 2020 för anslaget 1:11 *Samarbete inom Östersjöregionen* besluta om bidrag som inklusive tidigare åtaganden medför behov av framtida anslag på högst 160 500 000 kronor 2021–2029.

Skälen för regeringens förslag: Sida, Svenska institutet och Regeringskansliet behöver besluta

Tabell 2.32 Beställningsbemyndigande för anslaget 1:11 Samarbete inom Östersjöregionen

Tusental kronor

	Utfall 2018	Prognos 2019	Förslag 2020	Beräknat 2021	Beräknat 2022	Beräknat 2023–2029
Ingående åtaganden	121 381	82 834	145 500			
Nya åtaganden	35 797	127 109	118 051			
Infriade åtaganden	-74 344	-64 443	-103 051	-93 064	-48 850	- 18 586
Utestående åtaganden	82 834	145 500	160 500			
Erhållet/föreslaget bemyndigande	213 500	145 500	160 500			

Regeringens överväganden

Anslaget föreslås ökas med 2 000 000 kronor 2020, 4 000 000 kronor 2021 och 6 000 000 kronor från 2022 för stärkt svenskt kunnande om Ryssland och Östeuropa. Sverige har erbjudit Ukraina ett bilateralt lån om 100 miljoner US-dollar. En mindre del av lånets räntesubvention, inklusive administrativa kostnader, kommer att finansieras från utgiftsområde 5.

Anslaget har för perioden 2020–2022 beräknats enligt följande:

Tabell 2.33 Härledning av anslagsnivån 2020–2022 för 1:11 Samarbete inom Östersjöregionen

Tusental kronor

	2020	2021	2022
Anvisat 2019 ¹	174 215	174 215	174 215
<i>Förändring till följd av:</i>			
Beslut	2 000	-6 000	-4 000
Varav BP20	2 000	4 000	6 000
Varav			
Kompetenscentrum Ryssland	2 000	4 000	6 000
Överföring till/från andra anslag			
Övrigt			
Förslag/beräknat anslag	176 215	168 215	170 215

¹ Statens budget enligt riksdagens beslut i december 2018 (bet. 2018/19:FiU10). Beloppet är således exklusive beslut om ändringar i statens budget.

Regeringen föreslår att 176 215 000 kronor anvisas under anslaget 1:11 *Samarbete inom Östersjöregionen* för 2020. För 2021 och 2022 beräknas anslaget till 168 215 000 kronor respektive 170 215 000 kronor.