

# Utgiftsområde 8

## Migration

## Utgiftsområde 8 – Migration

### Innehållsförteckning

1	Förslag till riksdagsbeslut .....	3
2	Utgiftsområde 8 Migration.....	3
2.1	Omfattning .....	3
2.2	Målet för utgiftsområdet.....	5
2.3	Resultatredovisning .....	5
2.3.1	Resultatindikatorer och andra bedömningsgrunder.....	5
2.3.2	Del 1 – En långsiktigt hållbar migrationspolitik som värnar asylrätten .....	6
2.3.3	Del 2 – En långsiktigt hållbar migrationspolitik som inom ramen för den reglerade invandringen underlättar rörlighet över gränser och främjar en behovsstyrd arbetskrafts-invandring .....	15
2.3.4	Del 3 – En långsiktigt hållbar migrationspolitik som tillvaratar och beaktar migrationens utvecklingseffekter .....	22
2.3.5	Del 4 – En långsiktigt hållbar migrationspolitik som fördjupar det europeiska och internationella samarbetet .....	22
2.4	Analys och slutsatser .....	23
2.5	Politikens inriktning .....	24
2.6	Budgetförslag.....	26
2.6.1	1:1 Migrationsverket.....	26
2.6.2	1:2 Ersättningar och bostadskostnader.....	28
2.6.3	1:3 Migrationspolitiska åtgärder .....	29
2.6.4	1:4 Domstolsprövning i utlänningsmål .....	30
2.6.5	1:5 Rättsliga biträden m.m. vid domstolsprövning i utlänningsmål .....	31
2.6.6	1:6 Offentligt biträde i utlänningsärenden.....	32
2.6.7	1:7 Utresor för avvisade och utvisade .....	32
2.6.8	1:8 Från EU-budgeten finansierade insatser för asylsökande och flyktingar .....	33

# 1 Förslag till riksdagsbeslut

## Regeringens förslag:

1. Riksdagen anvisar anslagen för budgetåret 2021 inom utgiftsområde 8 Migration enligt tabell 1.1.
2. Riksdagen bemyndigar regeringen att under 2021 ingå ekonomiska åtaganden som inklusive tidigare åtaganden medför behov av framtida anslag på högst de belopp och inom de tidsperioder som anges i tabell 1.2.

**Tabell 1.1 Anslagsbelopp**

Tusental kronor

Anslag	
1:1 Migrationsverket	4 420 863
1:2 Ersättningar och bostadskostnader	2 879 869
1:3 Migrationspolitiska åtgärder	127 915
1:4 Domstolsprövning i utlänningsmål	771 136
1:5 Rättsliga biträden m.m. vid domstolsprövning i utlänningsmål	226 800
1:6 Offentligt biträde i utlänningsärenden	362 150
1:7 Utresor för avvisade och utvisade	324 202
1:8 Från EU-budgeten finansierade insatser för asylsökande och flyktingar	155 450
<b>Summa anslag under utgiftsområdet</b>	<b>9 268 385</b>

**Tabell 1.2 Beställningsbemyndiganden**

Tusental kronor

Anslag	Beställningsbemyndigande	Tidsperiod
1:8 Från EU-budgeten finansierade insatser för asylsökande och flyktingar	920 000	2022–2027
<b>Summa beställningsbemyndiganden under utgiftsområdet</b>	<b>920 000</b>	

## 2 Utgiftsområde 8 Migration

### 2.1 Omfattning

Utgiftsområdet omfattar frågor som rör utlänningars rätt att resa in i, vistas och arbeta i Sverige, mottagandet av asylsökande, medborgarskap, samt återvändande av personer som fått avslag på sin ansökan om uppehållstillstånd. Utgiftsområdet innefattar myndigheterna Migrationsverket, Sveriges Domstolar, Polismyndigheten och Kriminalvården.

Inom utgiftsområdet finansieras Migrationsverkets förvaltningsutgifter, utgifter för ersättningar och bostadskostnader, utgifter för offentliga biträden och utgifter för avvisade och utvisade. Vidare finansieras verksamheten vid migrationsdomstolarna och Migrationsöverdomstolen, deltagande i EU-samarbete och annat internationellt samarbete, samt EU-fonder inom området.

**Tabell 2.1 Utgiftsutveckling inom utgiftsområde 8 Migration**

Miljoner kronor

	Utfall 2019	Budget 2020 <sup>1</sup>	Prognos 2020	Förslag 2021	Beräknat 2022	Beräknat 2023
1:1 Migrationsverket	4 550	4 444	4 393	<b>4 421</b>	4 354	4 279
1:2 Ersättningar och bostadskostnader	5 058	4 936	4 240	<b>2 880</b>	2 390	2 560
1:3 Migrationspolitiska åtgärder	114	128	127	<b>128</b>	105	105
1:4 Domstolsprövning i utlänningsmål	949	962	861	<b>771</b>	740	780
1:5 Rättsliga biträden m.m. vid domstolsprövning i utlänningsmål	278	250	198	<b>227</b>	227	227
1:6 Offentligt biträde i utlänningsärenden	294	402	312	<b>362</b>	335	335
1:7 Utresor för avvisade och utvisade	291	349	244	<b>324</b>	329	329
1:8 Från EU-budgeten finansierade insatser för asylsökande och flyktingar	119	155	154	<b>155</b>	376	690
<b>Äldre anslag</b>						
2019 1:9 Tillfälligt stöd till kommuner för ensamkommande unga asylsökande m. fl.	195					
<b>Totalt för utgiftsområde 08</b>	<b>11 847</b>	<b>11 626</b>	<b>10 530</b>	<b>9 268</b>	<b>8 856</b>	<b>9 305</b>

<sup>1</sup> Inklusive beslut om ändringar i statens budget 2020 och förslag till ändringar i samband med denna proposition.

**Tabell 2.2 Härlledning av ramnivå 2021–2023. Utgiftsområde 8 Migration.**

Miljoner kronor

	2021	2022	2023
<b>Anvisat 2020<sup>1</sup></b>	<b>11 446</b>	<b>11 446</b>	<b>11 446</b>
Pris- och löneomräkning <sup>2</sup>	118	161	223
Beslutade, föreslagna och aviserade reformer	-558	-1 200	768
varav BP21 <sup>3</sup>	38	-74	-12
Volym	-1 738	-1 518	-3 098
Överföring till/från andra utgiftsområden		0	0
Övrigt	0	-34	-34
<b>Ny utgiftsram</b>	<b>9 268</b>	<b>8 856</b>	<b>9 305</b>

<sup>1</sup> Statens budget enligt riksdagens beslut i december 2019 (bet. 2019/20:FiU10). Beloppet är således exklusive beslut om ändringar i statens budget.

<sup>2</sup> Pris- och löneomräkningen baseras på anvisade medel 2020. Övriga förändringskomponenter redovisas i löpande priser och inkluderar därmed en pris- och löneomräkning. Pris- och löneomräkningen för 2022–2023 är preliminär.

<sup>3</sup> Exklusive pris- och löneomräkning.

**Tabell 2.3 Ramnivå 2021 realekonomiskt fördelat. Utgiftsområde 8 Migration.**

Miljoner kronor

	2021
Transfereringar <sup>1</sup>	3 136
Verksamhetsutgifter <sup>2</sup>	6 124
Investeringar <sup>3</sup>	8
<b>Summa utgiftsram</b>	<b>9 268</b>

Den realekonomiska fördelningen baseras på utfall 2019 samt kända förändringar av anslagens användning.

<sup>1</sup> Med transfereringar avses inkomstöverföringar, dvs. utbetalningar av bidrag från staten till exempelvis hushåll, företag eller kommuner utan att staten erhåller någon direkt motprestation.

<sup>2</sup> Med verksamhetsutgifter avses resurser som statliga myndigheter använder i verksamheten, t.ex. utgifter för löner, hyror och inköp av varor och tjänster.

<sup>3</sup> Med investeringar avses utgifter för anskaffning av varaktiga tillgångar såsom byggnader, maskiner, immateriella tillgångar och finansiella tillgångar.

## 2.2 Målet för utgiftsområdet

Målet som riksdagen har fastslagit för utgiftsområdet är att säkerställa en långsiktigt hållbar migrationspolitik som värnar asylrätten och som inom ramen för den reglerade invandringen underlättar rörlighet över gränser, främjar en behovsstyrd arbetskraftsinvandring och tillvaratar och beaktar migrationens utvecklingseffekter samt fördjupar det europeiska och internationella samarbetet (prop. 2009/10:1 utg.omr. 08, bet. 2009/10: SfU2, rskr. 2009/10:132).

## 2.3 Resultatredovisning

### 2.3.1 Resultatindikatorer och andra bedömningsgrunder

I syfte att förbättra bedömningen av måluppfyllelsen har de centrala resultatindikatorerna justerats något sedan föregående budgetproposition.

Målet för utgiftsområdet delas upp i fyra delar för att säkerställa en långsiktigt hållbar migrationspolitik som

1. värnar asylrätten,
2. inom ramen för den reglerade invandringen underlättar rörlighet över gränser och främjar en behovsstyrd arbetskraftsinvandring,
3. tillvaratar och beaktar migrationens utvecklingseffekter,
4. fördjupar det europeiska och internationella samarbetet.

Centrala resultatindikatorer för bedömning av del 1 om att ”värna asylrätten”:

- andel avgjorda och öppna ärenden inom författningsstyrd tid<sup>1</sup>,
- vistelsetid från inkommen asylansökan till utskrivning ur Migrationsverkets mottagande inom olika ärendekategorier,
- andel mål i migrationsdomstol som avgjorts inom de av regeringen uppställda verksamhetsmålen om en rimlig handläggningstid<sup>2</sup>,
- andel mål i migrationsdomstol som lett till ändrad utgång,
- antal utresor.

Centrala resultatindikatorer för bedömning av del 2 om att ”inom ramen för den reglerade invandringen underlättar rörlighet över gränser och främjar en behovsstyrd arbetskraftsinvandring”:

- andel avgjorda och öppna anknytnings-, arbetsmarknads- samt studerandeärenden inom författningsstyrd tid<sup>3</sup>,
- genomsnittlig handläggningstid för anknytnings-, arbetsmarknads- samt studerandeärenden,
- andel mål i migrationsdomstol som lett till ändrad utgång.

Det finns inga indikatorer som mäter hur migrationspolitiken har tillvaratagit och beaktat migrationens utvecklingseffekter (del 3) eller fördjupat det europeiska och internationella samarbetet (del 4). Därför görs en kvalitativ bedömning av måluppfyllelsen inom dessa områden.

---

<sup>1</sup> Den författningsstyrda tiden är 180 dagar för asylärenden.

<sup>2</sup> Tid till avgörande i måltypen för ensamkommande barn är maximalt två månader, för verkställighetsmål maximalt en månad, för övriga avlägsnandemål maximalt fyra månader samt för övriga migrationsmål maximalt fem månader.

<sup>3</sup> Den författningsstyrda tiden skiljer sig åt mellan olika ärendeslag. Den är 120 dagar för arbetsmarknadsärenden och 180 dagar för studerandeärenden. När det gäller ärenden om anknytning är den 270 dagar för förstagångsärenden och 180 dagar för förlängningsärenden.

Migrationsdomstolarna och Migrationsöverdomstolen omfattas av de övergripande målen för den dömande verksamheten som redovisas under utgiftsområde 4 Rättsväsendet.

### **2.3.2 Del 1 – En långsiktigt hållbar migrationspolitik som värnar asylrätten**

#### **Förutsättningar för god måluppfyllelse**

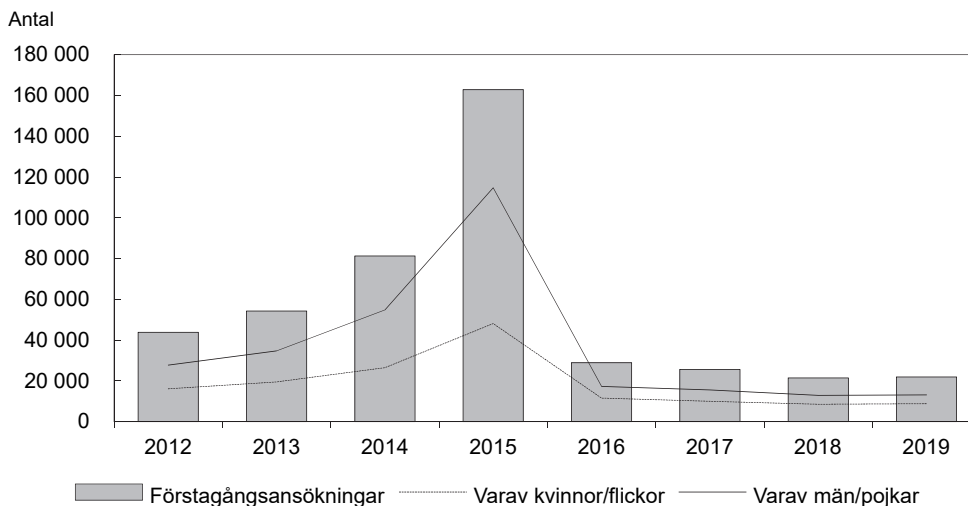
För att migrationspolitiken ska vara långsiktigt hållbar och värna asylrätten behöver de asylsökande som har skyddsskäl beviljas uppehållstillstånd och bosättas i kommun, och de som får ett lagakraftvunnet av- eller utvisningsbeslut lämna landet. Vidare måste Migrationsverket och andra ansvariga myndigheter bedriva en effektiv verksamhet där de sökande får en snabb prövning som håller en hög rättslig kvalitet. Långa handläggningstider och vistelsetider i Migrationsverkets mottagande leder till höga kostnader för staten och motverkar såväl etablering som återvändande. Det är därför viktigt att tiden från ansökan till beslut hålls så kort som möjligt. Beslutsfattandet måste också vara förutsebart och enhetligt.

#### **Fler asylärenden avgjordes inom författningsstyrd tid**

Asylprövningen påverkas av en rad faktorer som ligger utom Migrationsverkets, migrationsdomstolarnas och andra myndigheters kontroll. Sådana faktorer är exempelvis vilken nationalitet de asylsökande har och hur stor andel av ärendena som är utredningskrävande. Dessa faktorer varierar över tid vilket kan försvåra jämförelser mellan åren.

#### **Flerdubbling av antalet förlängningsansökningar**

Under senare år har antalet nya asylsökande i Sverige varit relativt stabilt och uppgick 2019 till knappt 22 000, se diagram 2.1. Könsfördelningen bland nya asylsökande har under de senaste fyra åren i stort sett varit oförändrad, 40 procent kvinnor och 60 procent män. Trenden med ett minskat antal förstagångsärenden avseende ensamkommande barn fortsatte. Cirka 900 ensamkommande barn sökte asyl 2019, vilket är det lägsta antalet sedan 2006 då antalet uppgick till cirka 800. Av de cirka 900 var 78 procent i åldrarna 13 till 17 år och fördelningen mellan pojkar och flickor var 72 respektive 28 procent. Andelen ensamkommande barn utgjorde under 2019 fyra procent av antalet asylsökande, samma andel som 2018.

**Diagram 2.1 Antal inkomna förstagångsansökningar asyl, fördelat på kön**

Inkomna förstagångsansökningar exklusive personer som beviljats uppehållstillstånd i Sverige som vidarebosatta i Sverige, så kallade kvotflyktingar.

Källa: Migrationsverket.

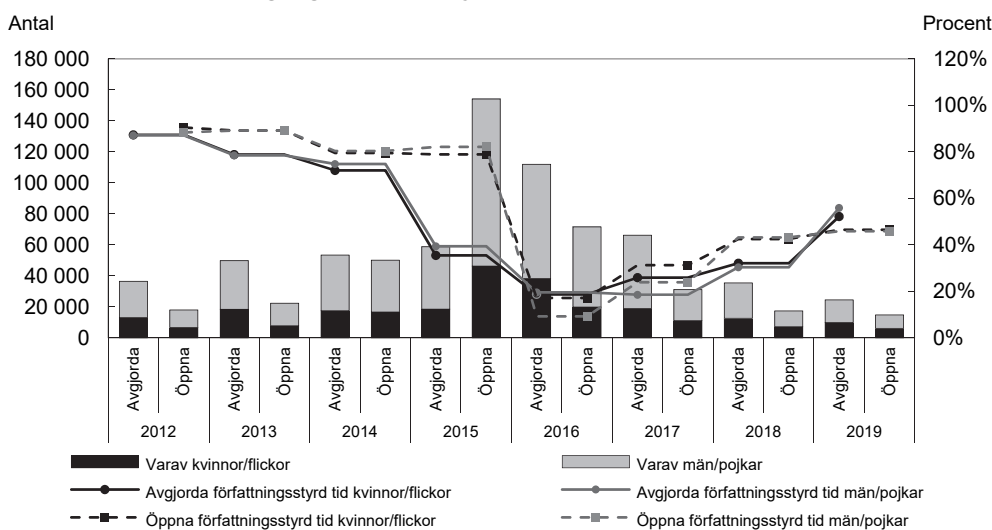
När det gäller inkomna förlängningsansökningar ökade de under 2019 till drygt 36 000 från drygt 7 000 året innan. Detta eftersom ett stort antal tidsbegränsade uppehållstillstånd, som beviljades enligt lagen (2016:752) om tillfälliga begränsningar av möjligheten att få uppehållstillstånd i Sverige, löpte ut 2019. Antal förlängningsärenden avseende ensamkommande barn minskade med 18 procent från 440 till 360. Fördelningen mellan pojkar och flickor var 74 respektive 26 procent.

### **Färre asylärenden avgjordes men fler avgjordes inom författningsstyrd tid**

Sammantaget avgjordes drygt 2 400 färre asylärenden jämfört med 2018. Antalet avgjorda förstagångsänden minskade med knappt 10 900, medan antalet avgjorda förlängningsärenden ökade med drygt 8 500. Förlängningsärendena utgjorde hela 45 procent av totalt cirka 32 300 avgjorda ärenden, vilket är en ökning med 21 procentenheter.

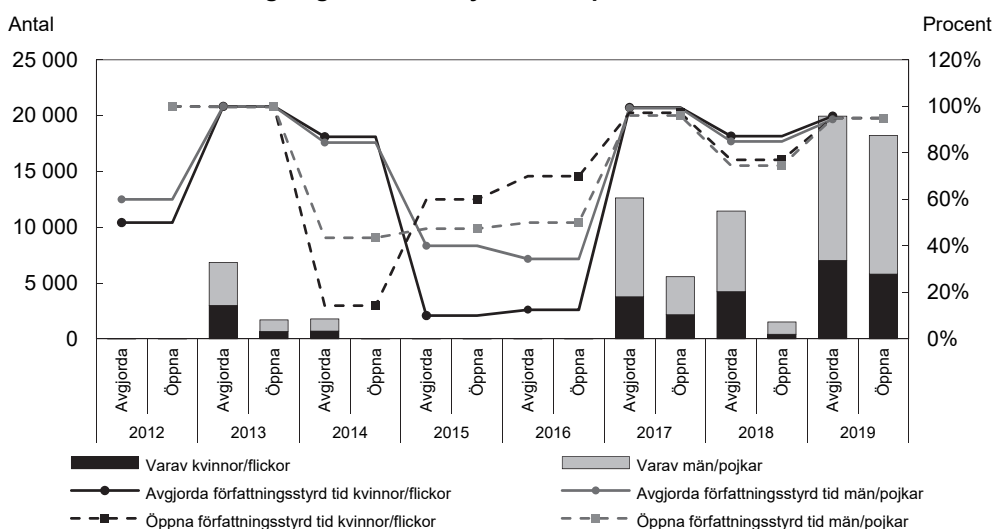
Totalt antal ärenden som avgjordes inom författningsstyrd tid ökade från cirka 20 800 till 32 200 och utgjorde 73 procent av totalt antal avgjorda ärenden. Andelen avgjorda ärenden inom författningsstyrd tid förbättrades därmed och ökade med totalt 28 procentenheter. Förstagångsänden ökade med 23 procentenheter medan förlängningsärenden ökade med 9 procentenheter. Av andelen ärenden som avgjordes inom författningsstyrd tid var 41 procent förstagångsänden, vilket var en minskning med 12 procentenheter jämfört med 2018. Förlängningsärenden är mindre tids- och utredningskrävande än förstagångsänden och andelen utredningskrävande ärenden var därmed lägre än året innan. Se diagram 2.2 och 2.3 över utvecklingen av avgjorda samt öppna förstagångsänden respektive förlängningsärenden under perioden 2012 till 2019.

**Diagram 2.2 Andel avgjorda och öppna förstagsärenden asyl inom författningsstyrd tid, samt totalt antal avgjorda och öppna förstagsärenden asyl fördelat på kön**



Exklusive personer som beviljats uppehållstillstånd i Sverige som vidarebosatta i Sverige, så kallade kvotflyktingar.  
Källa: Migrationsverket.

**Diagram 2.3 Andel avgjorda och öppna förlängningsärenden asyl inom författningsstyrd tid, samt totalt antal avgjorda och öppna förlängningsärenden asyl fördelat på kön**



Exklusive personer som beviljats uppehållstillstånd i Sverige som vidarebosatta i Sverige, så kallade kvotflyktingar.  
Källa: Migrationsverket.

Totalt antal avgjorda ärenden som rör ensamkommande barn minskade med nära hälften till cirka 1 030, vilket till stor del berodde på den betydande avarbetning som gjordes i denna ärendekategori under 2018. Utöver dessa ärenden avgjordes cirka 600 ärenden där personen blivit myndig under asylprocessen och ytterligare cirka 200 där personen uppgett sig vara ensamkommande barn men där det i ett senare skede bedömts att personen var myndig.

### Antalet öppna asylärenden fortsätter att minska

Antalet öppna förstagsärenden hos Migrationsverket var i slutet av året lägre än året innan. När det gällde förlängningsärenden skedde istället en ökning till följd av fler inkomna ärenden. Sammantaget innebär det att totalt antal öppna ärenden vid utgången av året ökade. Samtidigt ökade andelen öppna ärenden inom författningsstyrd tid, både för förstags- och förlängningsärenden. Det innebär att



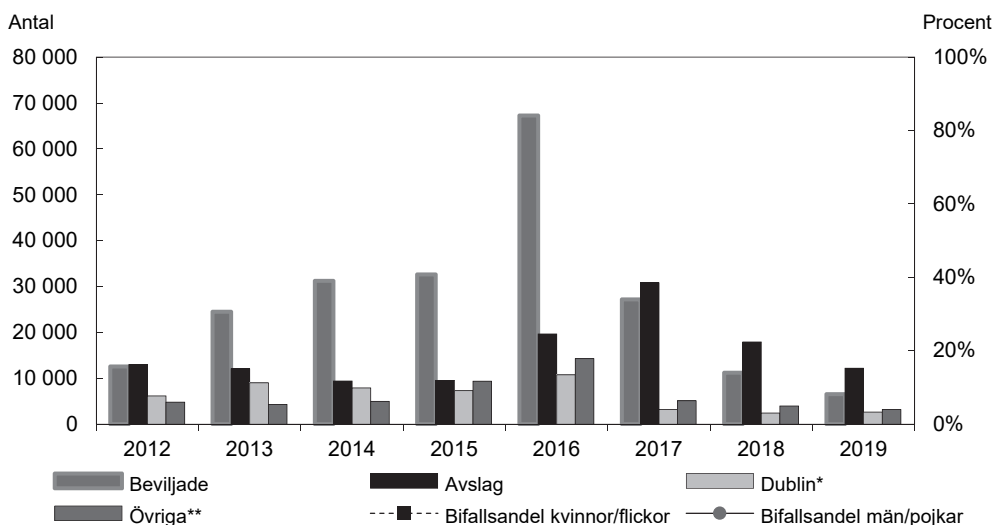
andelen öppna äldre ärenden minskade. Förstagångsärenden ökade med cirka tre procentenheter och låg vid utgången av året på 46 procent. När det gäller öppna förlängningsärenden var 95 procent inom författningsstyrd tid, vilket var en förbättring med cirka 20 procent.

### Andelen som beviljas uppehållstillstånd fortsätter att minska

Andelen förstagångsansökningar som bifalls av Migrationsverket fortsatte att sjunka och hade nästan halverats sedan 2016 då den var som högst, se diagram 2.4. Förändringen i förhållande till 2018 berodde huvudsakligen på en ökad andel sökande från länder med en hög avslagsfrekvens. Utvecklingen över tid var densamma för både kvinnor och män, men andelen bifall för flickor och kvinnor låg högre än för pojkar och män. En anledning till det var att fler flickor än pojkar kommer från Eritrea, Somalia eller Syrien, länder som har en högre bifallsandel än genomsnittet. En annan förklaring var att kvinnor från exempelvis Afghanistan, Irak och Somalia som saknar ett manligt nätverk riskerade att bli utsatta för förföljelse på grund av kön och att andelen kvinnor från dessa länder ökade i förhållande till andelen män från dessa länder.

För förlängningsärenden har bifallsfrekvensen varit stabil de senaste åren och låg 2019 på 98 procent. Ingen skillnad fanns mellan kvinnor och män.

**Diagram 2.4 Avgjorda förstagångsärenden asyl utifrån utgång i ärendet samt bifallsandel i förstagångsärenden fördelat på kön**



Avser beslut i första instans dvs. som fattats av Migrationsverket och är exklusive personer som beviljats uppehållstillstånd i Sverige som vidarebosatta i Sverige, så kallade kvotflyktingar.

\*Asylprövningen ska övertas av annan stat enligt den så kallade Dublinförordningen, dvs. Sverige prövar inte ansökan i sak.

\*\*Övriga ansökningar Migrationsverket inte prövat i sak, exempelvis avskrivna ansökningar. En ansökan avskrivs bl.a. när den sökande avviker eller återtar sin ansökan.

Källa: Migrationsverket.

Antal inkomna mål till migrationsdomstolarna ökade totalt sett under 2019 med knappt 6 900 eller 14 procent. Mål angående av- eller utvisning minskade däremot med drygt 6 000. Mål gällande ensamkommande barn minskade från cirka 500 till 150.

Antal avgjorda mål ökade totalt med knappt 13 300 eller 26 procent. Drygt 13 250 avgjorda mål avsåg övriga migrationsmål, där bland andra viseringsmål och mål rörande dröjsmålstalan ingick. Antalet öppna mål, även kallat balanserade mål, minskade med cirka 6 700, varav 91 procent utgjordes av måltypen avlägsnandemål asyl.

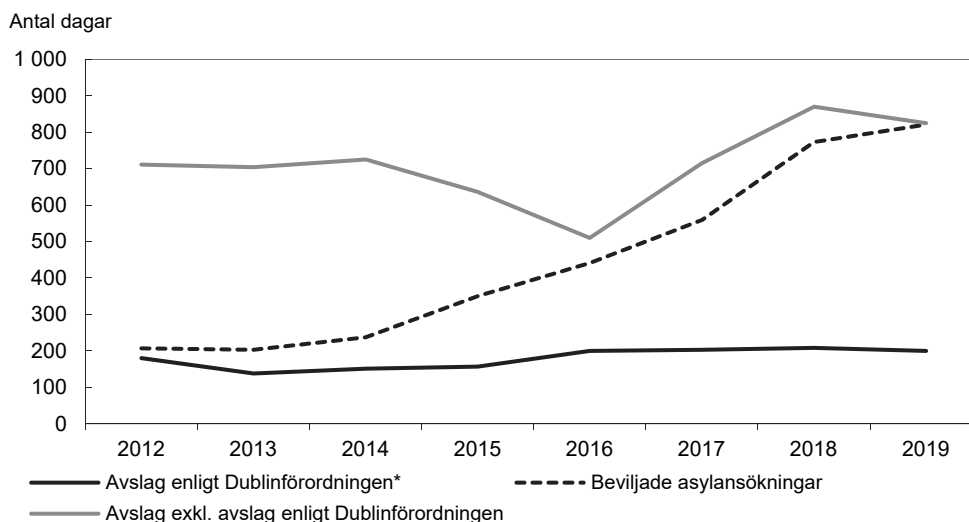
## Trendbrott i vistelsetiden från ansökan om asyl till utskrivning ur Migrationsverkets mottagande

Den sammanlagda vistelsetiden i Migrationsverkets mottagande avser tiden från att asylansökan lämnas in tills den sökande skrivs ut ur mottagandet. Vistelsetidens längd påverkas, förutom av Migrationsverkets handläggning, av flera andra aktörer och deras insatser som, t.ex. migrationsdomstolarnas arbete med att avgöra mål och kommunernas mottagande av nyanlända för bosättning. Den enskildes vilja att återvända självmant eller länders vilja att återta sina egna medborgare som ska återvända påverkar också eftersom vuxna med minderåriga barn skrivs ut ur mottagandet först när de lämnar landet. Vistelsetiden är en central indikator för att bedöma effektiviteten i asylprocessen som helhet. Handläggningstider hos Migrationsverket, migrationsdomstolarna och Migrationsöverdomstolen säger mer om effektiviteten hos respektive instans.

Vistelsetiden för de som lämnat mottagandet redovisas utifrån utgång i ärendet i diagram 2.5. Då de personer som lämnat mottagandet ett visst år kan ha fått sitt ärende prövat tidigare år, är vistelsetiden inte ett mått för effektiviteten ett givet år utan på hur väl asylsystemet fungerar i stort. Att det 2019 skedde ett trendbrott i vistelsetid för de som lämnade Migrationsverkets mottagande var således ett resultat av både insatser under året samt tidigare insatser som exempelvis avarbetning av äldre ärenden under 2018.

Vistelsetiden består främst av den genomsnittliga handläggningstiden hos Migrationsverket och migrationsdomstolarna, samt tiden från beslut om uppehållstillstånd till bosättning i kommun. Se de följande avsnitten om handläggningstider samt tid till bosättning.

**Diagram 2.5 Genomsnittlig vistelsetid för samtliga personer som lämnat mottagandet, utifrån utgång i ärendet**



\*Asylprövningen ska övertas av annan stat enligt den så kallade Dublinförordningen, dvs. Sverige prövar inte ansökan i sak.

Källa: Migrationsverket.

### Kortare vistelsetider för personer vars ansökan avslagits

Vistelsetiden för personer som fick avslag sjönk med cirka 50 dagar och bröt därmed trenden med en uppåtgående vistelsetid sedan 2016, se diagram 2.5. För gruppen ensamkommande barn som fått avslagsbeslut ökade dock vistelsetiden med drygt 100 dagar.

För personer som beviljades uppehållstillstånd ökade vistelsetiden med cirka 50 dagar eller sex procent. En större andel av de beviljade uppehållstillstånden beslutades av migrationsdomstolarna eller av Migrationsverket efter återförvisning från domstol, vilket utgjorde den främsta orsaken till förlängda vistelsetider. Vistelsetiden för denna kategori har ökat varje år sedan 2014, men ökningen avtog 2019 och var inte lika stor som tidigare år. För ensamkommande barn som beviljades uppehållstillstånd minskade tiderna betydligt, från cirka 700 till 400 dagar.

### Minskad genomsnittlig handläggningstid hos Migrationsverket men ökad hos migrationsdomstolarna

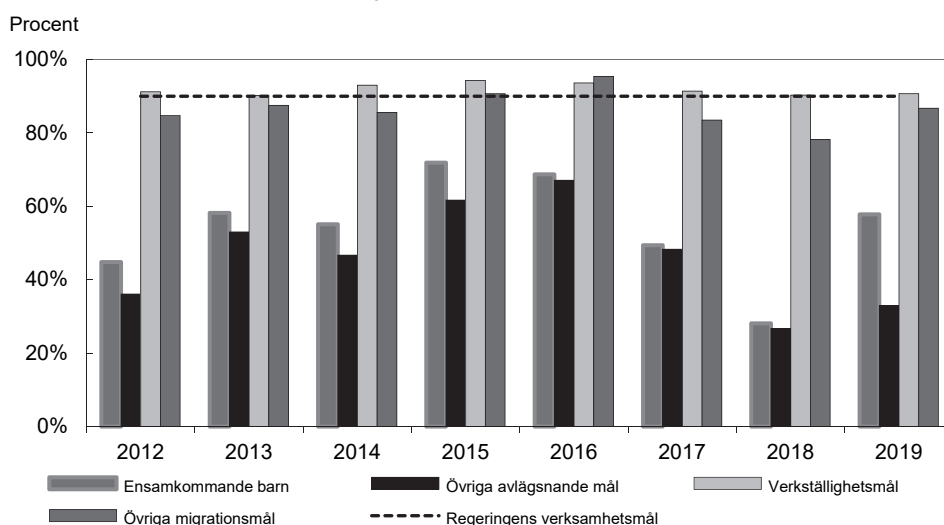
Likt vistelsetiden kan handläggningstiden för ett visst ärende pågå under fler än ett verksamhetsår, dvs. handläggning av ett ärende kan börja ett visst år och fortsätta in på kommande år. Hela handläggningstiden för ett avslutat ärende inkluderas i den tid som redovisas för det aktuella året.

Migrationsverkets handläggningstider minskade jämfört med året innan med cirka 220 dagar för förstagångsärenden, från knappt 510 till 290 dagar. När det gäller förlängningsärenden minskade den från 100 till knappt 70 dagar. Ingen nämnvärd skillnad fanns mellan kvinnor och män. De förkortade handläggningstiderna var bl.a. resultatet av att myndigheten i ett större antal ärenden än tidigare lyckades minska tiden mellan olika handläggningsåtgärder samt att många äldre ärenden avgjordes under 2018.

Vid migrationsdomstolarna ökade den genomsnittliga handläggningstiden, även kallad omloppstid, i asylmål med cirka 90 dagar, se diagram 2.6. Skillnader mellan könen kan inte redovisas för handläggningstiden i domstol eftersom ett mål kan avse en hel familj och således inkludera både kvinnor och män, flickor och pojkar.

Ärenden och mål som rör ensamkommande barn prioriterades av både Migrationsverket och migrationsdomstolarna. Den totala genomsnittliga handläggningstiden för ensamkommande barn minskade vid bägge instanser och mest vid Migrationsverket.

**Diagram 2.6 Andel mål i migrationsdomstol som avgjorts inom de av regeringen uppställda verksamhetsmålen om en rimlig handläggningstid för respektive måltyp**



Tid till avgörande i måltypen för ensamkommande barn är maximalt två månader, för verkställighetsmål maximalt en månad, för övriga avlägsnandemål maximalt fyra månader samt för övriga migrationsmål maximalt fem månader.

Källa: Migrationsverket.

## **Minskad väntetid från beviljat uppehållstillstånd till bosättning i kommun**

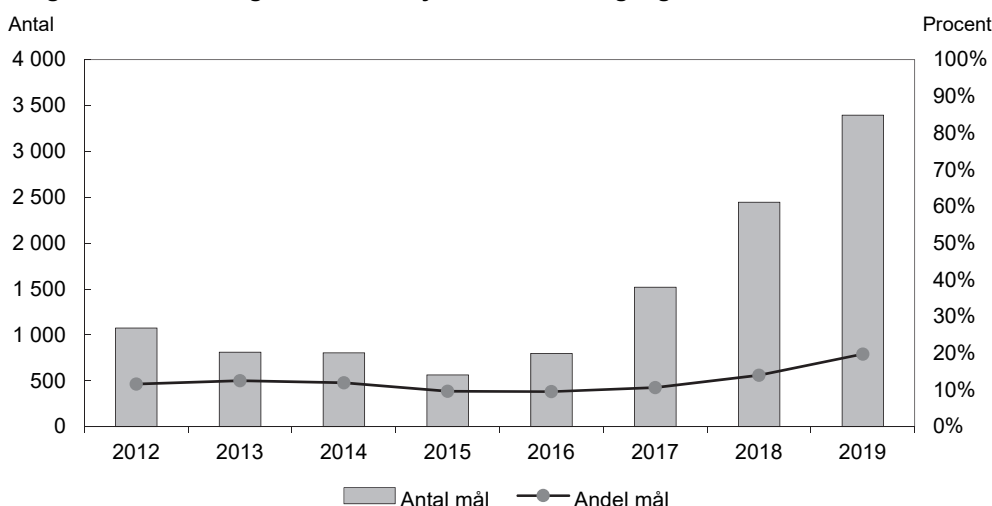
Drygt 9 200 personer, omfattades av anvisningar till kommun enligt lagen (2016:38) om mottagande av vissa nyanlända invandrare för bosättning. 8 800 personer, varav 4 500 män och pojkar respektive 4 300 kvinnor och flickor, togs emot under året medan 400 fortfarande väntade på att bli mottagna vid årsskiftet. Det inkluderar beslut om anvisningar av 5 000 vidarebosatta som Migrationsverket har haft i uppdrag att överföra till Sverige. Den genomsnittliga tiden från beslut om uppehållstillstånd till det att bosättning i kommun skedde minskade med 46 dagar 2019 till totalt 111 dagar. Anledningen var bl.a. att Migrationsverket kunde anvisa personer löpande till kommunerna medan myndigheten i början av 2018 hade ett stort antal öppna ärenden som väntade på anvisning. I genomsnitt var tiden från beslut om uppehållstillstånd till bosättning i kommun 106 dagar för män och pojkar respektive 117 dagar för kvinnor och flickor.

Andelen fall av försenat mottagande av kommunerna, dvs. då den maximala tidsfristen på två månader från beslut om anvisning till mottagande överskrids, minskade med 14 procentenheter. Under året togs 86 procent av alla anvisade från anläggningsboende emot av kommuner inom författningsstyrd tid.

## **Rättslig kvalitet i asylprövningen**

För att bedöma den rättsliga kvaliteten i asylprövningen används indikatorn andelen mål i migrationsdomstolarna som har lett till ändrad utgång. Den indikerar om Migrationsverkets beslut har varit materiellt och formellt riktiga. En ökad andel mål med ändrad utgång eller som återförvisas till Migrationsverket för ny handläggning kan emellertid inte alltid förklaras av felaktig rättstillämpning och brister i handläggningen. Migrationsdomstolarna kan t.ex. ändra utgång eller återförvisa mål när förhållandena i ursprungslandet förändrats eller när nya yrkanden eller ny bevisning tillkommit i ärendet. I och med att det kan finnas andra orsaker till att mål ändras i migrationsdomstolarna används Migrationsverkets kvalitetsuppföljning som en kompletterande indikator för den rättsliga kvaliteten. I dessa uppföljningar granskas både beslut om avslag och bifall vilket också är ett skäl att använda uppföljningarna som en kompletterande indikator.

Den stigande trenden för andel mål med ändrad utgång i domstol fortsatte och ökade med cirka sex procentenheter 2019, se diagram 2.7. Enligt Migrationsverkets tertialvisa analyser förklarades detta huvudsakligen av den nya möjligheten till uppehållstillstånd för studier på gymnasial nivå, som finns i lagen (2016:752) om tillfälliga begränsningar av möjligheten att få uppehållstillstånd i Sverige och som infördes den 1 juli 2018. Ansökningar som Migrationsverket tidigare avslagit kunde som en följd av lagändringen bifallas i domstol. Så var fallet för cirka 2 600 personer som efter att ha överklagat Migrationsverkets avslagsbeslut beviljades uppehållstillstånd för gymnasiestudier. Merparten av dessa beslut fattades under 2019, resten under 2018.

**Diagram 2.7 Avlägsnandemål asyl med ändrad utgång**

Inkluderar mål där den sökande beviljats uppehållstillstånd för gymnasiestudier efter att ha överklagat till domstol.  
Källa: Domstolsverket.

Sedan 2016 har Migrationsverket årligen genomfört nationella uppföljningar av den rättsliga kvaliteten i asylprövningen. Under 2019 följde myndigheten upp delprocesserna vidarebosättning och Dublin. Uppföljningarna visade på ett gott resultat vad gäller om ärendet hade utretts i enlighet med sin beskaffenhet och om utgången i ärendet var korrekt.

Under året gjorde Migrationsverket även en kvantitativ uppföljning av den rättsliga kvaliteten i samband med att projektet Asylrättens kärna avslutades. Projektet syftade till att höja kvaliteten i värdering av den sökandes muntliga utsaga och bedömning av den sökandes framtida risk vid ett återvändande. Det framgick av uppföljningen att utgången i en halv procent av ärendena, motsvarande ett ärende, bedömdes vara felaktig. I 2,5 procent var den diskutabel, medan utgången i 97 procent av ärendena var korrekt. Av en kartläggning framkom det att det sannolikt fanns brister i enhetligheten när det gäller ärenden där konversion eller ateism återopas. Migrationsverket kommer därför under 2020 undersöka orsaken till det för att säkerställa kvalitet och likformig tillämpning.

Sammantaget bedöms inte den rättsliga kvaliteten ha försämrats, trots ökningen av andel mål med ändrad utgång.

Migrationsverket har arbetat samlat med frågorna om jämställdhetsintegrering, arbetet som hbtq-strategisk myndighet, kunskapslyftet för barnets rättigheter, könsrelaterat våld och människohandel i en handlingsplan som har det övergripande målet att alla sökande ska behandlas likvärdigt oavsett kön, könsuttryck och sexuell läggning och oavsett om den sökande är ett barn eller en vuxen.

### Minskat antal utresor

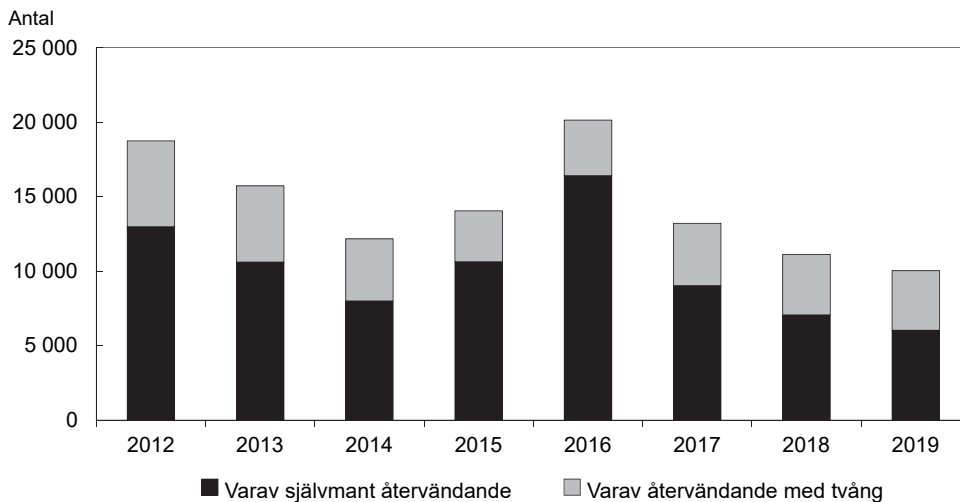
Många olika faktorer påverkar hur många personer som återvänder, t.ex. ärendesammansättning och medborgarskap. Återvändandet ska i första hand ske självmant och om det inte är möjligt verkställs beslutet om av- eller utvisning med tvång.

Sammantaget återvände 10 000 personer under 2019, vilket är något färre än under 2018, se diagram 2.8. Av dessa gjorde 60 procent det självmant. Fler män än kvinnor återvände vilket är ett resultat av att fler män än kvinnor sökte asyl. Sedan 2010 har

cirka 60 procent av återvändandeärendena avslutats genom att personen lämnat Sverige. Det är en väsentligt högre nivå än EU-genomsnittet.

Nära 6 000 beslut om av- eller utvisning överlämnades till Polismyndigheten för verkställighet på grund av att personen avvikit, vilket var cirka 250 färre än 2018. Av dessa avsåg drygt en procent personer som var ensamkommande barn vid ansökningstillfället och majoriteten, cirka 77 procent, av de avvikna var män eller pojkar. Antalet beslut som lämnades över till Polismyndigheten för verkställighet med tvång uppgick till cirka 1 700, vilket var 350 färre än 2018. Av dessa var 70 procent män eller pojkar och 30 procent kvinnor eller flickor.

**Diagram 2.8 Totalt antal utresor fördelade på självmant återvändande och återvändande med tvång**



Källa: Migrationsverket.

Förvarstagande används för att säkerställa att en person är tillgänglig så att ett beslut om av- eller utvisning kan verkställas, eller för att utreda identitet eller rätt att vistas i landet. Beslut om förvarstagande fattas av Migrationsverket, Polismyndigheten eller migrationsdomstolarna. Regeringen har under de senaste åren tillfört medel för att antalet förvarsplatser ska öka.

Genom öppnandet av ett nytt förvar samt förtätning på befintliga, utökades antalet platser under året med 111 och uppgick vid utgången av året till 528 platser. Det är drygt en 100 procentig ökning sedan utbyggnaden av förvarsverksamheten påbörjades 2016. Beläggningsgraden var under året närmare 100 procent och den genomsnittliga förvarstiden minskade från 29 till 28 dagar. Av det totala antalet avslutade förvarsvistelser, cirka 4 300, avsåg knappt 400 kvinnor och drygt 3 900 män. I genomsnitt vistades kvinnor sju dagar kortare i förvar jämfört med män, vilket förklaras av att kvinnorna i högre utsträckning kom från länder dit återvändande lättare kunde genomföras.

### 2.3.3 Del 2 – En långsiktig hållbar migrationspolitik som inom ramen för den reglerade invandringen underlättar rörlighet över gränser och främjar en behovsstyrd arbetskraftsinvandring

#### Förutsättningar för god måluppfyllelse

För att nå målet om att inom ramen för den reglerade invandringen underlätta rörlighet och främja den behovsstyrda arbetskraftsinvandringen krävs bl.a. att prövning av ärenden om uppehålls- och arbetstillstånd är effektiv och har en hög rättslig kvalitet.

Inom området för arbetskraftsinvandring har riksdagen beslutat ett antal tillkännagivanden. Riksdagen har tillkännagett att regeringen ska återkomma till riksdagen med ett förslag om införande av direktåtkomst för Migrationsverket till vissa uppgifter hos andra myndigheter och om ett uppdrag till Migrationsverket som syftar till ett förstärkt arbete mot missbruk av reglerna för arbetskraftsinvandring (bet. 2016/17:SfU17 punkt 5, rskr. 2016/17:236). Riksdagen har också tillkännagett att regeringen bör vidta ytterligare åtgärder för att utveckla regelverket och tillämpningen av regelverket för arbetskraftsinvandringen (bet. 2016/17:SfU22 punkt 1, rskr. 2016/17:318). Vidare har riksdagen tillkännagett att regeringen skyndsamt ska återkomma med ett lagförslag som kan träda i kraft så snart som möjligt, dock senast den 1 juli 2018, som stärker proportionaliteten och säkerställer att en arbetskraftsinvandrare inte ska utvisas på grund av att arbetsgivaren utan uppsåt begått mindre eller obetydliga fel i fråga om villkoren för arbetstillstånd, även om felet upptäcks efter det att tillståndstiden löpt ut eller om Migrationsverket uppmärksammat det (bet. 2017/18: SfU7 punkt 2, rskr. 2017/18:41). Riksdagen har tillkännagett det som utskottet anför om att förkorta handläggningstiderna för arbetstillstånd och utöka den digitala hanteringen och om ett regeringsuppdrag till Migrationsverket som syftar till ett förstärkt arbete mot missbruk av reglerna om arbetskraftsinvandring (bet. 2017/18:SfU17 punkterna 8 och 11, rskr. 2017/18:208). Slutligen har riksdagen tillkännagett att regeringen senast den 1 maj 2020 ska ge utredningen om åtgärder för att attrahera internationell kompetens och motverka utnyttjande av arbetskraftsinvandrare nya direktiv (bet. 2019/20:SfU25 punkt 1, rskr. 2019/20:198).

Migrationsverket har kommit in med en hemställan om förordningsändringar för att möjliggöra ett effektivt informationsutbyte med vissa andra myndigheter i ärenden som rör uppehållstillstånd för arbete och andra tillstånd för arbete. I hemställan anges bl.a. att det är möjligt att konstruera informationsöverföringen som ett utlämnande på medium för automatiserad behandling i stället för att använda sig av direktåtkomst och att såväl Migrationsverket som de utlämnande myndigheterna anser att det är den lösning för informationsöverföringen som bör väljas. De av Migrationsverket efterfrågade förordningsändringarna beslutades av regeringen den 20 februari 2020 (SFS 2020:49 och SFS 2020:50) och trädde i kraft den 1 april 2020. Regeringen gör därför bedömningen att det inte finns något behov av att införa direktåtkomst för Migrationsverket. Informationsutbytet är även av betydelse bl.a. för att Migrationsverket ska kunna förhindra missbruk av regelverket för arbetskraftsinvandring, korta ned handläggningstiderna och hantera ärenden digitalt. I förordningen (2019:502) med instruktion för Migrationsverket anges också att myndigheten ska vidta åtgärder för att motverka missbruk av regler, felaktiga utbetalningar och bidragsbrott. Regeringen beslutade dessutom den 6 februari 2020 att ge en särskild utredare i uppdrag att bl.a. kartlägga olika former av missbruk av reglerna för arbetskraftsinvandring och vid behov lämna författningsförslag eller föreslå andra åtgärder (dir. 2020:8). Enligt tilläggsdirektiv som beslutades den 25 juni 2020 ska utredaren även bl.a. lämna författningsförslag om skärpta straff för arbetsgivare som utnyttjar systemet för arbetskraftsinvandring (dir. 2020:69). Mot

denna bakgrund bedömer regeringen att det inte heller finns något behov av att ge Migrationsverket ett uppdrag om ett förstärkt arbete mot missbruk av reglerna för arbetskraftsinvandring.

Regeringen har i regleringsbrevet för 2017 gett Migrationsverket i uppdrag att ta fram en handlingsplan för att korta handläggningstiderna avsevärt samt i regleringsbrevet för 2018 och 2019 angett att handläggningstiderna för ansökningar om uppehållstillstånd på grund av bl.a. arbete ska vara så korta som möjligt. I förordningen med instruktion för Migrationsverket anges vidare att myndigheten ska verka för att handläggningstiderna för arbetstillstånd blir så korta som möjligt utifrån ärendets beskaffenhet. Regeringen har följt Migrationsverkets arbete med att genomföra handlingsplanen och kan konstatera att förbättringar skett under 2018 och 2019. I direktiven till den ovan nämnda utredningen (dir. 2020:8) anges också att det genomgående bör beaktas vad som kan göras för att hålla korta handläggningstider samtidigt som kravet på en rättssäker och ändamålsenlig handläggning upprätthålls.

Av gällande praxis följer bl.a. att det ska göras en helhetsbedömning av anställningsvillkoren (MIG 2017:24 och MIG 2017:25). Om en sådan bedömning utmynnar i att förutsättningarna för arbetstillståndet, trots vissa brister, varit uppfyllda innebär det att arbetskraftsinvandraren inte utvisas. Av de ovan nämnda direktiven framgår att utredaren bl.a. ska analysera rättsläget efter Migrationsöverdomstolens avgöranden från 2017 och överväga om ytterligare åtgärder bör vidtas och vid behov lämna författningsförslag (dir. 2020:8). Enligt tilläggsdirektiven ska utredaren lämna författningsförslag som syftar till att utvisningar som sker på grund av försumbara och ursäktliga brister ska upphöra (dir. 2020:69).

När det gäller tillkännagivandet om att regeringen senast den 1 maj 2020 skulle ge utredningen om åtgärder för att attrahera internationell kompetens och motverka utnyttjande av arbetskraftsinvandrare nya direktiv var tidsgränsen för regeringen att besluta om tilläggsdirektiv ungefär fyra veckor. Att på den korta tiden ta fram och bereda tilläggsdirektiv är inte möjligt utan att frångå gängse beredningsrutiner, särskilt inte under en pågående pandemi (covid-19). I direkt anslutning till riksdagens beslut påbörjades ett arbete för att tillgodose tillkännagivandet och tilläggsdirektiv beslutades den 25 juni 2020. Till skillnad från vad riksdagen har tillkännagett bedömer regeringen inte att det är lämpligt att tidigarelägga redovisningen av den första delen av uppdraget från den 1 februari 2021 till den 31 december 2020, eftersom en allt för kort utredningstid kan riskera att leda till mindre genomarbetade förslag. I övrigt får tillkännagivandet anses tillgodosett.

Regeringen bedömer tillkännagivandena om införande av direktåtkomst för Migrationsverket och om ett uppdrag till Migrationsverket som syftar till ett förstärkt arbete mot missbruk av reglerna för arbetskraftsinvandring (bet. 2016/17:SfU17 punkt 5, rskr. 2016/17:236), om att förkorta handläggningstiderna för arbetstillstånd och utöka den digitala hanteringen och om ett uppdrag till Migrationsverket om ett förstärkt arbete mot missbruk (bet. 2017/18:SfU17 punkterna 8 och 11, rskr. 2017/18:208) och om att ge utredningen om arbetskraftsinvandring nya direktiv (bet. 2019/20:SfU25 punkt 1, rskr. 2019/20:198) är slutbehandlade. Övriga tillkännagivanden är inte slutbehandlade.

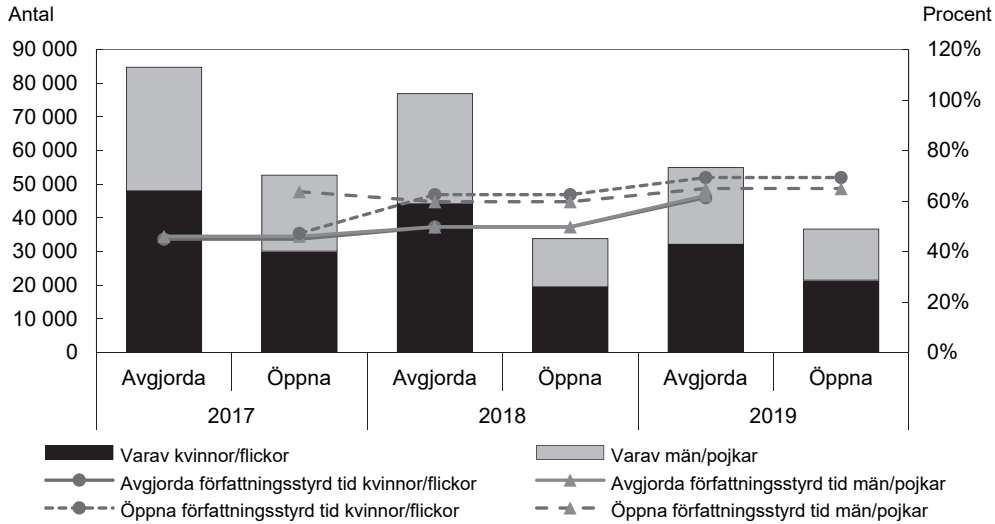
### **Färre avgjorda anknytningsärenden men fler avgjorda studerande- och arbetsmarknadsärenden**

Antalet inkomna anknytningsärenden under 2019 låg på ungefär samma nivå som under 2018. Trots det minskade antalet avgjorda ärenden med cirka 22 000, eller 29 procent. Andelen ärenden inom författningsstyrd tid ökade med 12 procentenheter, samtidigt som det var cirka 4 000 färre ärenden som avgjordes inom



författningsstyrd tid, se diagram 2.9. Den huvudsakliga anledningen till det var Migrationsverkets anställningsstopp i början av året som ledde till en lägre bemanning inom området.

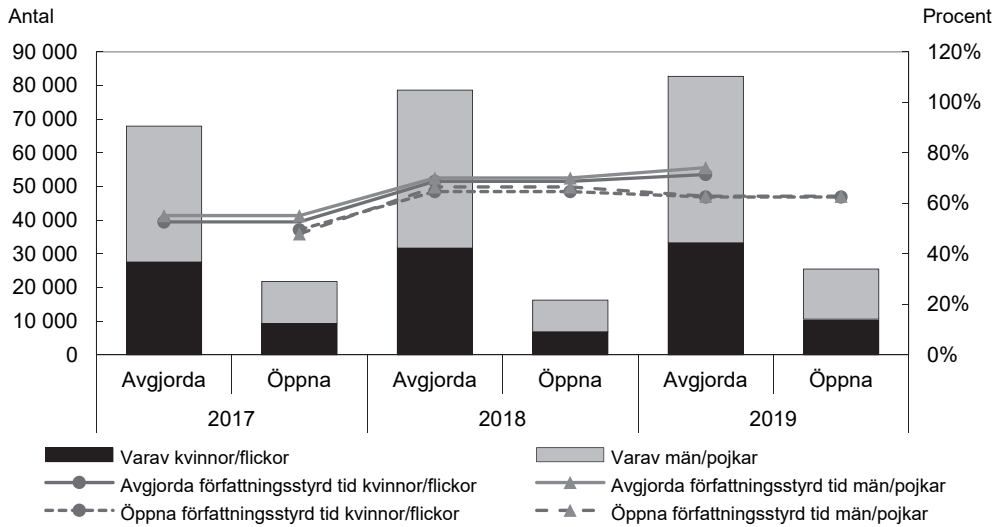
**Diagram 2.9 Andel avgjorda och öppna anknytningsärenden inom författningsstyrd tid, samt totalt antal avgjorda och öppna anknytningsärenden fördelat på kön**



Källa: Migrationsverket.

Under 2019 ökade totalt antal inkomna arbetsmarknadsärenden från cirka 72 800 till 91 200. Andelen avgjorda arbetsmarknadsärenden inom författningsstyrd tid ökade med cirka 3,5 procentenheter, se diagram 2.10, vilket var en förbättring med cirka 6 000 ärenden. Inom författningsstyrd tid ökade även andelen avgjorda förlängningsärenden, som för arbetsmarknadsärenden generellt sett är mer utredningskrävande än förstagångsärenden, med drygt 4,5 procentenheter. De huvudsakliga anledningarna till att antalet avgjorda ärenden ökade var dels digitalisering av handlägningsprocesserna som ledde till en högre andel webbansökningar och fler kompletta inkomna ärenden, dels en ökad andel ärenden som omfattades av certifieringssystemet. Certifiering av en arbetsgivare innebär att en överenskommelse mellan arbetsgivaren och Migrationsverket tecknas. Överenskommelsen innebär att arbetsgivaren levererar en komplett ansökan via webben och att Migrationsverket fattar beslut inom högst 20 arbetsdagar.

**Diagram 2.10 Andel avgjorda och öppna arbetsmarknadsärenden inom författningsstyrd tid, samt totalt antal avgjorda och öppna arbetsmarknadsärenden fördelat på kön**



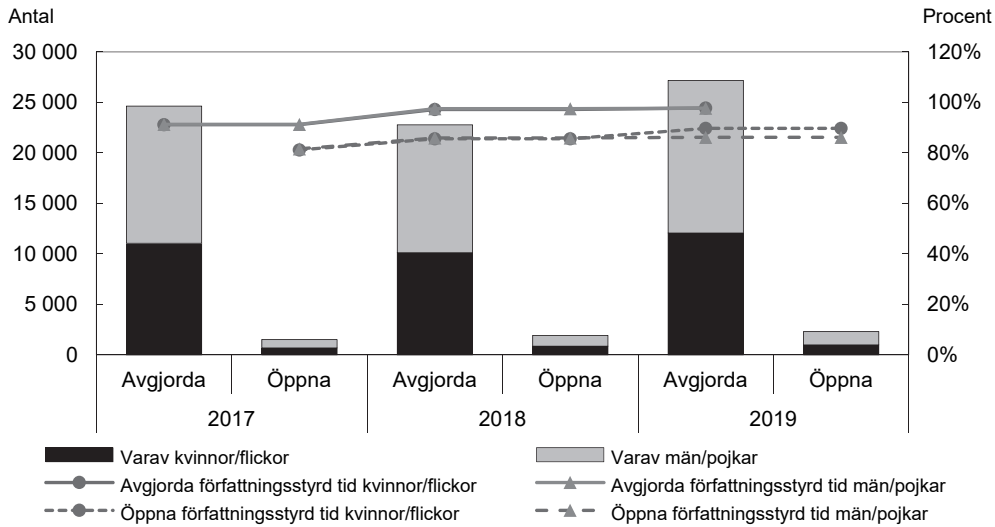
Källa: Migrationsverket.

Inkomna ansökningar om uppehållstillstånd för studier ökade under 2019 med cirka 4 400 till cirka 27 500, där knappt 63 procent av ökningen bestod av förstagångsansökningar. För den största ökningen stod främst sökande från Bangladesh, Indien och Pakistan. Även antalet avgjorda ärenden ökade med drygt 4 000 och av de personer som beviljades uppehållstillstånd för studier fick 99 procent sitt beslut innan terminsstart. Likt 2018 avgjordes cirka 98 procent av samtliga studerandeärenden inom författningsstyrd tid trots att antalet inkomna ansökningar var fler. En bibehållen bemanning och en låg personalomsättning på Migrationsverkets enheter som arbetade med studerandeärenden, en tidsbegränsad resursförstärkning vid vissa utlandsmyndigheter och en ökad samverkan med Migrationsverket var de främsta förklaringarna till det ökade antalet avgjorda ärenden och att en större andel beslut fattades innan terminsstart jämfört med 2018.

Under året ökade antalet avsiktsutredningar, dvs. utredningar som har till syfte att avgöra om den sökande har för avsikt att studera i Sverige.

Antalet avslag ökade, i första hand för ansökningar från män. Det var i första hand en följd av att fler sökande, oftast män, bedömdes sakna studieavsikt. Ökningen av avslag sammanföll med ett ökat antal ansökningar från sökande från bl.a. Bangladesh och Pakistan. Skillnaden i avslagsfrekvens mellan kvinnor och män berodde på att det var fler män än kvinnor som sökte uppehållstillstånd för studier från de ovan nämnda länderna.

**Diagram 2.11 Andel avgjorda och öppna studerandeärenden inom författningsstyrd tid, samt totalt antal avgjorda och öppna studerandeärenden fördelat på kön**



Källa: Migrationsverket.

### Ökat antal öppna ärenden om uppehålls- och arbetstillstånd

Antalet öppna anknävningsärenden ökade med knappt 3 000 till totalt cirka 36 700 vid årets utgång, samtidigt som antal öppna ärenden inom författningsstyrd tid ökade med knappt 4 000. Detta då de äldsta och mer utredningskrävande ärendena prioriterades.

Fler inkomna arbetsmarknadsärenden 2019 ledde till att antalet öppna ärenden ökade med cirka 9 200 till totalt cirka 25 500 vid årets utgång. Öppna försttagångsärenden ökade från cirka 9 000 till 16 300 och förlängningsärenden från cirka 7 300 till 9 200. Av de öppna arbetsmarknadsärendena låg knappt 63 procent vid årsskiftet inom författningsstyrd tid, vilket var en försämring med tre procentenheter jämfört med 2018 och innebär att andelen öppna äldre ärenden ökade.

Antalet öppna försttagångsansökningar för studier låg på samma nivå som för 2018, cirka 1 200, medan antalet förlängningsärendena ökade från knappt 700 till drygt 1 000.

## Minskad genomsnittlig handläggningstid för anknytnings- och arbetsmarknadsärenden

Den genomsnittliga handläggningstiden för anknytnings- och arbetsmarknadsärenden minskade under 2019 men ökade något för studerandeärenden, se tabell 2.4.

**Tabell 2.4 Genomsnittlig handläggningstid för tillståndsärenden 2014–2019**

Dagar

	2014	2015	2016	2017	2018	2019
<b>Anknytning</b>	<b>189</b>	<b>250</b>	<b>290</b>	<b>336</b>	<b>320</b>	<b>255</b>
varav flickor/kvinnor	182	245	288	334	318	253
varav pojkar/män	197	258	294	339	323	259
<b>Arbete*</b>	<b>115</b>	<b>146</b>	<b>159</b>	<b>197</b>	<b>122</b>	<b>90</b>
varav flickor/kvinnor	117	151	167	201	127	94
varav pojkar/män	113	143	154	194	119	87
varav förstagsansökningar	103	126	139	141	98	81
varav flickor/kvinnor	110	138	153	151	105	88
varav pojkar/män	99	119	131	134	94	77
varav förlängningsansökningar	135	183	202	285	168	104
varav flickor/kvinnor	129	175	194	274	164	102
varav pojkar/män	139	189	208	294	172	106
<b>Studier*</b>	<b>47</b>	<b>52</b>	<b>70</b>	<b>64</b>	<b>48</b>	<b>52</b>
varav flickor/kvinnor	41	49	66	63	47	49
varav pojkar/män	52	54	73	66	48	55

\*Inkluderar anhöriga till arbetstagare och studerande.

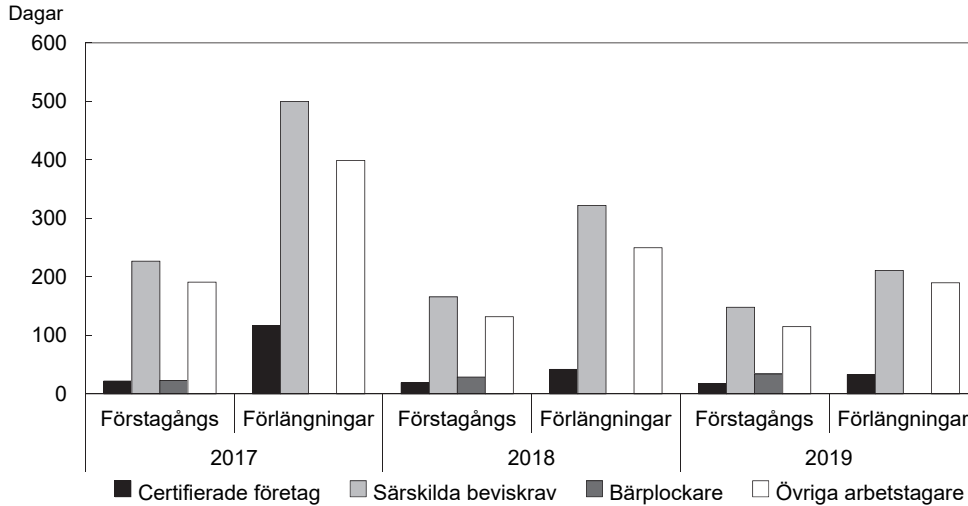
Källa: Migrationsverket.

Den genomsnittliga handläggningstiden för anknytningsärenden minskade både för förstags- och förlängningsärenden, något som förklarades av ökad digitalisering av handlägningsprocessen samt en avarbetning av äldre ärenden. För kvinnor med ett förstagsärende inom anknytning var handläggningstiden längre än för män. Anledningen var att det bland de manliga sökande fanns en större andel minderåriga och att handläggningstiden för ärenden som avser minderåriga generellt var kortare än för vuxna.

Den genomsnittliga handläggningstiden för arbetsmarknadsärenden, dvs. ärenden om arbetstillstånd samt ärenden om uppehållstillstånd för anhöriga till arbetskraftsinvandrare, minskade med 32 dagar jämfört med året innan. Anledningarna till förbättringen är desamma som för fler avgjorda arbetsmarknadsärenden, se s.17. Skillnaden i handläggningstid för arbetsmarknadsärenden mellan kvinnor och män var små, men handläggningstiden var något längre avseende kvinnors förstagsansökan. Det beror på att handläggningstiden för ärenden om uppehållstillstånd som anhörig till en person som har beviljats uppehållstillstånd för arbete generellt sett är längre och att det under 2019 var en större andel kvinnor i denna kategori.

Den genomsnittliga handläggningstiden för beviljade uppehållstillstånd minskade för förstagsärendena, med undantag för bärplockare. Avseende förlängningsärenden minskade handläggningstiderna i samtliga ärendekategorier, se diagram 2.12.

**Diagram 2.12 Genomsnittlig handläggningstid för arbetstillståndsärenden**



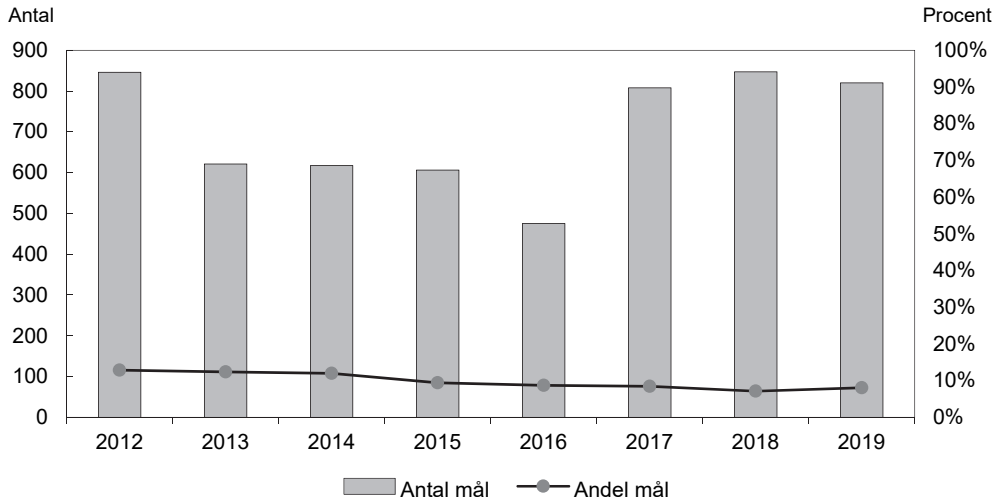
Källa: Migrationsverket.

För studerandeärenden ökade den genomsnittliga handläggningstiden med fyra dagar och handläggningstiden var i genomsnitt längre för män än för kvinnor. Förklaringen till skillnaden är densamma som för avgjorda studerandeärenden, se s. 18.

**Fortsatt hög rättslig kvalitet**

Andelen mål med ändrad utgång minskade under året för arbetsmarknadsärenden, från åtta till två procent, samt för studerandeärenden från sju till fem procent. Anknytningsärenden låg sedan 2017 kvar på samma låga nivå, två procent. För den sammantagna ändringsfrekvensen på tillståndsmål utan uppdelning, se diagram 2.13.

**Diagram 2.13 Uppehållstillståndsmål avseende anknytning, arbete och studier med ändrad utgång**



Källa: Domstolsverket.

### **2.3.4 Del 3 – En långsiktigt hållbar migrationspolitik som tillvaratar och beaktar migrationens utvecklingseffekter**

Genom stöd till internationella organisationer och samarbete med myndigheter och civila samhällen i andra länder bidrog Sverige till att främja en långsiktigt hållbar migrationspolitik som beaktar migrationens utvecklingseffekter. Genom aktivt engagemang i Globala forumet för migration och utveckling (GFMD) bidrog regeringen till att utveckla den globala dialogen om kopplingen mellan migration och utveckling. Regeringen har genom ekonomiska bidrag bl.a. möjliggjort civilsamhällets deltagande i GFMD:s möten. Sverige ökade även kunskapen om de migrationsrelaterade delarna av Agenda 2030 genom att bistå FN:s migrationsorganisation, International Organization for Migration (IOM), med lanseringen av en publikation om kopplingen mellan migration och utveckling.

### **2.3.5 Del 4 – En långsiktigt hållbar migrationspolitik som fördjupar det europeiska och internationella samarbetet**

Regeringen verkade för ett stärkt internationellt samarbete och förbättrad global styrning på migrationsområdet samt ett större globalt ansvarstagande i hanteringen av flyktingströmmar. Antagandet av FN:s globala ramverk för säker, ordnad och reglerad migration i december 2018 medförde större krav på IOM att samordna FN på det globala migrationsområdet. Sveriges kärnstöd till IOM 2019 (100 miljoner kronor) bidrog bland annat till att IOM etablerat en policyfunktion. Vidare har kärnstödet stärkt IOM:s kapacitet att koordinera FN:s migrationsnätverk. Sverige bidrog även till genomförandet av det globala flyktingramverket genom att delta aktivt i arbetet med UNHCR:s treårsstrategi för ökad global vidarebosättning. Som medordförande i UNHCR:s kärngrupp för prioriterade flyktingsituationer 2019–2020 drev Sverige på för ett ökat globalt ansvarstagande för personer i behov av internationellt skydd.

Inom EU verkade Sverige för att få till stånd ett reformerat europeiskt asylsystem som är effektivt, rättssäkert, långsiktigt hållbart, humant och medger beslut av hög kvalitet som värnar asylrätten och en solidarisk ansvarsfördelning av asylsökande. Sverige bidrog under 2019 till de gemensamma åtgärder som vidtagits på EU-nivå genom att bl.a. bidra med experter till EU:s asylmyndighet EASO för insatser i Grekland. Sverige deltog även aktivt i EU:s arbete i den yttre dimension, inklusive i regionala migrationsdialoger. Sverige bidrog till stärkt integration för eritreanska flyktingar och dess värdsamhällen i Etiopien genom ett bidrag om en miljon kronor till ett regionalt skyddsprojekt ombesörjt av EU, Trust Fund for Africa.

Migrationsverket bidrog i ett gemensamt projekt med den turkiska migrationsmyndigheten till att stärka skyddet för barn och kvinnor på flykt som utsatts för sexuellt och genusbaserat våld. Migrationsverket deltog också i ett EU-projekt i Serbien som syftar till stärkt asylhantering vilket bl.a. resulterat i en ny asylslagstiftning i landet.

Insatser gjordes även för att främja återintegrering av återvändande migranter. Sverige ingick i det europeiska samarbetsprogrammet European Return and Reintegration Network (ERRIN) som bl.a. erbjöd stöd till återintegrering för dem som har fått avslag på sin asylansökan och ska återvända.

## 2.4 Analys och slutsatser

Regeringen gör bedömningen att det övergripande målet för migrationspolitiken delvis har uppnåtts.

Den negativa trenden med ökade vistelsetider för asylsökande ser ut att ha bromsat in under 2019. Vistelsetiderna för sökande som beviljades asyl ökade men kurvan har under året inte stigit lika brant som tidigare och vistelsetiderna för sökande vars ansökan avslogs minskade markant.

Regeringen förväntar sig att Migrationsverket når författningsstyrda handläggningstider inom samtliga ärendeslag till utgången av 2023. Vid utgången av 2019 hade handläggningstiderna för asylärenden förkortats, men låg fortfarande längst från författningsstyrda tider när det gäller förstagsärenden. För anknytnings- och arbetsmarknadsärenden har handläggningstiderna minskat och andelen avgjorda ärenden inom författningsstyrd tid ökat något. Trots det avgjordes enbart cirka 60 procent av anknytningsärendena inom författningsstyrd tid. Nästintill samtliga ansökningar om uppehållstillstånd för studier avgjordes innan terminsstart.

Migrationsdomstolarna har under året avarbetat äldre ärenden vilket lett till längre handläggningstider, även kallad omloppstid, under 2019, men samtidigt skapat bättre förutsättningar för kortare handläggningstider och ökad måluppfyllelse framöver.

Detta sammantaget gör att regeringen bedömer att trenden för vistelsetider och handläggningstider går åt rätt håll.

Det har skett en ökning av andelen överklagade asylmål som lett till ändrad utgång i migrationsdomstol. I många fall beror ändringen av Migrationsverkets beslut på att migrationsdomstolen har beviljat klaganden uppehållstillstånd för gymnasiestudier som infördes den 1 juli 2018. Regeringen gör därför bedömningen att den rättsliga kvaliteten generellt är fortsatt god. Det är samtidigt viktigt att följa upp den framöver. Det indikerar även den interna uppföljning som Migrationsverket har genomfört.

Antalet utresor har fortsatt att minska. Regeringen gör bedömningen att de åtgärder som vidtagits för att öka återvändandet ännu inte har fått avsedd effekt. Den pågående pandemin har vidare påverkat återvändandet i negativ riktning.

Delmålen avseende att ta tillvara och beakta migrationens utvecklingseffekter och att fördjupa det europeiska och internationella samarbetet bedöms som uppnått. Bland annat har Sveriges stöd till IOM 2019 bidragit till att öka organisationens interna förmåga att bistå medlemsstater som efterfrågar FN:s stöd för effektiv migrationshantering.

## 2.5 Politikens inriktning

Antalet asylsökande i Europa och Sverige har legat på en relativt stabil nivå de senaste tre åren. Utbrottet av sjukdomen covid-19 fick till följd att antalet ansökningar minskade under 2020. Det är svårt att förutse konsekvenserna av pandemin för migrationsflödena under budgetperioden.

### **Flera utredningar ska bidra till att utveckla den svenska migrationspolitiken**

Inom migrationsområdet pågår flera stora utredningar vilka väntas lämna över betänkanden till regeringen under det kommande året.

Den parlamentariskt sammansatta kommitté som har haft i uppdrag att utreda den framtida svenska migrationspolitiken (dir. 2019:32) lämnade sitt betänkande den 15 september 2020. Utformningen av det regelverk som ska gälla när den tillfälliga lagen löper ut den 19 juli 2021 pågår inom Regeringskansliet.

Regeringen har gett en särskild utredare i uppdrag att se över det svenska systemet för arbetskraftsinvandring. Syftet är att göra det lättare för högkvalificerade personer att arbeta i Sverige och motverka s.k. kompetensutvisningar, samtidigt som det tas ett brett grepp om problemen med missbruk och exploatering av arbetskraft.

Regeringen har också gett en särskild utredare i uppdrag att lämna förslag på hur regeringen kan åstadkomma skärpta regler för utvisning på grund av brott. Inriktningen är att utvisning på grund av brott ska användas i fler fall. Utredaren ska även ta ställning till hur skyddet kan stärkas för den som drabbas av hedersrelaterad brottslighet och för offer för människohandel.

Vidare har regeringen gett en utredare i uppdrag att lägga förslag kopplade till det svenska medborgarskapet. Det handlar om ett språk- och samhällskunskapsprov för medborgarskap samt vissa andra frågor om förvärv och förlust av medborgarskap.

### **Samhällsintroduktion till asylsökande utökas**

Samhällsintroduktion ska bli obligatorisk för alla asylsökande. Den befintliga informationen till asylsökande om bland annat rättigheter och skyldigheter föreslås blir mer sammanhängande och mer omfattande. Samhällsintroduktionen ska vara en obligatorisk del av asylprocessen och påbörjas så kort tid som möjligt efter att en ansökan om asyl har registrerats och utgångspunkten ska vara att kvinnor och män ska ha lika förutsättningar att kunna delta.

### **Kortare handläggningstider och effektiv återvändandeprocess**

Migrationsverkets handläggningstider har under senare år förkortats, men är fortfarande för långa inom ett antal ärendeslag. Myndigheten behöver därför fortsätta arbetet med att öka verksamhetens effektivitet.

Balanserna av asylmål vid migrationsdomstolarna är fortfarande omfattande och medför långa handläggningstider. Detta kan försvåra en skyndsam etablering i det svenska samhället för individen och försämrar myndigheternas förutsättningar för en effektiv återvändandeprocess. Regeringen föreslår därför att migrationsdomstolarna ges förbättrade långsiktiga ekonomiska förutsättningar för att kunna bedriva den verksamhet som krävs för att minska balanserna och förkorta handläggningstiderna. Kortare handläggningstider vid migrationsdomstolarna medför även lägre utgifter för staten, bland annat genom minskade utgifter för boende samt för ersättningar till kommuner, regioner och asylsökande.



De personer som har fått ett lagakraftvunnet avvisnings- eller utvisningsbeslut ska återvända så snart som möjligt, om det inte föreligger verkställighetshinder. Merparten av de som återvänder gör det självmant och det är här tyngdpunkten bör ligga framöver. Regeringen har gett Statskontoret i uppdrag att analysera och föreslå åtgärder för att effektivisera verksamheten.

### **Ökade medel för medfinansiering av den nya asyl-, migrations- och integrationsfonden (AMIF)**

EU:s Asyl-, migrations- och integrationsfond (AMIF) kommer att förstärkas för budgetperioden 2021–2027 i enlighet med EU:s långtidsbudget. Migrationsverket har fått i uppdrag att förbereda för att vara nationell förvaltande myndighet för fonden och regeringen föreslår att medel tillförs för att möjliggöra ett ändamålsenligt nyttjande av EU:s fondmedel.

### **Motverka felaktiga utbetalningar och bidragsbrott**

För att värna legitimiteten i välfärdssystemen behöver förutsättningarna för att effektivt kunna motverka felaktiga utbetalningar och bidragsbrott förstärkas. Berörda myndigheter föreslås därför tillföras resurser för ökat fokus på kontroll, uppföljning och återrapportering av felaktiga utbetalningar och för ett antal uppdrag m.m. i enlighet med förslag i betänkandet Samlade åtgärder för korrekta utbetalningar från välfärdssystemen (SOU 2019:59).

### **Mot ett gemensamt asylsystem i EU som värnar asylrätten**

Frågan om hur ansvar för mottagande av asylsökande ska fördelas mellan medlemsstaterna är fortfarande en av de största utmaningar som EU har att hantera. Regeringen ska fortsätta att verka för att EU får en gemensam asyllagstiftning. Det gemensamma asylsystemet måste leda till en jämnare fördelning av asylsökande inom EU. Systemet ska vara effektivt, rättssäkert, långsiktigt hållbart, humant och medge beslut av hög kvalitet som värnar asylrätten. Ett prioriterat område för Europiska kommissionen är att förebygga sekundära förflyttningar inom EU.

Regeringen ska genom långsiktiga migrationsdialoger med prioriterade tredjeländer och regioner stödja EU:s samarbeten för att motverka grundorsaker till irreguljär migration och tvångsfördrivning samt stärka ursprungs-, transitländer och mottagarländer egen kapacitet att hantera alla aspekter av migration med särskilt fokus på asyl- och skyddsfrågor samt återvändande. Vidare ska regeringen verka för genomförande av det globala flykting- respektive migrationsramverket i linje med Agenda 2030.

### **Sverige ska fortsätta att ta ett ansvar för kvotflyktingar**

Sverige ska vara drivande i att, i samarbete med FN:s flyktingorgan UNHCR, öka antalet vidarebosatta i världen och verka för genomförandet av det globala flyktingramverket med fokus på varaktiga lösningar för flyktingar såsom vidarebosättning. Den pågående pandemin har orsakat ett uppehåll i Migrationsverkets arbete med kvotflyktingar under 2020. Arbetet har dock återupptagits under året. Regeringens bedömning är att pandemin och det uppehåll den har orsakat i Migrationsverkets arbete med kvotflyktingar under 2020 kan komma att innebära att en större andel än vanligt av 2020 års beslutade kvotflyktingar inreser först under 2021. Regeringen följer frågan.

## 2.6 Budgetförslag

### 2.6.1 1:1 Migrationsverket

**Tabell 2.5 Anslagsutveckling 1:1 Migrationsverket**

Tusental kronor

2019	Utfall	4 549 767	Anslagsparande	-5 443
2020	Anslag	4 443 762 <sup>1</sup>	Utgiftsprognos	4 493 154
<b>2021</b>	<b>Förslag</b>	<b>4 420 863</b>		
2022	Beräknat	4 353 531 <sup>2</sup>		
2023	Beräknat	4 278 644 <sup>3</sup>		

<sup>1</sup> Inklusive beslut om ändringar i statens budget 2020 och förslag till ändringar i samband med denna proposition.

<sup>2</sup> Motsvarar 4 318 859 tkr i 2021 års prisnivå.

<sup>3</sup> Motsvarar 4 196 481 tkr i 2021 års prisnivå.

### Ändamål

Anslaget får användas för Migrationsverkets förvaltningsutgifter. Anslaget får även användas för utgifter för försvarslokaler samt resor som möjliggör asylsökandes deltagande i tidiga insatser.

### Regeringens överväganden

**Tabell 2.6 Förändringar av anslagsnivån 2021–2023 för 1:1 Migrationsverket**

Tusental kronor

	2021	2022	2023
<b>Anvisat 2020<sup>1</sup></b>	<b>4 443 762</b>	<b>4 443 762</b>	<b>4 443 762</b>
Pris- och löneomräkning <sup>2</sup>	62 586	127 874	190 737
Beslutade, föreslagna och aviserade reformer	-55 171	-55 970	-56 740
varav BP21 <sup>3</sup>	-30 313	-133 136	-257 910
- Förvaltningsgemensam digital infrastruktur	-2 053	-2 876	-2 650
- Nedtrappning av Migrationsverkets förvaltningsanslag	-25 000	-50 000	-100 000
- Utökad samhällsintroduktion	9 000	32 000	32 000
- Motverka felaktiga utbetalningar från välfärdssystemen	5 000	5 000	5 000
- Webbplatsen informationsverige.se	-1 000	-1 000	-1 000
- Effekt av tillskott till Migrationsdomstolarna		-100 000	-175 000
- Generell besparing i statsförvaltningen	-16 260	-16 260	-16 260
Överföring till/från andra anslag			
Övrigt	-1	-1	-1
<b>Förslag/beräknat anslag</b>	<b>4 420 863</b>	<b>4 353 531</b>	<b>4 278 644</b>

<sup>1</sup> Statens budget enligt riksdagens beslut i december 2019 (bet. 2019/20:FiU10). Beloppet är således exklusive beslut om ändringar i statens budget.

<sup>2</sup> Pris- och löneomräkningen baseras på anvisade medel 2020. Övriga förändringskomponenter redovisas i löpande priser och inkluderar därmed en pris- och löneomräkning. Pris- och löneomräkningen för 2022–2023 är preliminär.

<sup>3</sup> Exklusive pris- och löneomräkning.

Regeringen bedömer att verksamheten vid Migrationsverket bör blir mer effektiv och att stödverksamhetens storlek behöver minska. Regeringen föreslår därför att anslaget minskas med 25 miljoner kronor 2021, 50 miljoner kronor 2022 och 100 miljoner kronor fr.o.m. 2023.

Regeringen föreslår, i enlighet med vad som anförts i avsnitt 2.5, att den befintliga information om bland annat asylsökandes rättigheter och skyldigheter som Migrationsverket erbjuder asylsökande byggs ut till en obligatorisk och mer

omfattande samhällsintroduktion. Regeringen föreslår att 8,5 miljoner kronor tillförs anslaget 2021 och 32 miljoner kronor fr.o.m. 2022 för detta ändamål.

I enlighet med vad som anförs i avsnitt 2.5 behöver förutsättningarna för att effektivt kunna motverka felaktiga utbetalningar och bidragsbrott förstärkas. Anslaget bör därför att ökas med 5 miljoner kronor, bland annat för ökat fokus på kontroll, uppföljning och åiterrapportering av felaktiga utbetalningar i enlighet med förslag i betänkandet Samlade åtgärder för korrekta utbetalningar från välfärdsystemen (SOU 2019:59). Från och med 2022 beräknas anslaget öka med 5 miljoner kronor för detta ändamål.

Regeringen föreslår att anslaget minskas med 2 miljoner kronor 2021 för att finansiera förvaltningsgemensam digital infrastruktur (utg.omr. 22 Kommunikation, avsnitt 4.1.1). Anslaget 2:7 *Digital förvaltning* inom utgiftsområde 22 Kommunikation ökas med motsvarande belopp. För 2022 och 2023 beräknas anslaget minska med 2,9 miljoner kronor respektive 2,7 miljoner kronor. Regeringen föreslår vidare att anslaget minskas med 1 miljon kronor fr.o.m. 2021 samtidigt som anslag 5:1 *Länsstyrelserna* inom utgiftsområde 1 Rikets styrelse ökas, för utveckling och förvaltning av webbplatsen [www.informationsverige.se](http://www.informationsverige.se).

Anslaget minskas med 16,3 miljoner kronor 2021 till följd av en generell besparing (se Förslag till statens budget, finansplan m.m. avsnitt 7.4) och beräknas fr.o.m. 2022 minska med samma belopp.

Regeringen föreslår att 4 420 863 000 kronor anvisas under anslaget 1:1 *Migrationsverket* för 2021. För 2022 och 2023 beräknas anslaget till 4 353 531 000 kronor respektive 4 278 644 000 kronor.

## Budget för avgiftsbelagd verksamhet

**Tabell 2.7 Offentligrättslig verksamhet**

Tusental kronor

Offentligrättslig verksamhet	Intäkter till inkomsttitel (som inte får disponeras)	Intäkter som får disponeras	Kostnader	Resultat (intäkt – kostnad)
Utfall 2019	321 236	0	1 057 918	-736 682
Prognos 2020	366 000	0	1 059 513	-693 513
Budget 2021	354 500	0	1 058 543	-704 043

Källa: Migrationsverket

Intäkterna från den avgiftsbelagda verksamheten består av ansökningsavgifter som betalas av sökande för handläggning av uppehålls- och arbetstillstånd. De offentligrättsliga avgiftsintäkterna får inte disponeras av myndigheten.

## 2.6.2 1:2 Ersättningar och bostadskostnader

**Tabell 2.8 Anslagsutveckling 1:2 Ersättningar och bostadskostnader**

Tusental kronor

2019	Utfall	5 058 498	Anslagsparande	508 502
2020	Anslag	4 936 000 <sup>1</sup>	Utgiftsprognos	4 240 000
<b>2021</b>	<b>Förslag</b>	<b>2 879 869</b>		
2022	Beräknat	2 390 001		
2023	Beräknat	2 559 876		

<sup>1</sup> Inklusive beslut om ändringar i statens budget 2020 och förslag till ändringar i samband med denna proposition.

### Ändamål

Anslaget får användas till utgifter för stöd till asylsökande och övriga kategorier som omfattas av lagen (1994:137) om mottagande av asylsökande m.fl., statsbidrag till kommuner och regioner samt boende för asylsökande.

### Regeringens överväganden

**Tabell 2.9 Förändringar av anslagsnivån 2021–2023 för 1:2 Ersättningar och bostadskostnader**

Tusental kronor

	2021	2022	2023
<b>Anvisat 2020<sup>1</sup></b>	<b>4 936 000</b>	<b>4 936 000</b>	<b>4 936 000</b>
Beslutade, föreslagna och aviserade reformer	-318 318	-1 028 228	722 066
varav BP21	-120 318	-370 228	-619 934
- Effekt av tillskott till Migrationsdomstolarna	-120 318	-370 228	-619 934
<b>Makroekonomisk utveckling</b>			
Volym	-1 737 813	-1 517 771	-3 098 190
Överföring till/från andra anslag			
Övrigt			
<b>Förslag/beräknat anslag</b>	<b>2 879 869</b>	<b>2 390 001</b>	<b>2 559 876</b>

<sup>1</sup> Statens budget enligt riksdagens beslut i december 2019 (bet. 2019/20:FiU10). Beloppet är således exklusive beslut om ändringar i statens budget.

Regeringen föreslår att 2 879 869 000 kronor anvisas under anslaget 1:2 *Ersättningar och bostadskostnader* för 2021. För 2022 och 2023 beräknas anslaget till 2 390 001 000 kronor respektive 2 559 876 000 kronor.

## 2.6.3 1:3 Migrationspolitiska åtgärder

**Tabell 2.10 Anslagsutveckling 1:3 Migrationspolitiska åtgärder**

Tusental kronor

2019	Utfall	113 901	Anslagsparande	791
2020	Anslag	127 915 <sup>1</sup>	Utgiftsprognos	126 613
<b>2021</b>	<b>Förslag</b>	<b>127 915</b>		
2022	Beräknat	105 013		
2023	Beräknat	105 013		

<sup>1</sup> Inklusive beslut om ändringar i statens budget 2020 och förslag till ändringar i samband med denna proposition.

### Ändamål

Anslaget får användas för utgifter för:

- migrationspolitiska projekt och analyser,
- statsbidrag till internationella organisationer inom migrationsområdet,
- statsbidrag till Svenska Röda Korset för efterforskning och familjeåterförening under fredstid,
- förberedelser för återvandring eller tillfälligt återvändande för deltagande i återuppbyggnad och utveckling av ursprungslandet,
- återvandringsprojekt och bidrag i samband återvandring samt
- anhörigresor.

### Regeringens överväganden

**Tabell 2.11 Förändringar av anslagsnivån 2021–2023 för 1:3 Migrationspolitiska åtgärder**

Tusental kronor

	2021	2022	2023
<b>Anvisat 2020<sup>1</sup></b>	<b>127 915</b>	<b>127 915</b>	<b>127 915</b>
Beslutade, föreslagna och aviserade reformer		11 000	11 000
varav BP21	40 000	51 000	51 000
- Tillskott för bibehållen verksamhet	40 000	51 000	51 000
Överföring till/från andra anslag		314	314
Övrigt		-34 216	-34 216
<b>Förslag/beräknat anslag</b>	<b>127 915</b>	<b>105 013</b>	<b>105 013</b>

<sup>1</sup> Statens budget enligt riksdagens beslut i december 2019 (bet. 2019/20:FiU10). Beloppet är således exklusive beslut om ändringar i statens budget.

För att medlemsavgifter och kärnstöd till internationella organisationer ska kunna utbetalas i enlighet med de ekonomiska åtaganden som Sverige har förbundit sig till bör 40 miljoner kronor tillföras anslaget 2021 och 51 miljoner kronor fr.o.m. 2022. Finansiering sker delvis genom att anslaget 1:6 *Offentligt biträde i utlänningsärenden* minskas med 23 miljoner kronor 2021.

Regeringen föreslår att 127 915 000 kronor anvisas under anslaget 1:3 *Migrationspolitiska åtgärder* för 2021. För 2022 och 2023 beräknas anslaget till 105 013 000 kronor respektive 105 013 000 kronor.

## 2.6.4 1:4 Domstolsprövning i utlänningsmål

**Tabell 2.12 Anslagsutveckling 1:4 Domstolsprövning i utlänningsmål**

Tusental kronor

2019	Utfall	948 901	Anslagsparande	-29 767
2020	Anslag	961 903 <sup>1</sup>	Utgiftsprognos	861 147
<b>2021</b>	<b>Förslag</b>	<b>771 136</b>		
2022	Beräknat	739 748 <sup>2</sup>		
2023	Beräknat	779 709 <sup>3</sup>		

<sup>1</sup> Inklusive beslut om ändringar i statens budget 2020 och förslag till ändringar i samband med denna proposition.

<sup>2</sup> Motsvarar 733 459 tkr i 2021 års prisnivå.

<sup>3</sup> Motsvarar 764 173 tkr i 2021 års prisnivå.

### Ändamål

Anslaget får användas för:

- migrationsdomstolarnas och Migrationsöverdomstolens förvaltningsutgifter för prövning av utlännings- och medborgarskapsmål,
- utgifter för Högsta förvaltningsdomstolens handläggning av resningsansökningar av utlännings- och medborgarskapsmål samt
- Domstolsverkets förvaltningsutgifter för de aktuella domstolarnas verksamhet med utlännings- och medborgarskapsmål.

### Regeringens överväganden

**Tabell 2.13 Förändringar av anslagsnivån 2021–2023 för 1:4 Domstolsprövning i utlänningsmål**

Tusental kronor

	2021	2022	2023
<b>Anvisat 2020<sup>1</sup></b>	<b>781 903</b>	<b>781 903</b>	<b>781 903</b>
Pris- och löneomräkning <sup>2</sup>	55 375	62 554	72 398
Beslutade, föreslagna och aviserade reformer varav BP21 <sup>3</sup>	-66 142	-104 709	-74 592
- Tillskott till Migrationsdomstolarna	172 000	157 000	280 000
Överföring till/från andra anslag			
Övrigt			
<b>Förslag/beräknat anslag</b>	<b>771 136</b>	<b>739 748</b>	<b>779 709</b>

<sup>1</sup> Statens budget enligt riksdagens beslut i december 2019 (bet. 2019/20:FiU10). Beloppet är således exklusive beslut om ändringar i statens budget.

<sup>2</sup> Pris- och löneomräkningen baseras på anvisade medel 2020. Övriga förändringskomponenter redovisas i löpande priser och inkluderar därmed en pris- och löneomräkning. Pris- och löneomräkningen för 2022–2023 är preliminär.

<sup>3</sup> Exklusive pris- och löneomräkning.

För att säkerställa att migrationsdomstolarna har en tillräcklig kapacitet att avgöra fler asylmål bör 172 miljoner kronor tillföras anslaget 2021, 157 miljoner kronor 2022 och med 280 miljoner kronor fr.o.m. 2023.

Regeringen föreslår att 771 136 000 kronor anvisas under anslaget 1:4 *Domstolsprövning i utlänningsmål* för 2021. För 2022 och 2023 beräknas anslaget till 739 748 000 kronor respektive 779 709 000 kronor.

## 2.6.5 1:5 Rättsliga biträden m.m. vid domstolsprövning i utlänningsmål

**Tabell 2.14 Anslagsutveckling 1:5 Rättsliga biträden m.m. vid domstolsprövning i utlänningsmål**

Tusental kronor

2019	Utfall	277 935	Anslagsparande	51 377
2020	Anslag	249 831 <sup>1</sup>	Utgiftsprognos	197 965
<b>2021</b>	<b>Förslag</b>	<b>226 800</b>		
2022	Beräknat	226 800		
2023	Beräknat	226 800		

<sup>1</sup> Inklusive beslut om ändringar i statens budget 2020 och förslag till ändringar i samband med denna proposition.

### Ändamål

Anslaget får användas för:

- migrationsdomstolarnas och Migrationsöverdomstolens direkta utgifter för nämndemän, sakkunniga och vittnen i utlännings- och medborgarskapsmål,
- utgifter för ersättning till offentligt biträde och tredje man enligt 4 § lagen (1996:1620) om offentligt biträde i mål enligt utlänningslagen (2005:716),
- utgifter för ersättning till tolkar enligt 52 § förvaltningsprocesslagen (1971:291) och ersättning till part och parts ställföreträdare enligt 15 § förvaltningsprocesslagen (1971:291) i mål enligt utlänningslagen (2005:716) och lagen (2001:82) om svenskt medborgarskap. I kostnaderna för tolkar får även kostnader för tolkförmedlings administrativa avgifter ingå.

### Regeringens överväganden

**Tabell 2.15 Förändringar av anslagsnivån 2021–2023 för 1:5 Rättsliga biträden m.m. vid domstolsprövning i utlänningsmål**

Tusental kronor

	2021	2022	2023
<b>Anvisat 2020<sup>1</sup></b>	<b>249 831</b>	<b>249 831</b>	<b>249 831</b>
Beslutade, föreslagna och aviserade reformer	-23 031	-23 031	-23 031
Överföring till/från andra anslag			
Övrigt			
<b>Förslag/beräknat anslag</b>	<b>226 800</b>	<b>226 800</b>	<b>226 800</b>

<sup>1</sup> Statens budget enligt riksdagens beslut i december 2019 (bet. 2019/20:FIU10). Beloppet är således exklusive beslut om ändringar i statens budget.

Regeringen föreslår att 226 800 000 kronor anvisas under anslaget 1:5 *Rättsliga biträden m.m. vid domstolsprövning i utlänningsmål* för 2021. För 2022 och 2023 beräknas anslaget till 226 800 000 kronor respektive 226 800 000 kronor.

## 2.6.6 1:6 Offentligt biträde i utlänningsärenden

**Tabell 2.16 Anslagsutveckling 1:6 Offentligt biträde i utlänningsärenden**

Tusental kronor

2019	Utfall	293 701	Anslagsparande	128 326
2020	Anslag	402 150 <sup>1</sup>	Utgiftsprognos	312 806
<b>2021</b>	<b>Förslag</b>	<b>362 150</b>		
2022	Beräknat	335 150		
2023	Beräknat	335 150		

<sup>1</sup> Inklusive beslut om ändringar i statens budget 2020 och förslag till ändringar i samband med denna proposition.

### Ändamål

Anslaget får användas för utgifter för offentligt biträde och tolk i ärenden enligt utlänningslagen (2005:716) eller enligt lagen (1991:572) om särskild utlänningskontroll.

### Regeringens överväganden

**Tabell 2.17 Förändringar av anslagsnivån 2021–2023 för 1:6 Offentligt biträde i utlänningsärenden**

Tusental kronor

	2021	2022	2023
<b>Anvisat 2020<sup>1</sup></b>	<b>402 150</b>	<b>402 150</b>	<b>402 150</b>
Beslutade, föreslagna och aviserade reformer	-40 000	-67 000	-67 000
varav BP21	-23 000		
- Finansiering anslag 1:3	-23 000		
Överföring till/från andra anslag			
Övrigt			
<b>Förslag/beräknat anslag</b>	<b>362 150</b>	<b>335 150</b>	<b>335 150</b>

<sup>1</sup> Statens budget enligt riksdagens beslut i december 2019 (bet. 2019/20:FiU10). Beloppet är således exklusive beslut om ändringar i statens budget.

För att finansiera utbetalning av medlemsavgifter och stöd till internationella organisationer bör 23 miljoner kronor överföras för 2021 till anslag 1:3

*Migrationspolitiska åtgärder.*

Regeringen föreslår att 362 150 000 kronor anvisas under anslaget 1:6 *Offentligt biträde i utlänningsärenden* för 2021. För 2022 och 2023 beräknas anslaget till 335 150 000 kronor respektive 335 150 000 kronor.

## 2.6.7 1:7 Utresor för avvisade och utvisade

**Tabell 2.18 Anslagsutveckling 1:7 Utresor för avvisade och utvisade**

Tusental kronor

2019	Utfall	290 556	Anslagsparande	58 646
2020	Anslag	349 202 <sup>1</sup>	Utgiftsprognos	244 487
<b>2021</b>	<b>Förslag</b>	<b>324 202</b>		
2022	Beräknat	329 202		
2023	Beräknat	329 202		

<sup>1</sup> Inklusive beslut om ändringar i statens budget 2020 och förslag till ändringar i samband med denna proposition.



## Ändamål

Anslaget får användas för utgifter för resor ut ur landet och andra åtgärder för utlänningar som avvisats eller utvisats med stöd av utlänningslagen (2005:716) eller lagen (1991:572) om särskild utlänningskontroll. Anslaget får vidare användas för kostnader för resor ut ur Sverige för de asylsökande som återkallat sin ansökan, samt för kostnader för Migrationsverkets personal vid övervakning av tvångsvisa resor.

## Regeringens överväganden

**Tabell 2.19 Förändringar av anslagsnivån 2021–2023 för 1:7 Utresor för avvisade och utvisade**

Tusental kronor

	2021	2022	2023
<b>Anvisat 2020<sup>1</sup></b>	<b>349 202</b>	<b>349 202</b>	<b>349 202</b>
Beslutade, föreslagna och aviserade reformer	-25 000	-20 000	-20 000
Överföring till/från andra anslag			
Övrigt			
<b>Förslag/beräknat anslag</b>	<b>324 202</b>	<b>329 202</b>	<b>329 202</b>

<sup>1</sup> Statens budget enligt riksdagens beslut i december 2019 (bet. 2019/20:FiU10). Beloppet är således exklusive beslut om ändringar i statens budget.

Regeringen föreslår att 324 202 000 kronor anvisas under anslaget 1:7 *Utresor för avvisade och utvisade* för 2021. För 2022 och 2023 beräknas anslaget till 329 202 000 kronor respektive 329 202 000 kronor.

## 2.6.8 1:8 Från EU-budgeten finansierade insatser för asylsökande och flyktingar

**Tabell 2.20 Anslagsutveckling 1:8 Från EU-budgeten finansierade insatser för asylsökande och flyktingar**

Tusental kronor

2019	Utfall	118 875	Anslagsparande	36 575
2020	Anslag	155 450 <sup>1</sup>	Utgiftsprognos	153 868
<b>2021</b>	<b>Förslag</b>	<b>155 450</b>		
2022	Beräknat	376 450		
2023	Beräknat	690 450		

<sup>1</sup> Inklusive beslut om ändringar i statens budget 2020 och förslag till ändringar i samband med denna proposition.

## Ändamål

Anslaget får användas för utgifter för projekt som beviljas medel inom ramen för den Europeiska flyktingfonden III, Europeiska återvändandefonden och Asyl-, migrations- och integrationsfonden, motsvarande EU:s finansiering av dessa program. Vidare får anslaget användas för statlig medfinansiering för projekt inom dessa fonders områden och administration av fonderna.

## Regeringens överväganden

**Tabell 2.21 Förändringar av anslagsnivån 2021–2023 för 1:8 Från EU-budgeten finansierade insatser för asylsökande och flyktingar**

Tusental kronor

	2021	2022	2023
<b>Anvisat 2020<sup>1</sup></b>	<b>155 450</b>	<b>155 450</b>	<b>155 450</b>
Beslutade, föreslagna och aviserade reformer		221 000	535 000
varav BP21		221 000	535 000
- Anslagsmedel för ny AMIF-programperiod		221 000	535 000
Överföring till/från andra anslag			
Övrigt			
<b>Förslag/beräknat anslag</b>	<b>155 450</b>	<b>376 450</b>	<b>690 450</b>

<sup>1</sup> Statens budget enligt riksdagens beslut i december 2019 (bet. 2019/20:FIU10). Beloppet är således exklusive beslut om ändringar i statens budget.

Förordningen för inrättandet av en ny asyl-migrations- och integrationsfond för perioden 2021–2027 är under förhandling och väntas träda i kraft under 2021. I förslaget för nästa programperiod (2021–2027) kommer den totala budgeten för fonden att öka avsevärt jämfört med nuvarande fond (Asyl-, migrations- och integrationsfonden, förkortat AMIF). För nästa programperiod kommer således Sverige tilldelas en större budget. För att Sverige i så hög utsträckning som möjligt ska utnyttja de fondmedel som tilldelas bör 221 miljoner kronor tillföras anslaget 2022 och 535 miljoner kronor 2023–2027 för detta ändamål.

Regeringen föreslår att 155 450 000 kronor anvisas under anslaget 1:8 *Från EU-budgeten finansierade insatser för asylsökande och flyktingar* för 2021. För 2022 och 2023 beräknas anslaget till 376 450 000 kronor respektive 690 450 000 kronor.

## Bemyndigande om ekonomiska åtaganden

**Regeringens förslag:** Regeringen bemyndigas att under 2021 för anslaget 1:8 *Från EU-budgeten finansierade insatser för asylsökande och flyktingar* besluta om bidrag som inklusive tidigare gjorda åtaganden medför behov av framtida anslag på högst 355 000 000 kronor 2022.

**Tabell 2.22 Beställningsbemyndigande för anslag 1:8 Från EU-budgeten finansierade insatser för asylsökande och flyktingar**

Tusental kronor

	Utfall 2019	Prognos 2020	Förslag 2021	Beräknat 2022
Ingående åtaganden		356 400	265 700	920 000
Nya åtaganden		3 300	785 000	
Infriade åtaganden		94 000	131 000	355 000
Utestående åtaganden		265 700	920 000	565 700
Erhållet/föreslaget bemyndigande		265 700	920 000	

### Skälen för regerings förslag

Migrationsverket är ansvarig myndighet i Sverige för Asyl-, migrations- och integrationsfonden. En ny fond för perioden 2021–2027 är under förhandling och det är av stor vikt att Sverige kan nyttja den föreslagna ökningen av fondmedel som föreslås. Regeringen bör därför bemyndigas att under 2021 för anslaget 1:8 *Från EU-budgeten finansierade insatser för asylsökande och flyktingar* besluta om bidrag som inklusive tidigare åtaganden medför behov av framtida anslag på högst 920 000 000 kronor 2021–2023.