

Avdelningen för systemanalys, försörjningstrygghet och statistik
Policyanalys
Katarina Händel
016-544 24 69
katarina.handel@energimyndigheten.se

Finansdepartementet
103 33 Stockholm

Yttrande angående Skattereduktion för installation av grön teknik

Sammanfattning av Energimyndighetens viktigaste synpunkter

Energimyndigheten tillstyrker förslaget att en skattereduktion för grön teknik införs och att dagens stöd till solceller, lagring av egenproducerad elenergi och installation av laddningspunkt till elfordon avskaffas.

Energimyndigheten vill understryka vikten av att utvecklingen på respektive marknad följs noggrant framöver och att stödnivåerna succesivt reduceras i takt med att de nya teknikerna vinner egen konkurrenskraft. Det finns också skäl att framöver se över vilka tekniker som ska ge rätt till skatteavdrag vid investering.

Slutligen lämnar Energimyndigheten en rad mer detaljerade synpunkter och förslag inför utformningen av den föreslagna skattereduktionen.

Energimyndighetens ställningstagande

Energimyndigheten tillstyrker förslaget med skattereduktion istället för investeringsstöd

Energimyndigheten har tidigare konstaterat att det finns ett behov av att förenkla den administrativa processen för stöd till solceller och lagring av egenproducerad elenergi¹ och har föreslagit ett särskilt rotavdrag för solcellsinvesteringar.² Energimyndigheten välkomnar därför promemorians förslag om att ha ett enklare system än dagens system för stöd till grön teknik och bedömer att en skattereduktion i likhet med fakturamodellen för rot och rut uppfyller detta för alla tre stöd som föreslås ingå i avdraget.

Stödnivåerna för stöd till grön teknik behöver ses över löpande

Energimyndigheten ställer sig generellt positiv till åtgärder och styrmedel som främjar introduktionen av nya tekniker och lösningar som kan bidra till att de

¹ Se till exempel rapporten *Förenklad administration av solcellsstödet – Redovisning av Energimyndighetens uppdrag att utreda hur solcellsstödet kan förenklas*, ER 2018:19.

² Energimyndigheten, *Förslag till strategi för ökad användning av solceller*, ET 2016:16.

svenska energi- och klimatmålen nås, men myndigheten vill poängtera att nivåerna på eventuella stöd löpande måste ses över i förhållande till marknadens mognadsgrad och att de bör fasas ut efter hand som de uppfyllt sitt syfte.

Energimyndigheten har tidigare föreslagit att nivån på solcellsstödet för privatpersoner skulle minskas gradvis fram till 2020. Förslaget innebar att om marknaden inte reagerade negativt på sänkningen så skulle stödet helt avskaffas 2020. Privatpersoner skulle då fortsatt kunna nyttja nuvarande rotavdrag för investeringar i solceller, vilket skulle innebära stödnivåer på cirka 10 procent av investeringskostnaden.³ Energimyndigheten stödjer därför förslaget om en sänkning av stödnivån och att den anpassas löpande efter marknadsutvecklingen.

Efterfrågan på stöd till lagring av egenproducerad elenergi har ökat de senaste åren. Energimyndighetens bedömning är att lagring framöver kommer att bli en allt viktigare del av ett energisystem baserat på förnybar elproduktion och det därför är av vikt att marknadsaktörer och privatpersoner får möjlighet att testa och använda tekniken, samt utveckla nya affärsmodeller och tjänster. Myndigheten kan konstatera att lagringstekniker fortfarande är förhållandevis dyra och behöver fortsatt incitament för att spridas ytterligare. Energimyndigheten tillstyrker därför att det fortsatt finns ett stöd till lagring av egenproducerad energi i form av ett skatteavdrag efter att nuvarande stöd upphör. Nivån på avdraget bör analyseras löpande i förhållande till marknadens utveckling och i förhållande till den nytta som olika typer av lagerlösningar kan skapa i form av flexibilitet inom elsystemet.

Laddning av laddbara fordon sker i regel där de parkeras över natten och laddningsmöjlighet vid bostaden är därför avgörande för många i valet mellan ett laddbart eller icke-laddbart fordon. Energimyndigheten bedömer därför att någon form av stöd är positivt för att accelerera omställningen av transportsektorn, åtminstone på kort sikt. Myndigheten vill dock peka på att det inte kan uteslutas att möjligheten att göra ett högre avdrag än nuvarande stödnivå kan stimulera höjda priser och ökade investeringskostnader. Myndigheten ser därför ett behov av att det görs en mer genomarbetad och detaljerad analys av vilken stödnivå som kan ge störst effekt utifrån den önskade målsättningen med stödet. Energimyndigheten anser inte att en sådan tydlig analys presenteras för den avdragsnivå som föreslås i promemorian.

Det behövs en helhetsanalys av behovet av stöd till grön teknik. Idag finns flera olika system för att stödja grön teknik. Investerings-, produktions- och konsumtionsstöd ges i olika varianter till solceller, lagring och laddning. Stöden ges i varierande grad till olika aktörer, såsom privatpersoner, företag och andra organisationer.⁴ Samtidigt kan det finnas behov av att utveckla och förstärka incitament inom andra områden där det skulle kunna finnas

³ Energimyndigheten, *Förenklad administration av solcellsstödet – Redovisning av Energimyndighetens uppdrag att utreda hur solcellsstödet kan förenklas* (ER 2018/19).

⁴ Se till exempel Solelportalen, *Vilka stöd och intäkter kan jag få?*
<http://www.energimyndigheten.se/fornybart/solelportalen/vilka-stod-och-intakter-kan-jag-fa/>

potentiellt samhällsekonomiskt kostnadseffektiva åtgärder, till exempel inom energieffektivisering och efterfrågefleksibilitet. Därför menar Energimyndigheten att det finns goda skäl att framöver systematiskt ompröva vilka tekniker som ska räknas som ”gröna tekniker” och därmed ge rätt till skatteavdrag vid investering. En sådan analys bör ta hänsyn till om det är just introduktion av ny teknik som är mest angeläget att stödja eller om det är andra marknadshinder som behöver undanröjas. Analysen bör även ta hänsyn till vilka aktörer som ska omfattas av eventuella incitament och om det bör göras skillnad på företag, organisationer och privatpersoner.

Specifika synpunkter

- Om förslaget till skatteavdrag genomförs bör det kunna regleras vilka kostnader som ska vara avdragsgilla.
- Vid installation av solceller har det historiskt funnits problem med att det finns brister i installationernas genomförande, trots att det finns krav enligt elsäkerhetslagen (2016:732)⁵. Vid ett införande av skatteavdrag för solcellsinstallationer och lagring av egenproducerad elenergi bör det därför övervägas om avdraget ska villkoras med att installationen genomförs av ett elinstallationsföretag med rätt behörighet i enlighet med elsäkerhetslagen på samma sätt som för i kraven för stöd till stöd till installationer av laddningspunkt till elfordon görs idag.

På sikt kan det också finnas en vinst i att koppla samman skatteavdraget och krav på en certifierad installatör i enlighet med Förordning (2012:970) om certifiering av vissa tjänster på energiområdet. Ett sådant krav skulle i så fall behöva utredas vidare.

- Idag kan privatpersoner endast få stöd för en laddningspunkt. Energimyndigheten anser att stöd/avdrag bör kunna göras för fler laddningspunkter. Många av dagens laddboxar har exempelvis två laddningspunkter, vilken är en kostnadseffektiv lösning om det behovet finns. Ett sätt att möjliggöra den typen av installation skulle vara att ordet ”laddningspunkt” byts ut mot ”laddningspunkter”.

⁵ Energimyndigheten, *Solcellsinstallationer - Besiktningar 2020*,
<http://www.energimyndigheten.se/tester/tester-a-o/solcellsinstallationer---besiktningar-2020/>

Beslut i detta ärende har fattats av generaldirektören Robert André. Vid den slutliga handläggningen har därutöver deltagit avdelningscheferna Gustav Ebenå och Rémy Kolessar, chefsjuristen Rikard Janson samt enhetschefen Paula Hallonsten. Föredragande har varit handläggaren Katarina Händel.

Robert André

Katarina Händel

Beslutet har fattats elektroniskt i Energimyndighetens ärendehanteringssystem