

Finansdepartementet  
Skatte- och tullavdelningen  
103 33 Stockholm

Er referens: Fi2020/002314/S1

Stockholm, 2020-06-12

## Remissyttrande

### Remiss av promemorian Skattereduktion för installation av grön teknik

Näringslivets Skattedelegation (NSD) lämnar följande synpunkter på promemorian.

#### Sammanfattning

I promemorian föreslås en ny skattereduktion för privatpersoner för installation av grön teknik. Reduktionen ersätter de nuvarande direktstöden som fysiska personer kan erhålla vid investeringar i solceller, lagring av egenproducerad elenergi samt vid installation för laddningspunkter till elfordon.

Förslaget är utformat efter samma modell som gäller för rut- och rotavdrag, dvs med en fakturamodell.

#### Synpunkter

Den föreslagna utformningen innebär att man byter ett system med stöd som betalas ut efter ansökan till ett system med skattereduktion som innebär att den stödberättigade erhåller stödet vid betalning av fakturan.

Bakgrunden till förslaget med ett systembyte (från direktstöd till skattereduktion) är enligt promemorian att lämnade ansökningar regelmässigt beloppsmässigt överträffar anslagna medel vilket inneburit att enskilda har fått vänta på beslut om stöd till nästa och ibland nästnästa årsbudget. Genom att införa ett system med skattereduktion kan den enskilda erhålla subventionen oberoende av en anslagsnivå.

Enligt NSD är det positivt att det blir enklare och går snabbare att erhålla stödet samt att investeringar kan göras oavhängigt budgetanslag. Dock innebär skattereduktionen ännu ett avsteg från ett generellt skattesystem utan alltför många särlösningar, vilket i sin tur leder till ökad komplexitet och risk för minskad förståelse för skattesystemet. Omläggningen kan också innebära sämre transparens för finanspolitiken, eftersom stöd i huvudsak redovisas på statsbudgetens utgiftssida. Vidare noterar NSD den offentligfinansiella bedömningen som nämner minskade skatteintäkter på 0,2 miljarder kr samt att beloppet ”på några års sikt” kan komma att uppgå till en halv miljard kr. NSD vill i sammanhanget understryka vikten av sunda offentliga finanser samt att de mest skadliga skatter bör åtgärdas först.

Huvudmän i NSD är:

**Stockholms Handelskammare \* Föreningen Svenskt Näringsliv \* Svensk Industriförening  
Svenska Bankföreningen \* Svensk Försäkring \* Fastighetsägarna Sverige**

# NSD

## N Ä R I N G S L I V E T S

### S K A T T E -

### D E L E G A T I O N

Den föreslagna skattereduktionen för installation av grön teknik kan maximalt uppgå till 50 000 kr per skattskyldig och år. En förutsättning för maximal skattereduktion är, förutom storleken på investeringen, att den skattskyldige har tillräckligt med skatt som kan reduceras. I detta sammanhang måste hänsyn tas till vilka övriga skattereduktioner som den enskilde har rätt till. I den remitterade promemorian finns dock inte något förslag om hur skattereduktionen för grön teknik ska förhålla sig till övriga skattereduktioner. Den inbördes ordningen mellan befintliga skattereduktioner regleras idag i 67 kapitlet 2 § inkomstskattelagen (IL). Promemorian innehåller inget förslag till ändring av nämnda paragraf varför det inte går att utläsa hur den föreslagna reduktionen ska fungera i förhållande till andra skattereduktioner. Detta innebär i sin tur att det är svårt att överblicka de ekonomiska konsekvenserna av förslaget. Detta är en brist om som måste åtgärdas om förslaget ska leda till lagstiftning. Dagens skattereduktioner ska enligt 67:2 IL göras i nu nämnd ordning

1. Sjöinkomst
2. Allmän pensionsavgift
3. Jobbskatteavdrag
4. Sjukersättning/aktivitetsersättning
5. Underskott av kapital
6. Hushållsarbete
7. Gåvor
8. Mikroproduktion av förnybar el

Med hänsyn till att de åtgärder som omfattas av det remitterade förslag även kan omfattas av reglerna för skattereduktion för hushållsarbeten synes det lämpligt att inordna avdraget för grön teknik i anslutning till denna reduktion.

Den föreslagna skattereduktionen ska ersätta stöd som idag kan erhållas enligt tre förordningar

Förordning (2009:689) om statligt stöd till solceller

Förordning (2016:899) om bidrag till lagring av egenproducerad elenergi

Förordning (2107:1318) om bidrag till privatpersoner för installation av laddningspunkt till elfordon.

Statligt stöd till solceller enligt förordningen ovan kan erhållas av såväl privatpersoner, kommuner som företag.

I promemorian (bl.a. sid 25) anges att skattereduktionen ersätter samtliga stöd som kan utgå enligt ovan till fysiska personer. Det anges även att förslaget inte berör stöd som lämnas till några andra mottagare än fysiska personer. Ett villkor för att erhålla skattereduktion för grön teknik är att, i likhet med rut- och rotavdragen, installationen är hänförlig till hushållet för de som begär skattereduktion eller dennes förälder. Om avsikten är att den föreslagna reduktionen ska ersätta samtliga stöd till fysiska personer får det till effekt att för en fysisk person som inom ramen för sin näringsverksamhet gör en investering i grön teknik, genom att exempelvis installera solceller på ett hyreshus eller på en ekonomibygnad, kommer denna investering inte vara kvalificerad att erhålla investeringsstöd, varken i form av en skattereduktion eller som ett direktstöd. Om investeringen istället gör av en juridisk person föreligger rätt till investeringsstöd inom ramen för idag befintliga regler. NSD anser att en sådan åtskillnad mellan å ena sidan näringsverksamhet som bedrivs via enskild näringsverksamhet och å andra sidan näringsverksamhet som bedrivs via en juridisk person inte bör genomföras. Någon analys och motivering till denna åtskillnad finns inte heller i den remitterade promemorian. En anledning till att sådan analys och motivering saknas skulle kunna vara att enskilda näringsidkare

# NSD

## NÄRINGSLIVETS SKATTE- DELEGATION

alltjämt kommer kunna söka stöd enligt idag gällande regler. Såsom promemorian är utformad är det oklart vad som i framtiden kommer gälla för enskilda näringsidkare.

Promemorian innehåller ett förslag om utvidgad brottskatalog i lagen om Skatteverkets brottsbekämpande verksamhet, så att även bedrägeribrott som har samband med Skatteverkets verksamhet enligt lagen om förfarandet vid skattereduktion för installation av grön teknik omfattas. Det kan noteras att Skatteverket har ålagts att hantera ett antal nya uppgifter, där skattereduktion för grön teknik är en utav dessa, omställningsstödet på grund av corona ett annat. Skatteverket har rutiner och arbetsprocesser för att hantera uppgifter som berör en stor mängd ärenden, vilket är positivt. Det innebär samtidigt att Skatteverket kommer få en mängd nya uppgifter om företag och enskilda. Genom proposition 2019/20:166 har införts regler om ett effektivare informationsutbyte inom Skatteverket. Dessa regler har fått stark kritik från flertalet remissinstanser samt från Lagrådet. Exempelvis framför JK i remissvar daterat 2020-04-29 att det alltjämt är svårt att överblicka konsekvenserna av förslaget och hur det kommer påverka skyddet för den personliga integriteten. Det direktstöd som skattereduktionen ska ersätta handläggs idag av andra myndigheter än Skatteverket och mellan myndigheter råder som huvudregel sekretess. Genom överflyttning till Skatteverket kommer uppgifter hänförliga till detta förfarande vara föremål för de nya reglerna om informationsutbyte. Ju fler uppgifter som Skatteverket har tillgång till desto viktigare är det att de integritets- och rättssäkerhetsaspekter som lyfts av Lagrådet och en mängd remissinstanser (såsom JK, JO, Svenska Advokatsamfundet, Svenskt Näringsliv m.fl.) beaktas.

NÄRINGSLIVETS SKATTEDELEGATION

Johan Fall

Katarina Bartels