

Politik och kommunikation
Erik Thornström, 08-677 27 08
erik.thornstrom@energiforetagen.se

Finansdepartementet

103 33 Stockholm

fi.remissvar@regeringskansliet.se
Kopia till: peter.osterberg@regeringskansliet.se

Remiss av promemorian Skattereduktion för installation av grön teknik

Energiföretagen Sverige samlar och ger röst åt omkring 400 företag som producerar, distribuerar, säljer och lagrar energi. Vårt mål är att utifrån kunskap, en helhetssyn på energisystemet och i samverkan med vår omgivning, utveckla energibranschen – till nytta för alla.

Sammanfattning

Energiföretagen Sverige tillstyrker och ser positivt på fortsatt stöd för investeringar i laddningspunkter för elbilar och för energilagring för privatpersoner. Vi tillstyrker även att investeringsstödet för solceller ersätts av en skattereduktion men anser att det behöver beslutas om en tydlig utfasningsplan med sikte på att det generella ROT-avdraget bör utgöra ett tillräckligt stöd inom några år.

Vi anser att en plan för uppföljning och utvärdering av den föreslagna skattereduktionen och i förväg aviserade kontrollstationer behöver tas fram. Med tanke på att teknik- och kostnadsutvecklingen kan väntas gå snabbt för de aktuella teknikerna är det motiverat att följa upp och utvärdera stödnivån och om tekniska krav kan behöva anpassas till teknikutvecklingen.

Förslag om skattereduktion för grön teknik

Energiföretagen tillstyrker i huvudsak den föreslagna skattereduktionen för gröna tekniker men den riktade subventionen till solceller bör fasas ut

Energiföretagen Sverige tillstyrker och ser positivt på fortsatt stöd för investeringar i laddningspunkter för elbilar och för energilagring för privatpersoner. Elektrifieringen av transportsektorn väntas gå mycket fort det kommande decenniet. Det finns därmed ett stort behov av att bygga ut infrastrukturen för laddning av elfordon och att denna påskyndas för att klara beslutade klimatmål.

Vi anser också att det finns ett fortsatt behov av att främja introduktionen av energilager som batterilager då detta ännu är en oetablerad teknik på marknaden. Energilagring spelar en avgörande roll för balanseringen av energisystemet. Behovet av flexibilitetslösningar som energilager kommer att öka framöver som en följd av en allt högre andel väderberoende elproduktion. Det är dock viktigt att

energilagrar, som till exempel batterilagrar, integreras i energisystemet på ett kostnadseffektivt sätt och att de tillmäts en realistisk roll i elsystemet. Exempelvis utgör batterilagrar inte en lösning för att tillgodose uppvärmningsbehovet under vintersäsongen.

Vi anser att det ska vara enkelt att vara mikroproducent av förnybar el och anser att det finns ett behov av att samordna och förenkla styrmedlen för att främja en sådan utveckling. Vi tillstyrker därför att investeringsstödet för solceller ersätts av en skattereduktion inledningsvis men anser att det behöver beslutas om en tydlig utfasningsplan med sikte på att det generella ROT-avdraget bör utgöra ett tillräckligt stöd inom några år.

Eftersom solceller i dag är en etablerad teknik på marknaden och teknik- och kostnadsutvecklingen varit positiv innebär det att behovet av stöd minskar. Installation av mindre anläggningar med solceller gynnas också genom flera andra parallella stöd bland annat energiskattebefrielse, skattereduktion för mikroproduktion av förnybar el och nedsatt nätavgift samt andra regelverk som energikraven i byggreglerna. I dagsläget finns det heller inget behov av att stimulera tillförsel av ny icke-planerbar elproduktion utifrån den snabba utbyggnaden av främst vindkraft som också pressar elpriserna. En skattereduktion för egenproducerad solceller styr också mot ökad användning av el när elnätet är som mest belastat genom att främja användning av värmepumpar för uppvärmningsändamål. Med tanke på det elproduktionsöverskott som redan finns under sommarhalvåret i den svenska elförsörjningen bör det också iaktas försiktighet med nya och förlängda subventioner av ny elproduktion.

Föreslagen skattereduktion kan påskynda stödbeslut jämfört med dagens anslagsstöd

Att ersätta dagens investeringsbidrag med en skattereduktion har fördelen att nuvarande budgetbegränsningar i form av anslagsnivån inte behöver försena handläggningen av stödansökningar. Investeringsstödet för solceller har varit översökt där avsatta medel återkommande varit otillräckliga för att möta efterfrågan och gjort handläggnings- och väntetiderna långa. Den föreslagna skattereduktionen kommer sannolikt leda till betydligt snabbare beslut om och utbetalning av skattereduktion jämfört med dagens investeringsstöd. Det är också bra att utformningen av skattereduktionen sker på ett likartat sätt som det befintliga ROT-avdraget med en faktura-modell. Detta är också i linje med att göra det enklare att vara mikroproducent av förnybar el.

Samtidigt är det principiellt tveksamt att i praktiken lämna statsbidrag genom en skattereduktion. Detta bryter mot de grundläggande bruttoredovisningsprinciperna gällande statsbudgeten där bidrag inte bör lämnas på statsbudgetens inkomstsida och kan urholka den årliga budgetprövning som görs av anslagen på statsbudgetens utgiftssida. Detta gör det viktigt att lägga fast en tydlig plan för uppföljning och utvärdering av den föreslagna skattereduktionen från start. Detta bland annat för att säkerställa även en finansiellt långsiktigt hållbar utformning av skattereduktionsreglerna och för att undvika hastiga och oväntade ändringar i regelverket av budgetskäl.

Omfattande lagreglering av stödvillkor riskerar fastlåsning i tekniskspecifika krav

Det kan konstateras att den föreslagna skattereduktionen för grön teknik innebär en omfattande lagreglering av stödvillkor och förfarandefrågor utifrån de lagstiftningsprinciper som gäller för skattelagstiftning vilka normalt brukar hanteras på förordnings- och föreskriftsnivå när det gäller statsbidrag. Att till exempel reglera vilken typ av standarder som laddningspunkter för elfordon ska uppfylla på lagnivå innebär en risk för fastlåsning i tekniskspecifika regler som mer flexibelt hanteras på förordningsnivå för de bidrag som finns idag. Att lagreglera samtliga stödvillkor gör det tungrovt att anpassa reglerna till teknikutvecklingen och att anpassa stödnivå utifrån behovet av stöd. Samtidigt finns det behov av att ställa en rad tekniska och administrativa villkor för att uppfylla syftet med stöden. Detta talar också för behovet av att lägga fast tydliga kontrollstationer för skattereduktionen för att utvärdera att uppsatta syften nås och att följa upp om teknikutvecklingen motiverar förändrade krav.

Vi ser också en risk i att nödvändig teknisk kompetens saknas hos Skatteverket för att bedöma om tekniska krav för skattereduktionen är uppfyllda och analysera konsekvenser av pågående teknikutveckling. Det hade varit önskvärt att Energimyndigheten som har erfarenheter från de nuvarande bidragen till solceller och energilager och även har samordningsansvar för frågor kring laddinfrastruktur knyts till Skatteverket när det gäller bedömning av bland annat tekniska tillämpningsfrågor.

Vi tillstyrker i huvudsak skattereduktionens nivå och storlek

Vi tillstyrker att den föreslagna skattereduktionen föreslås omfatta både arbets- och materialkostnader och uppgå till 50 procent av kostnaderna för laddningspunkter och energilager. Det är också rimligt att skattereduktionen får uppgå till högst 50 000 kronor för ett beskattningsår, vilket motsvarar nivån för det generella ROT-avdraget.

Det är rimligt att stödnivån för solceller sänks jämfört med dagens nivå i investeringsstödet utifrån att stödbehovet minskat som en följd av kostnads- och teknikutvecklingen. Vi instämmer i promemorians bedömning att subventionsgraden bör minskas i takt med kostnads- och teknikutvecklingen. Det borde dock redan nu läggas fast en plan för utfasning av den riktade skattereduktionen för solceller med sikte på att det generella ROT-avdraget inom några år bör utgöra ett tillräckligt stöd för installation av solceller. Även för övriga tekniker behöver det finnas en plan för en successiv nedtrappning av stödnivåer utifrån teknik- och kostnadsutveckling.

Tekniska krav för att erhålla skattereduktion

Vi stödjer i huvudsak de föreslagna tekniska kraven för att erhålla skattereduktion som motsvarar de som i dag finns i stödförordningarna för respektive teknik.

Vi anser dock att kravet för i föreslagna 1 kap. 36 § i inkomstskattelagen på att ett energilager ska vara kopplat till en anläggning för egenproduktion av förnybar el som är ansluten till elnätet kan ifrågasättas och bör slopas. Vi anser att stödregler för energilager bör utformas så att det blir neutralt om energilagret används för

eget bruk eller för utmatning av el på nätet. Med tanke på att skattereduktionen för mikroproduktion för förnybar el stimulerar en utmaning på elnätet av mikroproducenters el blir det motsägelsefullt om en annan skattereduktionsregel i stället styr mot egenanvändning av mikroproducerad el.

Att ställa krav på att installation av laddningspunkt för elfordon som är förberedd för elmätning och debitering av elkostnad när skattereduktionen kan vara motiverat i syfte att ha likvärdiga krav på installation av laddningspunkter i olika regelverk, så länge som kraven inte driver kostnader.

Kommentarer på promemorians konsekvensanalys

Utbyggnadstakten för den installerade kapaciteten för solceller uppskattas i promemorian öka med drygt 40 procent per år, utifrån Energimyndighetens senaste kortsiktsprognos som sträcker sig till 2022. Denna expansion kan bedömas fortsätta även i ett längre tidsperspektiv och därmed innebära en högre efterfrågan på skattereduktion kommande år.

Elektrifieringen av transportsektorn väntas gå mycket fort det kommande decenniet. Troligen kommer laddbara bilar dominera nybilsförsäljningen på några års sikt, vilket kan förväntas innebära en kraftigt ökad efterfrågan av laddpunkter hos bland annat småhusägare.

Ta fram en plan för uppföljning och utvärdering av skattereduktionen

Vi saknar en plan för uppföljning och utvärdering av den föreslagna skattereduktionen i den framlagda promemorian. Med tanke på att teknik- och kostnadsutvecklingen kan väntas gå snabbt för de aktuella teknikerna är det motiverat att följa upp och utvärdera stödnivån och om tekniska krav kan behöva anpassas till teknikutvecklingen. För solceller bör redan nu en utfasningsplan av den riktade skattereduktionen kunna läggas fast med ett slutår till t.ex. 2023 när den riktade skattereduktionen kan ersättas av den generella skattereduktion som gäller för ROT-åtgärder.

För laddstolpar och energilager kan det dock förväntas finnas ett behov av fortsatt riktat stöd under en längre tidsperiod, men anpassningar av stödnivån bör ske utifrån en regelbunden uppföljning och utvärdering av stödet med regelbundna kontrollstationer. Vi anser också att Energimyndigheten som ansvarar för olika främjandeåtgärder för solel, utbyggnad av laddinfrastruktur och energilagring bör få ett uppdrag att tillsammans med Skatteverket följa upp och utvärdera skattereduktionens effekter och kostnadseffektivitet.



Pernilla Winnhed

VD, Energiföretagen Sverige



Erik Thornström

Ansvarig skatter, styrmedel,
energianvändning och resurseffektivitet