

## **Betänkandet Palett för ett stärkt civilsamhälle SOU 2016:13 (Ert dnr: Ku2016/00504/D)**

Tillväxtverket arbetar för att stärka företagens konkurrenskraft. Det gör myndigheten genom att skapa bättre förutsättningar för företagande samt främja attraktiviteten på regionala miljöer där företag verkar och utvecklas.

I syfte att främja entreprenörskap och ett öppet näringsliv arbetar även Tillväxtverket för en mångfald av företagare i olika branscher och olika företagsformer, vilket bidrar till stärkt innovationsförmåga och konkurrenskraft.

Tillväxtverket arbetar också med att förenkla processen för att bilda verksamheter och verka som företagare. I det arbetet utgör förenkling av regler en viktig del. Tillväxtverkets roll är att driva och utveckla förenklingsarbetet i samverkan med departement, myndigheter, kommuner och näringsliv.

Tillväxtverket har en särskild uppgift att enligt 4 § förordningen (2009:145) med instruktion för Tillväxtverket svara för metodutveckling, rådgivning samt utbildning med anledning av förordningen (2007:1244) om konsekvensutredning vid regelgivning.

Remissvaret är skrivet utifrån dessa utgångspunkter.

### **Sammanfattning**

Tillväxtverket delar utredningens bedömning att civilsamhällets organisationer kan och bör stärkas.

Tillväxtverket är positivt till att ett nationellt administrativt stöd inrättas för civilsamhällets organisationer.

Tillväxtverket avstyrker utredningens förslag att Tillväxtverket ska följa upp myndigheters arbete med att förenkla för civilsamhällets organisationer.

Tillväxtverket avstyrker förslaget om att föra in en ny paragraf 7 a i förordningen (2007:1244) om konsekvensutredning vid regelgivning.

Tillväxtverket ställer sig positivt till utredningens förslag att utreda en författningsreglerad definition av arbetsintegrerande sociala företag.

### **Tillväxtverkets synpunkter**

Tillväxtverket ser att en rad utmaningar idag motverkar att ekonomin öppnas upp för nya perspektiv. Civilsamhällets potential är ett av dessa områden. Företagsfrämjande aktörer riktar ofta sin verksamhet till traditionella företagsformer och affärsmodeller då

de ofta ser företagare som en homogen grupp. Tillväxtverket välkomnar därför utredningens ansats att undersöka möjligheterna att på olika sätt underlätta för det civila samhällets organisationer att bedriva sin verksamhet.

Samtidigt delar Tillväxtverket utredningens bedömning att en del av de förenklingar som Tillväxtverket och andra myndigheter genomför idag även kommer civilsamhällets organisationer till nytta.

I Tillväxtverkets arbete för att skapa ett effektivt och enkelt näringsliv ger myndigheten stöd till den offentliga förvaltningen i arbetet med bemötande och service till företagen. Myndigheten samlar även in, analyserar och sprider kunskap om företagens upplevelser av regler. Utöver detta koordinerar myndigheten även nätverk och mötesplatser för dialog och erfarenhetsutbyte i hela regelkedjan kring förenklingsarbetet rörande företag.

Tillväxtverket kan se att liknande insatser med syfte att istället främja civilsamhällets organisationer kan nå samma goda resultat. Här bidrar Tillväxtverket gärna framöver med erfarenheter och goda exempel till den organisation som får det utpekade ansvaret att förenkla för civilsamhället. Särskilt intressant är säkerligen hur Tillväxtverket arbetat med att ge kompetensstöd till tjänstemän hur de kan möta företagen på ett bra sätt samt hur myndigheten gett vägledning för myndigheters samråd med näringslivet.

Tillväxtverket arbetar även direkt gentemot företagen för att förenkla för företagen i deras vardag. Tillväxtverket ger information i olika kanaler om vad företagare behöver veta och göra för att starta och driva företag, bland annat via [verksamt.se](http://verksamt.se).

### **Administrativa stödet**

Tillväxtverket är positivt till att stödet för civilsamhällets organisationer utvecklas i linje med utredningens förslag. I kapitel 7 föreslår utredningen att ett nationellt administrativt stöd inrättas för civilsamhällets organisationer. Särskilt i fokus är stöd och information kring att starta en organisation, ekonomiska frågor såsom bokföring och redovisning samt finansieringsmöjligheter.

Då upplägget påminner om den information som ges på [verksamt.se](http://verksamt.se) vill Tillväxtverket uppmana att dra nytta av den information som redan finns på [verksamt.se](http://verksamt.se) genom att länka dit där det är relevant.

### **Breddning av Tillväxtverkets uppdrag kring kartläggning av myndigheters förenklingsuppdrag**

Utredningen föreslår att Tillväxtverket får i uppdrag att i sin årliga uppföljning av vissa myndigheters förenklingsarbete också, i relevanta fall, efterfråga åtgärder avsedda att förenkla för civilsamhällets organisationer. Den problematik som lyfts fram för civilsamhällets organisationer känns i många delar igen beträffande företag och vi kan ha förståelse för önskemål om att på olika sätt förenkla för dem liksom att följa upp arbetet. Uppdraget till 19 myndigheter, däribland Tillväxtverket, om årlig uppföljning av förenklingsarbetet är ett tidsbegränsat uppdrag med företagsfokus som redan pågått under några år. Tillväxtverkets bedömning är att det i det här läget inte skulle vara till fördel för genomförandet av det pågående uppdraget att lägga till ytterligare ett perspektiv som ska inkluderas.

### **Förslag om att regelgivare ska redovisa konsekvenser avseende det civila samhällets organisationer**

Tillväxtverket avstyrker utredningens förslag om en ny paragraf 7 a i förordningen

(2007:1244) om konsekvensutredning vid regelgivning. Denna förordning syftar till att konsekvensutredningen ska bli ett så bra beslutsunderlag som möjligt och bland annat belysa relevanta konsekvenser för alla de som berörs av förslaget. Inget perspektiv och ingen grupp berörda är överordnad andra i förordningen. Om flera specifika bestämmelser med innebörden att konsekvenser för flera olika grupper ska dokumenteras särskilt i olika punkter kommer det att leda till ett minskat utrymme för regelgivare att från fall till fall lyfta fram alla de viktigaste perspektiven på ett pedagogiskt vis. Konsekvensutredningarna skulle många gånger riskera att bli svåröverskådliga, repetitiva och med ett mycket stort antal rubriker. De riskerar således enligt Tillväxtverkets bedömning bli sämre beslutsunderlag istället för bättre beslutsunderlag.

Tillväxtverket delar utredningens bedömning att det är mer resurskrävande och komplicerat för utredningar och kommittéer att belysa konsekvenser för civilsamhällets organisationer jämfört med de man ska göra avseende företag. Detta är även ett skäl till att regelgivare i arbetet med varje konsekvensutredning bör bedöma hur arbetet, med de tillgängliga resurser som finns, på bästa sätt kan läggas upp och hur konsekvenserna i olika avseenden bör belysas. Tillväxtverket konstaterar att det finns ett generellt behov av att förbättra konsekvensutredningars kvalitet och detta gäller inte bara på vilket sätt konsekvenserna för civilsamhället beskrivs.

Om paragraf 7 a trots allt införs behöver den arbetas om. Exempelvis är det olämpligt att införa ett krav på att civilsamhällets organisationer ska beskrivas. Regelgivares resurser bör snarare läggas på att beskriva vilka konsekvenser regelgivares förslag förväntas få för civilsamhällets organisationer. Tillväxtverket vill involveras i ett eventuellt arbete med att ändra förordningen. Tillväxtverket bedömer att någon bestämmelse av detta slag inte är nödvändig för att tillgodose de behov som lyfts fram i utredningen.

Utredningen föreslår att ett utökat stöd till regelgivare att beskriva konsekvenserna för civilsamhället behövs. Tillväxtverket välkomnar ett sådant utökat stöd till regelgivarna. Tillväxtverket delar gärna med sig av kunskaper och erfarenheter från arbetet med stöd, utbildning och metodutveckling kopplat till konsekvensutredningar till den aktör som får ansvar för uppgiften att stödja och underlätta för regelgivare i arbetet med att beskriva konsekvenser för civilsamhället.

### **Förslag om utredning avseende författningsreglerad definition av arbetsintegrerande sociala företag**

Tillväxtverket ställer sig positivt till utredningens förslag att utreda en författningsreglerad definition av arbetsintegrerande sociala företag. Utifrån de erfarenheter som Tillväxtverket har av att upprätthålla förteckningen över arbetsintegrerande sociala företag på webbplatsen [www.sofisam.se](http://www.sofisam.se) har vi några synpunkter på förslaget.

Den inofficiella definition som används idag bland annat för förteckningen på Sofisam är bra men inte tillräckligt detaljerad för att avgöra vilka företag som kan kvalificera sig som arbetsintegrerande sociala företag. En kommande utredning bör även få i uppdrag att se över definitionen och hur den kan preciseras bättre.

Det krävs en del tid för att utreda om ett företag stämmer in på definitionen oavsett om den är författningsreglerad eller inte. Tillväxtverket har idag inte tillräckliga resurser för att göra detta så att man kan garantera att de företag som finns med i förteckningen på Sofisam i praktiken uppfyller kraven som finns i dagens definition. Utredningen behöver ge förslag på hur en kontroll av företagen ska organiseras, vilken eller vilka organisationer som kan genomföra detta, och hur arbetet ska finansieras. Det finns idag initiativ för att ta fram metoder för kvalitetssäkring av arbetsträning i arbetsintegrerande

sociala företag och system för certifiering av företagen, bland annat i ansökningar för nationella Socialfondsprojekt. En kommande utredning bör ta tillvara de kunskaper som kommer fram i det arbetet och involvera de arbetsintegrerande sociala företagen i utredningen.

Tillväxtverket har under 2016-2018 i uppdrag att stärka arbetsintegrerande sociala företag med målet att de blir mer hållbara och konkurrenskraftiga som företag och kan sysselsätta fler människor. I uppdraget kommer bland annat en utlysning av affärsutvecklingscheckar att göras. I det arbetet skulle en författningsreglerad definition och ett system för att kontrollera företagen underlätta för att avgöra vilka företag som ska få del av insatsen. Även i framtiden kan liknande insatser komma att bli aktuella där behovet av att avgöra vilka företag som ska få del av insatserna blir viktigt och en författningsreglerad definition skulle vara värdefull.

Beslut i detta ärende har fattats av generaldirektör Gunilla Nordlöf. Michael Heuman har varit föredragande. I den slutliga handläggningen har även Anna Nyström, Eva Carlsson, Lena Josefsson, Annika Lundbäck Melz, Anna Johansson, Jenny Forkman enhetschef Stefan Ernlund och avdelningschef Anna Bünger medverkat.

Gunilla Nordlöf

Michael Heuman