

§ 207

Diarienummer: KS 2021/160

Remiss av betänkandet informationsöverföring inom vård och omsorg

Kommunstyrelsen beslutar

att ställa sig bakom socialnämndens yttrande som sitt eget.

Sammanfattning

Sävsjö kommun är en av de kommuner som har blivit utsedda till remissinstans för informationsöverföring inom vård och omsorg, SOU 2021:4.

Utredningen om sammanhållen information inom vård och omsorg föreslår i delbetänkandet 'Informationsöverföring inom vård och omsorg' en ny lag om sammanhållen vård- och omsorgsdokumentation och kvalitetsuppföljning. Till lagen överförs bestämmelserna i patientdatalagen om sammanhållen journalföring och kvalitetsregister. Det är frivilligt för vård- och omsorgsgivare att använda de utökade möjligheter att elektroniskt dela dokumentation. Bestämmelserna ska enligt förslaget börja gälla den 1 juli 2022.

Socialförvaltningen har svårt att fullt ut göra en helhetsbedömning då det finns en del oklarheter i förslaget såsom ekonomiska konsekvenser, beaktande av sekretess och den enskildes integritet samt om förslaget är praktiskt genomförbart ur IT-synpunkt. Socialförvaltningens bedömning är att vi är positiva till remissförslaget med reservation för de synpunkter som nämnts ovan.

Beslutsunderlag

1. Tjänsteskrivelse daterad 18 mars 2021 av arbetsgruppen.
2. Remiss av betänkandet Informationsöverföring inom vård och omsorg (SOU 2021:4).
3. Protokollsutdrag socialnämnden daterat den 21 april 2021 § 79.

Beslutet skickas till

Socialnämnden
Socialdepartementet

Tjänsteskrivelse informationsöverföring inom vård och omsorg

Förslag till beslut

att ställa sig bakom tjänsteskrivelsen, samt
att överlämna tjänsteskrivelsen som socialnämndens svar till kommunstyrelsen.

Sammanfattning

Innan regeringen tar ställning till ett förslag skickas det på remiss till berörda myndigheter, organisationer, kommuner och andra intressenter. Regeringen vill veta vad de som berörs tycker och vilket stöd som förslaget har. Även allmänheten har rätt att lämna synpunkter. Sävsjö kommun är en av de kommuner som har blivit utsedda till remissinstans för informationsöverföring inom vård och omsorg, SOU 2021:4. Sista svarsdagen för remissen är den 28 maj 2021.

Utredningen om sammanhållen information inom vård och omsorg föreslår i delbetänkandet 'Informationsöverföring inom vård och omsorg' en ny lag om sammanhållen vård- och omsorgsdokumentation och kvalitetsuppföljning. Till lagen överförs bestämmelserna i patientdatalagen om sammanhållen journalföring och kvalitetsregister. Det är frivilligt för vård- och omsorgsgivare att använda de utökade möjligheter att elektroniskt dela dokumentation.

Vård- och omsorgsgivare får göra dokumentation om patienter och omsorgsmottagare elektroniskt tillgänglig mellan sig. Detta om personen inte motsätter sig det.

Utredningen föreslår två alternativa sekretessbrytande bestämmelser för socialtjänsten:

- Dels föreslår utredningen att en verksamhet inom socialtjänsten, som avser insatser för äldre eller personer med funktionsnedsättningar, får lämna uppgifter till andra verksamheter inom samma kommun.

- Dels föreslår utredningen att alla myndigheter med verksamhet inom socialtjänsten inom samma kommun får lämna uppgifter till varandra. Detta om den enskilde inte motsätter sig att uppgifterna lämnas ut.

Utredningen föreslår dessutom en sekretessbrytande bestämmelse om att en myndighet med hälso- och sjukvårdsverksamhet får lämna uppgifter till en enskild aktör inom hälso- och sjukvårdsverksamhet som myndigheten anlitat. Detta om uppgifterna behövs i den individriktade hälso- och sjukvården.

Bestämmelserna ska enligt förslaget börja gälla den 1 juli 2022.

Ärendebeskrivning

Av utredningen framkommer att de möjligheter som utredningens förslag om sammanhållnen vård- och omsorgsdokumentation och kvalitetsuppföljning ger är frivilliga att tillämpa. Enligt utredningens bedömning förväntas inte förslagen i sig medföra några samhällsekonomiska kostnader. I princip samtliga lagförslag som utredningen lämnar utgör frivilliga möjligheter som regioner, kommuner och företag kan välja att tillämpa efter att bestämmelserna har trätt i kraft. Några nya obligatoriska krav som kräver stora förberedelser inför ikraftträdandet föreslås inte.

Socialförvaltningen i Sävsjö kommun lämnar följande synpunkter som svar till socialdepartementet:

Socialförvaltningens bedömning är att om man väljer att tillämpa bestämmelserna i förslaget så kan det komma att medföra stora ekonomiska konsekvenser i form av anpassning av befintliga IT-system, administration av behörigheter, IT-tekniker samt eventuellt utbyte av befintligt IT-system då befintliga leverantörer inte kan garantera att nuvarande system är kompatibla. Att det inte ska innebära några kostnader, som framgår av utredningen, är under förutsättning att socialförvaltningen väljer att inte utnyttja de frivilliga möjligheter som föreslås. Socialförvaltningen ställer sig frågande till om det är möjligt att avstå möjligheten till informationsutbyte då det kan komma krav från andra professioner att samarbete ska ske digitalt.

Socialförvaltningen anser att statliga medel skall finansiera de anpassningar som behöver göras då kostnaderna kan komma att bli stora.

Bestämmelserna ska enligt förslaget börja gälla den 1 juli 2022. Socialförvaltningen ställer sig frågande till om det är möjligt att hinna med omställningen både ur ett tekniskt hänseende, finansiellt samt personalmässigt. Socialförvaltningens förslag är att om bestämmelserna i förslaget antas så ska de börja gälla senare för att de berörda verksamheterna ska ges möjlighet att implementera bestämmelserna.

13:3 Behov - integritet

En noggrann avvägning behöver göras avseende den enskildes integritet och behovet av informationsutbyte mellan olika verksamheter.

Möjligheten till informationsutbyte digitalt skulle kunna resultera i ett ökat samarbete samt bättre informationsutbyte. För personal skulle informationsutbytet ge möjligheter till en bättre helhetsbild av brukaren. När en person har kontakt med flera vårdgivare finns det risk för glapp i vårdkedjan där brukaren och inblandad personal inte kan skapa den gemensamma bilden av vad som har hänt och vad som är planerat. Att få tillgång till journaler skulle kunna vara en komplettering av brukarens egen berättelse och ge ett större beslutsunderlag för de olika professionerna.

En stor del av personalens arbetstid går åt till att ringa runt till olika vårdgivare för att samla in information. Ett informationsutbyte skulle även ge tillgång till journalerna oavsett tidpunkt på dygnet eller veckodag. Det finns ett behov av att kunna ta del av varandras dokumentation på ett enkelt sätt för att säkerställa en god samt säker vård och omsorg för den enskilde.

De risker som socialförvaltningen ser är att det är svårt att reglera informationsutbytet och ta ställning till hur mycket information man behöver för att utreda sitt ärende. Det

är av största vikt att brukarens integritet respekteras vilket kan riskeras genom att förslaget innebär att relativt mycket personal skulle ges tillgång till journalerna. Hur säkerställer man att obehöriga inte får tillgång till information? Vem administrerar behörighetsstyrningen?

16:8, 16:9, 16:10 Samtycke

Det krävs rutiner som säkerställer att brukaren har samtyckt. Socialförvaltningen kan se en problematik i hur hanteringen av samtycke ska kunna ske. Det finns en risk att sekretessbrott sker om rutiner och arbetssätt inte säkerställs. Verksamhetssystemen måste kunna hantera både att spärra uppgifter samt att tillåta informationsutbyte. Vem gör utredningen och tar beslut om en person har beslutsförmågan att samtycka eller ej? I kapitel 16:10 finns en möjlighet att häva spärren om det finns fara för brukarens liv eller hälsa. Vem gör bedömningen om det finns fara för brukarens liv?

17:5 Patient- och brukarinflytande

Personuppgifter får inte behandlas för kvalitetsuppföljning om patienten eller omsorgsmottagaren motsätter sig det. Om patienterna inte samtycker riskerar kvalitetsuppföljningen att baseras på ett litet underlag som inte ger tillförlitliga värden.

19:2 Sekretess

Socialförvaltningen anser att utredningens förslag är otydligt och önskar att texten förtydligas.

Samlad bedömning

Socialförvaltningen har svårt att fullt ut göra en helhetsbedömning då det finns en del oklarheter i förslaget såsom ekonomiska konsekvenser, beaktande av sekretess och den enskildes integritet samt om förslaget är praktiskt genomförbart ur IT-synpunkt.

Socialförvaltningens bedömning är att vi är positiva till remissförslaget med reservation för de synpunkter som nämnts ovan.

Beslutsunderlag

1. Informationsöverföring inom vård och omsorg, delbetänkande av Utredningen om sammanhållen information inom vård och omsorg, SOU 2021:4
2. Remiss av betänkandet Informationsöverföring inom vård och omsorg (SOU 2021:4).

Lillemor Hultqvist
Funktionschef IFO/SIA

Linda Björk
Socialchef

Jennifer Jörgensson
LSS-handläggare

Arbetsgrupp:

Azra Hodo

Biståndshandläggare

Molly Göranson

Enhetschef myndighet

Vuxen

Kerstin Carlsson

Medicinskt ansvarig

Sjuksköterska

Niklas Jansson

Verksamhetsutvecklare IT

§ 79

Diarienummer: SN 2021/20

Remiss av betänkandet informationsöverföring inom vård och omsorg

Socialnämnden beslutar

att ställa sig bakom tjänsteskrivelsen, samt att överlämna tjänsteskrivelsen som socialnämndens svar till kommunstyrelsen.

Sammanfattning

Sävsjö kommun är en av de kommuner som har blivit utsedda till remissinstans för informationsöverföring inom vård och omsorg, SOU 2021:4.

Utredningen om sammanhållen information inom vård och omsorg föreslår i delbetänkandet 'Informationsöverföring inom vård och omsorg' en ny lag om sammanhållen vård- och omsorgsdokumentation och kvalitetsuppföljning. Till lagen överförs bestämmelserna i patientdatalagen om sammanhållen journalföring och kvalitetsregister. Det är frivilligt för vård- och omsorgsgivare att använda de utökade möjligheter att elektroniskt dela dokumentation. Bestämmelserna ska enligt förslaget börja gälla den 1 juli 2022.

Socialförvaltningen har svårt att fullt ut göra en helhetsbedömning då det finns en del oklarheter i förslaget såsom ekonomiska konsekvenser, beaktande av sekretess och den enskildes integritet samt om förslaget är praktiskt genomförbart ur IT-synpunkt. Socialförvaltningens bedömning är att vi är positiva till remissförslaget med reservation för de synpunkter som nämnts ovan.

Beslutsunderlag

1. Muntlig information av funktionschef Lillemor Hultqvist.
2. Tjänsteskrivelse daterad 18 mars 2021 av arbetsgruppen.
3. Informationsöverföring inom vård och omsorg, delbetänkande av Utredningen om sammanhållen information inom vård och omsorg, SOU 2021:4
4. Remiss av betänkandet Informationsöverföring inom vård och omsorg (SOU 2021:4).

Beslutet skickas till

Kommunstyrelsen

L. Björk

L. Hultqvist,

§ 207

Diarienummer: KS 2021/160

Remiss av betänkandet informationsöverföring inom vård och omsorg

Kommunstyrelsen beslutar

att ställa sig bakom socialnämndens yttrande som sitt eget.

Sammanfattning

Sävsjö kommun är en av de kommuner som har blivit utsedda till remissinstans för informationsöverföring inom vård och omsorg, SOU 2021:4.

Utredningen om sammanhållen information inom vård och omsorg föreslår i delbetänkandet 'Informationsöverföring inom vård och omsorg' en ny lag om sammanhållen vård- och omsorgsdokumentation och kvalitetsuppföljning. Till lagen överförs bestämmelserna i patientdatalagen om sammanhållen journalföring och kvalitetsregister. Det är frivilligt för vård- och omsorgsgivare att använda de utökade möjligheter att elektroniskt dela dokumentation. Bestämmelserna ska enligt förslaget börja gälla den 1 juli 2022.

Socialförvaltningen har svårt att fullt ut göra en helhetsbedömning då det finns en del oklarheter i förslaget såsom ekonomiska konsekvenser, beaktande av sekretess och den enskildes integritet samt om förslaget är praktiskt genomförbart ur IT-synpunkt. Socialförvaltningens bedömning är att vi är positiva till remissförslaget med reservation för de synpunkter som nämnts ovan.

Beslutsunderlag

1. Tjänsteskrivelse daterad 18 mars 2021 av arbetsgruppen.
2. Remiss av betänkandet Informationsöverföring inom vård och omsorg (SOU 2021:4).
3. Protokollsutdrag socialnämnden daterat den 21 april 2021 § 79.

Beslutet skickas till

Socialnämnden
Socialdepartementet

Tjänsteskrivelse informationsöverföring inom vård och omsorg

Förslag till beslut

att ställa sig bakom tjänsteskrivelsen, samt
att överlämna tjänsteskrivelsen som socialnämndens svar till kommunstyrelsen.

Sammanfattning

Innan regeringen tar ställning till ett förslag skickas det på remiss till berörda myndigheter, organisationer, kommuner och andra intressenter. Regeringen vill veta vad de som berörs tycker och vilket stöd som förslaget har. Även allmänheten har rätt att lämna synpunkter. Sävsjö kommun är en av de kommuner som har blivit utsedda till remissinstans för informationsöverföring inom vård och omsorg, SOU 2021:4. Sista svarsdagen för remissen är den 28 maj 2021.

Utredningen om sammanhållen information inom vård och omsorg föreslår i delbetänkandet 'Informationsöverföring inom vård och omsorg' en ny lag om sammanhållen vård- och omsorgsdokumentation och kvalitetsuppföljning. Till lagen överförs bestämmelserna i patientdatalagen om sammanhållen journalföring och kvalitetsregister. Det är frivilligt för vård- och omsorgsgivare att använda de utökade möjligheter att elektroniskt dela dokumentation.

Vård- och omsorgsgivare får göra dokumentation om patienter och omsorgsmottagare elektroniskt tillgänglig mellan sig. Detta om personen inte motsätter sig det.

Utredningen föreslår två alternativa sekretessbrytande bestämmelser för socialtjänsten:

- Dels föreslår utredningen att en verksamhet inom socialtjänsten, som avser insatser för äldre eller personer med funktionsnedsättningar, får lämna uppgifter till andra verksamheter inom samma kommun.

- Dels föreslår utredningen att alla myndigheter med verksamhet inom socialtjänsten inom samma kommun får lämna uppgifter till varandra. Detta om den enskilde inte motsätter sig att uppgifterna lämnas ut.

Utredningen föreslår dessutom en sekretessbrytande bestämmelse om att en myndighet med hälso- och sjukvårdsverksamhet får lämna uppgifter till en enskild aktör inom hälso- och sjukvårdsverksamhet som myndigheten anlitat. Detta om uppgifterna behövs i den individriktade hälso- och sjukvården.

Bestämmelserna ska enligt förslaget börja gälla den 1 juli 2022.

Ärendebeskrivning

Av utredningen framkommer att de möjligheter som utredningens förslag om sammanhållnen vård- och omsorgsdokumentation och kvalitetsuppföljning ger är frivilliga att tillämpa. Enligt utredningens bedömning förväntas inte förslagen i sig medföra några samhällsekonomiska kostnader. I princip samtliga lagförslag som utredningen lämnar utgör frivilliga möjligheter som regioner, kommuner och företag kan välja att tillämpa efter att bestämmelserna har trätt i kraft. Några nya obligatoriska krav som kräver stora förberedelser inför ikraftträdandet föreslås inte.

Socialförvaltningen i Sävsjö kommun lämnar följande synpunkter som svar till socialdepartementet:

Socialförvaltningens bedömning är att om man väljer att tillämpa bestämmelserna i förslaget så kan det komma att medföra stora ekonomiska konsekvenser i form av anpassning av befintliga IT-system, administration av behörigheter, IT-tekniker samt eventuellt utbyte av befintligt IT-system då befintliga leverantörer inte kan garantera att nuvarande system är kompatibla. Att det inte ska innebära några kostnader, som framgår av utredningen, är under förutsättning att socialförvaltningen väljer att inte utnyttja de frivilliga möjligheter som föreslås. Socialförvaltningen ställer sig frågande till om det är möjligt att avstå möjligheten till informationsutbyte då det kan komma krav från andra professioner att samarbete ska ske digitalt.

Socialförvaltningen anser att statliga medel skall finansiera de anpassningar som behöver göras då kostnaderna kan komma att bli stora.

Bestämmelserna ska enligt förslaget börja gälla den 1 juli 2022. Socialförvaltningen ställer sig frågande till om det är möjligt att hinna med omställningen både ur ett tekniskt hänseende, finansiellt samt personalmässigt. Socialförvaltningens förslag är att om bestämmelserna i förslaget antas så ska de börja gälla senare för att de berörda verksamheterna ska ges möjlighet att implementera bestämmelserna.

13:3 Behov - integritet

En noggrann avvägning behöver göras avseende den enskildes integritet och behovet av informationsutbyte mellan olika verksamheter.

Möjligheten till informationsutbyte digitalt skulle kunna resultera i ett ökat samarbete samt bättre informationsutbyte. För personal skulle informationsutbytet ge möjligheter till en bättre helhetsbild av brukaren. När en person har kontakt med flera vårdgivare finns det risk för glapp i vårdkedjan där brukaren och inblandad personal inte kan skapa den gemensamma bilden av vad som har hänt och vad som är planerat. Att få tillgång till journaler skulle kunna vara en komplettering av brukarens egen berättelse och ge ett större beslutsunderlag för de olika professionerna.

En stor del av personalens arbetstid går åt till att ringa runt till olika vårdgivare för att samla in information. Ett informationsutbyte skulle även ge tillgång till journalerna oavsett tidpunkt på dygnet eller veckodag. Det finns ett behov av att kunna ta del av varandras dokumentation på ett enkelt sätt för att säkerställa en god samt säker vård och omsorg för den enskilde.

De risker som socialförvaltningen ser är att det är svårt att reglera informationsutbytet och ta ställning till hur mycket information man behöver för att utreda sitt ärende. Det

är av största vikt att brukarens integritet respekteras vilket kan riskeras genom att förslaget innebär att relativt mycket personal skulle ges tillgång till journalerna. Hur säkerställer man att obehöriga inte får tillgång till information? Vem administrerar behörighetsstyrningen?

16:8, 16:9, 16:10 Samtycke

Det krävs rutiner som säkerställer att brukaren har samtyckt. Socialförvaltningen kan se en problematik i hur hanteringen av samtycke ska kunna ske. Det finns en risk att sekretessbrott sker om rutiner och arbetssätt inte säkerställs. Verksamhetssystemen måste kunna hantera både att spärra uppgifter samt att tillåta informationsutbyte. Vem gör utredningen och tar beslut om en person har beslutsförmågan att samtycka eller ej? I kapitel 16:10 finns en möjlighet att häva spärren om det finns fara för brukarens liv eller hälsa. Vem gör bedömningen om det finns fara för brukarens liv?

17:5 Patient- och brukarinflytande

Personuppgifter får inte behandlas för kvalitetsuppföljning om patienten eller omsorgsmottagaren motsätter sig det. Om patienterna inte samtycker riskerar kvalitetsuppföljningen att baseras på ett litet underlag som inte ger tillförlitliga värden.

19:2 Sekretess

Socialförvaltningen anser att utredningens förslag är otydligt och önskar att texten förtydligas.

Samlad bedömning

Socialförvaltningen har svårt att fullt ut göra en helhetsbedömning då det finns en del oklarheter i förslaget såsom ekonomiska konsekvenser, beaktande av sekretess och den enskildes integritet samt om förslaget är praktiskt genomförbart ur IT-synpunkt.

Socialförvaltningens bedömning är att vi är positiva till remissförslaget med reservation för de synpunkter som nämnts ovan.

Beslutsunderlag

1. Informationsöverföring inom vård och omsorg, delbetänkande av Utredningen om sammanhållen information inom vård och omsorg, SOU 2021:4
2. Remiss av betänkandet Informationsöverföring inom vård och omsorg (SOU 2021:4).

Lillemor Hultqvist
Funktionschef IFO/SIA

Linda Björk
Socialchef

Jennifer Jörgensson
LSS-handläggare

Arbetsgrupp:

Azra Hodo

Biståndshandläggare

Molly Göranson

Enhetschef myndighet

Vuxen

Kerstin Carlsson

Medicinskt ansvarig

Sjuksköterska

Niklas Jansson

Verksamhetsutvecklare IT