

Regionstyrelsen

Remissyttrande – Informationsöverföring inom vård och omsorg (SOU 2021:4) Dnr. S2021/0085

Sammanfattning

Region Kronoberg har av Regeringskansliet beretts tillfälle att avge yttrande över ovanstående remiss.

Utredningen föreslår en ny lag om sammanhållen vård- och omsorgsdokumentation och kvalitetsuppföljning. Till lagen överförs bestämmelserna i patientdatalagen om sammanhållen journalföring och kvalitetsregister. Utredningen föreslår utökade möjligheter för vårdgivare (statliga myndigheter, regioner, kommuner och privata företag som ansvarar för eller bedriver hälso- och sjukvård) och omsorgsgivare (myndigheter och privata företag som ansvarar för eller utför insatser för äldre eller personer med funktionsnedsättningar) att elektroniskt dela dokumentation, men det krävs det att man följer de integritetsstärkande bestämmelserna i lagen.

Synpunkter

6.5 Vårdgivares personuppgiftsansvar enligt Patientdatalagen

Region Kronoberg anser att utredningen inte har tittat närmare på vem som kan vara personuppgiftsansvarig för övergripande frågor om tekniska och organisatoriska säkerhetsåtgärder vid sammanhållen vård- och omsorgsdokumentation. Lagförslaget innebär att respektive myndighet har ett personuppgiftsansvar för ”sina” personuppgifter, det vill säga de personuppgifter som man gör tillgängliga i systemet för sammanhållen vård- och omsorgsdokumentation. Men samtidigt överlämnar man åt regeringen eller den myndighet som regeringen bestämmer att meddela föreskrifter om vem som ska ha personuppgiftsansvar för de övergripande frågorna. Region Kronoberg anser att den som gör uppgifterna tillgängliga i systemet även borde ha personuppgiftsansvaret för de övergripande frågorna. Det här borde framgå av lagstiftningen, snarare än regleras i efterhand.

6.11 Bestämmelser om kvalitetsregister

Regleringen om kvalitetsregister vänder sig enbart till vårdgivare och inte kommuner, till skillnad från de övriga reglerna som föreslås i den nya lagen. För de som ska tillämpa bestämmelserna om kvalitetsregister finns regelverket redan i 7 kap. Patientdatalagen (PDL). Att flytta över bestämmelserna från PDL till en lag

som reglerar informationsöverföring mellan vårdgivare och socialtjänst kan vara fel väg att gå. Region Kronoberg håller inte med om att det bidrar till en ökad transparens för de registrerade eller en enkelhet för de som ska tillämpa lagstiftningen. Transparensen framgår redan av både GDPR och PDL där bestämmelserna finns idag. De som ska tillämpa reglerna är personal inom hälso- och sjukvården och de är redan idag vana vid regleringen i PDL. En flytt som utredningen föreslår riskerar istället att få motsatt effekt.

13. Sammanhållen vård- och omsorgsdokumentation mellan hälso- och sjukvård och socialtjänst

Idag finns det tekniska möjligheter att enkelt överföra digital information på ett sätt som tidigare inte varit möjligt. Det innebär dock samtidigt att elektroniskt utlämnande av känsliga personuppgifter blir vanligare och nya risker för intrång i den personliga integriteten uppstår.

Utredningen föreslår en ny lag om sammanhållen vård- och omsorgsdokumentation och kvalitetsuppföljning. Den föreslagna lagen har namnet Lagen om sammanhållen vård- och omsorgsdokumentation och kvalitetsuppföljning. Bestämmelserna i patientdatalagen om sammanhållen journalföring och kvalitetsregister föreslås överföras till denna nya lagstiftning. Syftet med lagförslaget är att verksamheter som ger individriktade insatser till äldre och personer med funktionsnedsättningar ska kunna delta i sammanhållen vård- och omsorgsdokumentation. Verksamheterna föreslås få möjlighet till att elektroniskt dela dokumentation om patienter och omsorgsmottagare med andra vårdgivare – så länge inte patienten/omsorgsmottagaren motsätter sig det.

Region Kronoberg ställer sig bakom delbetänkandets förslag till direktåtkomst och delar uppfattningen om att socialtjänsten och hälso- och sjukvården har genomgått strukturförändringar av olika slag och att det av praktiska skäl är viktigt med ändrade samarbetsmöjligheter mellan socialtjänst och hälso- och sjukvård.

Region Kronoberg vill trycka på vikten av att det införs integritetsstärkande bestämmelser i samband med föreslagna förändringar av lagstiftningen på området. Det är bra att utredningen lagt fram flera förslag till integritetsstärkande åtgärder. Ett av dessa förslag är att patienter ska ge sitt informerade samtycke till att deras personuppgifter kan lämnas ut. Det innebär dock samtidigt en risk för att fler personer än nödvändigt får tillgång till personuppgifter och att integritetskänsliga uppgifter kan komma på avvägar. Det är därför viktigt att förändringen kan genomföras på ett sätt som säkerställer både rätten till personlig integritet genom säkra och tillförlitliga system, men samtidigt en effektiv informationsbehandling.

Region Kronoberg anser vidare att vårdgivare endast bör ha tillgång till information om de patienter som man har en vårdrelation med. Det är således viktigt med ett integritetsperspektiv där utgångspunkten är en begränsad

tillgång till patient- och omsorgsinformation – ansvaret till denna begränsning kan inte enbart ligga på patienten.

Region Kronoberg anser att vårdgivaren bör ha ett ansvar för att systemet är behörighetsstyrt och att personalen utifrån en behovs- och riskanalys tilldelas en individuell behörighet för åtkomst till personuppgifter. Behov- och riskanalysen bör ta hänsyn till behandlingens art, omfattning, sammanhang och ändamål.

Vidare förslår Region Kronoberg att det ska finnas möjlighet att akut bryta sekretessen mellan vårdgivare om samtycke inte kan inhämtas och det anses nödvändigt för att kunna ge vård. Det bör finnas möjlighet till samma förfarande som idag finns inom offentlig hälso- och sjukvård.

13.2 Behovet av informationsutbyte

I utredningen saknas förslag om möjligheter till informationsutbyte när det gäller barn som ännu inte hamnat i riskbeteende. För barn som exempelvis brukar alkohol, narkotika eller flyktiga läsningsmedel finns det idag undantag från sekretessen i 25 kap. 12 § Offentlighets- och sekretesslagen (OSL). Men för de barn som befinner sig i riskzonen och där insatser pågår hos såväl sjukvården, skolan och socialtjänsten finns också ett behov av informationsutbyte. Region Kronoberg önskar att utredningen även hade tittat på detta och inte stannat vid äldre och personer med funktionsnedsättning.

Övrigt

Dagens lagstiftning innebär att respektive myndighet arkiverar och gallrar den information som behandlas. Region Kronoberg vill lyfta risken med att varje myndighet i en sammanhållen vård- och omsorgsdokumentation ska arkivera sin del av informationen. Risken finns att sammanhang och förståelsen för handlingarna går förlorad när inte all dokumentation finns samlad på ett ställe.

Att vid arkivering separera informationen i ett system som används gemensamt av regioner och kommuner vid en sammanhållen vård- och omsorgsdokumentation riskerar även att försvåra eftersökandet av informationen i framtiden då informationen kommer finnas bevarad hos olika arkivmyndigheter.

Regionstyrelsen

Remissyttrande – Informationsöverföring inom vård och omsorg (SOU 2021:4) Dnr S2021/00850

Ordförandes förslag till beslut

Regionstyrelsen godkänner remissyttrandet och yttrandet är Region Kronobergs svar till Regeringskansliet.

Sammanfattning

Region Kronoberg har av Regeringskansliet beretts tillfälle att avge yttrande över ovanstående remiss.

Utredningen föreslår en ny lag om sammanhållen vård- och omsorgsdokumentation och kvalitetsuppföljning. Till lagen överförs bestämmelserna i patientdatalagen om sammanhållen journalföring och kvalitetsregister. Utredningen föreslår utökade möjligheter för vårdgivare (statliga myndigheter, regioner, kommuner och privata företag som ansvarar för eller bedriver hälso- och sjukvård) och omsorgsgivare (myndigheter och privata företag som ansvarar för eller utför insatser för äldre eller personer med funktionsnedsättningar) att elektroniskt dela dokumentation, men det krävs det att man följer de integritetsstärkande bestämmelserna i lagen.

Region Kronobergs föreslår i sitt yttrande att Regeringskansliet tar i beaktande Region Kronobergs synpunkter avseende: vårdgivarens personuppgiftsansvar enligt Patientdatalagen, bestämmelser om kvalitetsregister, sammanhållen vård- och omsorgsdokumentation mellan hälso- och sjukvård och socialtjänst, behovet av informationsutbyte samt arkivering i en sammanhållen vård- och omsorgsdokumentation.

Mikael Johansson (M)
Regionstyrelsens ordförande

Martin Myrskog
Regiondirektör

Beslutsunderlag: Remiss - Informationsöverföring inom vård och omsorg SOU 2021:4
Remissyttrande över Informationsöverföring inom vård och omsorg SOU 2021:4

§ 97 Remissyttrande – Informationsöverföring inom vård och omsorg (SOU 2021:4) Dnr S2021/00850 (21RGK305)

Beslut

Regionstyrelsen godkänner remissyttrandet och yttrandet är Region Kronobergs svar till Regeringskansliet.

Sammanfattning

Region Kronoberg har av Regeringskansliet beretts tillfälle att avge yttrande över ovanstående remiss.

Utredningen föreslår en ny lag om sammanhållen vård- och omsorgsdokumentation och kvalitetsuppföljning. Till lagen överförs bestämmelserna i patientdatalagen om sammanhållen journalföring och kvalitetsregister. Utredningen föreslår utökade möjligheter för vårdgivare (statliga myndigheter, regioner, kommuner och privata företag som ansvarar för eller bedriver hälso- och sjukvård) och omsorgsgivare (myndigheter och privata företag som ansvarar för eller utför insatser för äldre eller personer med funktionsnedsättningar) att elektroniskt dela dokumentation, men det krävs det att man följer de integritetsstärkande bestämmelserna i lagen.

Region Kronobergs föreslår i sitt yttrande att Regeringskansliet tar i beaktande Region Kronobergs synpunkter avseende: vårdgivarens personuppgiftsansvar enligt Patientdatalagen, bestämmelser om kvalitetsregister, sammanhållen vård- och omsorgsdokumentation mellan hälso- och sjukvård och socialtjänst, behovet av informationsutbyte samt arkivering i en sammanhållen vård- och omsorgsdokumentation.

Förslag till beslut

Regionstyrelsens arbetsutskott har lämnat följande förslag till beslut till regionstyrelsen:

Regionstyrelsen godkänner remissyttrandet och yttrandet är Region Kronobergs svar till Regeringskansliet.

Beslutsunderlag

- Förslag till beslut - Remissyttrande Informationsöverföring inom vård och Omsorg SOU 2021:4
- Remissyttrande Informationsöverföring inom vård och omsorg SOU 2021:4
- Remiss - Informationsöverföring inom vård och omsorg (SOU 2021:4)
- Remiss - Informationsöverföring inom vård och omsorg (SOU 2021:4) Dnr S2021/00850, följebrev

- §132 RSAU Remissyttrande – Informationsöverföring inom vård och omsorg (SOU 2021:4) Dnr S2021/00850

Paragrafen är justerad