



Tjänsteutlåtande

Utfärdat 2020-09-10

Diarienummer 2020-15356

Handläggare

Ingrid Murisoja

Telefon: 031-368 38 55

E-post: ingrid.murisoja@miljo.goteborg.se

Yttrande till byggnadsnämnden över remiss från Finansdepartementet ”Genomförandet av MKB-direktivet i plan- och bygglagen” (DS 2020:19)

Förslag till beslut

1. Miljö- och klimatnämnden skickar över miljöförvaltningens tjänsteutlåtande som eget yttrande över remiss ”Genomförandet av MKB-direktivet i plan- och bygglagen” (DS 2020:19) till byggnadsnämnden.
2. Miljö- och klimatnämnden förklarar protokollet avseende denna paragraf omedelbart justerat.

Sammanfattning

Finansdepartementet har skickat rubricerad remiss till Göteborgs Stad för yttrande senast den 13 november 2020. Byggnadsnämnden ska besvara yttrandet men ska dessförinnan inhämta synpunkter från bland andra miljö- och klimatnämnden.

Remissen behandlar vissa föreslagna förändringar i plan- och bygglagen (2010:900), förkortad PBL. Översynen har gjorts med anledning av att Europeiska kommissionen har haft synpunkter på hur det så kallade MKB-direktivet har genomförts i svensk rätt (MKB står för miljökonsekvensbeskrivning).

De föreslagna ändringarna påverkar främst byggnadsnämnden genom att det tillkommer vissa administrativa åligganden och ytterligare kontroller av att kraven i plan- och bygglagen med anslutande regler i miljölagstiftningen följs. Ändringarna i plan- och bygglagen bedöms inte få några konsekvenser för miljö- och klimatnämndens del.

Miljöförvaltningen har inget att erinra mot de förändringar i plan- och bygglagen som föreslås i och med att det i huvudsak innebär förtydliganden av när och hur miljöbedömningar ska genomföras från detaljplaner till bygglov.

Bedömning ur ekonomisk dimension

Förvaltningen har inte funnit några särskilda aspekter på frågan utifrån denna dimension.

Bedömning ur ekologisk dimension

Förvaltningen bedömer att de föreslagna ändringarna i plan- och bygglagen kommer att innebära viss positiv påverkan.

Bedömning ur social dimension

Förvaltningen har inte funnit några särskilda aspekter på frågan utifrån denna dimension.

Bilaga

Remiss från Finansdepartementet ”Genomförandet av MKB-direktivet i plan- och bygglagen” (DS 2020:19)

Ärendet

Finansdepartementet har skickat remissen ”Genomförandet av MKB-direktivet i plan- och bygglagen” till Göteborgs Stad för yttrande senast den 13 november 2020. Stadsledningskontoret har den 11 augusti 2020 skickat remissen vidare till byggnadsnämnden för direkt besvarande till Finansdepartementet och därvid meddelat att bland andra miljö- och klimatanvändens synpunkter ska inhämtas som underlag till byggnadsnämndens yttrande. Remissen ska behandlas på byggnadsnämndens möte den 20 oktober 2020.

Miljöförvaltningen har bedömt förslagen i remissen och tagit fram förslag till yttrande som redovisas i detta tjänsteutlåtande.

Beskrivning av ärendet

Europeiska kommissionen har haft synpunkter på hur MKB-direktivet (Europaparlamentets och rådets direktiv 2011/92/EU av den 13 december 2011 om bedömning av inverkan på miljön av vissa offentliga och privata projekt) genomförs i svensk rätt. MKB står för miljökonsekvensbeskrivning.

MKB-direktivet innehåller krav på att det ska genomföras en systematisk bedömning av miljöpåverkan för projekt som på grund av sin art, storlek eller lokalisering medför en betydande miljöpåverkan. Utgångspunkten i MKB-direktivet är att bedömningen av miljöpåverkan ska integreras i medlemsstaternas befintliga tillståndsförfarande för projekt, där en exploatör ansöker om tillstånd hos en ansvarig myndighet och tillståndet ger exploatören rätt att genomföra projektet. Medlemsstaterna får emellertid integrera bedömningen i andra förfaranden. Genomförandet i plan- och bygglagen, där miljöbedömningen sker under detaljplaneläggningen, är ett exempel på ett sådant annat förfarande.

I bilaga I till direktivet anges de projekt som alltid ska antas medföra en betydande miljöpåverkan. När det däremot gäller projekt som anges i bilaga II ska medlemsstaterna själva bestämma om dessa ska antas medföra en betydande miljöpåverkan, antingen efter en granskning från fall till fall eller genom att fastställa gränsvärden eller kriterier. De projekt i bilaga II som genomförs i svensk rätt genom bestämmelserna i plan- och bygglagen (2010:900), förkortad PBL, benämns MKB-projekt, och granskas från fall till fall. Det gäller exempelvis vissa infrastrukturprojekt såsom anläggning av industriområden och projekt för tätortsbebyggelse, inklusive byggande av shoppingcentrum och parkeringsplatser.

Remissinstansens förslag

Med anledning av Europeiska kommissionens synpunkter har vissa förändringar i plan- och bygglagen föreslagits för att förtydliga genomförandet av MKB-direktivet.

Förslagen innebär flera förtydliganden i plan- och bygglagen samt ytterligare kontroller som Byggnadsnämnden ska göra. Bland annat föreslås att en ansökan om bygglov eller förhandsbesked som avser ett MKB-projekt ska innehålla vissa uppgifter från exploatören om projektets alla troliga, mer betydande miljöeffekter. Därutöver ska ett beslut om lov eller förhandsbesked som avser ett MKB-projekt innehålla en motivering om åtgärdens miljöpåverkan oavsett om en sådan kan antas eller inte. Det förtydligas även att om en ansökan avser en åtgärd som redan har miljöbedömts enligt 6 kapitlet miljöbalken, ska byggnadsnämnden vid sin bedömning av åtgärdens miljöpåverkan dessutom ta hänsyn till

resultatet av den bedömningen. Det förslås också att MKB-projekten ska omfattas av detaljplanekravet men också att regeringen ska få meddela föreskrifter om undantag från detta krav. Det tillkommer också vissa krav på tillgänglighet av information till allmänheten i elektronisk form under både lov- och detaljplaneprocessen. Förslagen förslås träda i kraft den 1 juli 2021.

Förvaltningens bedömning

De föreslagna ändringarna påverkar främst byggnadsnämnden genom att det tillkommer vissa administrativa åligganden och ytterligare kontroller av att kraven i plan- och bygglagen med anslutande regler i miljölagstiftningen följs. Ändringarna i plan- och bygglagen bedöms inte få några konsekvenser för miljö- och klimatnämnden,

Miljöförvaltningen har inget att erinra mot de förändringar i plan- och bygglagen som föreslås i och med att det i huvudsak innebär förtydliganden av när och hur miljöbedömningar ska genomföras i detaljplaner och bygglov.

Anna Ledin
Direktör

Gabriella Grotenfelt-Öberg
Avdelningschef