



Regeringskansliet  
christina.siwring@regeringskansliet.se

## Remiss om SOU 2024:18, delbetänkandet nya regler om cybersäkerhet

Er beteckning: Fö2024/00496

### Sammanfattning

Sammanfattningsvis anser länsstyrelsen att den föreslagna cybersäkerhetslagen kan bli svår att båda tillämpa och utöva tillsyn efter. Länsstyrelsen yttrar sig över avsnitten 5.5.4, 8.4.2, 8.4.5 och 12.7. I övrigt har länsstyrelsen inga synpunkter på utredningens förslag.

### 5.5.4 Undantag för offentliga verksamhetsutövare

Länsstyrelsen instämmer med Myndighetens för samhällsskydd och beredskap (MSB:s) samt Säkerhetspolisens förslag (som redovisas i utredningens avsnitt 5.2.11) att hela den offentliga sektorn, utan undantag, borde omfattas av cybersäkerhetslagen. Länsstyrelsen anser vidare att det skulle underlätta tillämpningen och öka acceptansen för regelverket om samtliga aktörer omfattades av lagens tillämpningsområde. Länsstyrelsens uppfattning är därför att undantag inte bör göras för myndigheter som till övervägande del bedriver säkerhetskänslig verksamhet eller brottsbekämpning. Även för dessa verksamhetsutövare krävs god informations- och cybersäkerhet.

Avvikelsesrapporteringen enligt cybersäkerhetslagen borde dock inte gälla för säkerhetskänslig verksamhet eftersom det skulle kunna innebära att säkerhetskänsliga uppgifter sprids utanför Sverige och då kunna skada Sveriges säkerhet. Länsstyrelsen anser att rapporteringsskyldigheten till Säkerhetspolisen när det gäller incidenter inom säkerhetskänslig verksamhet är tillräcklig.

## 8.4.2 Tillsynsmyndigheter i Sverige

### Tillsyn av länsstyrelser

Länsstyrelsen motsätter sig förslaget att utpekade länsstyrelser ska utöva tillsyn över resterande länsstyrelser. Länsstyrelserna har gemensam IT-drift och gemensamma strukturer för informationssäkerhet och utveckling. Förslaget innebär att länsstyrelserna utövar tillsyn över sig själva. I stället föreslår länsstyrelsen att en nationell myndighet ska få tillsynsansvaret för länsstyrelserna.

Genom regleringsbrev är det bestämt att länsstyrelserna ska ha en gemensam och effektiv IT-verksamhet. Länsstyrelserna har en överenskommelse som reglerar den gemensamma IT-verksamheten med Länsstyrelsen Västra Götaland som värdlänsstyrelse. Värdlänsstyrelsen ansvarar för länsstyrelsernas IT-säkerhet samt för att IT-miljön ges en ändamålsenlig, effektiv och enhetlig utformning.

Länsstyrelserna har också en gemensam stödfunktion för informationssäkerhet och dataskydd, Safir, med Länsstyrelsen Stockholm som värdlänsstyrelse. Sammanfattningsvis innebär detta att länsstyrelsernas informations- och cybersäkerhetsarbete är väl integrerat och inte borde tillsynas var för sig. De gemensamma strukturerna har en så pass stor påverkan på informations- och cybersäkerheten att en korsvis tillsyn inom länsstyrelserna skulle orsaka intressekonflikter och riskera att myndigheternas oberoende ifrågasätts.

### Tillsynens beroenden till annan tillsyn

Länsstyrelsen anser att cybersäkerhet är en naturlig del av arbetet i beredskapssektorerna och att det på ett resurseffektivt sätt stärker både skyddet för den samhällsviktiga verksamheten och civil beredskap i stort.

Länsstyrelsen instämmer i Säkerhetspolisens alternativa förslag och MSB:s remissvar om att cybersäkerhetsregleringen, tillsammans med kommande reglering baserad på CER-direktivet, ska utgöra en bottenplatta till säkerhetsskydd.

Länsstyrelsen instämmer med MSB:s synpunkter att ge MSB i uppgift att stå för samlad metodik samt uppföljning av utförd tillsyn. Samtidigt behöver samordningen av tillsynen ses i två olika perspektiv. Länsstyrelsen bedömer därför att tillsynen också

behöver samordnas praktiskt och beslutsmässigt, mellan myndigheter, tillsynsområden och inom olika näraliggande lagstiftningar.

Tillsynsuppdragens behov av sektorsspecifik kompetens behöver balanseras med länsstyrelsens geografiska områdesansvar och länsstyrelsens uppdrag att följa upp kommunernas arbete inom civil beredskap.

Länsstyrelsen bedömer att en välfungerande och effektiv tillsyn kräver god kännedom om lokala förhållanden liksom etablerade strukturer för samverkan mellan verksamhetsutövare inom länet och i beredskapssystemet. Ges länsstyrelsen uppdraget i enlighet med närhetsprincipen och likhetsprincipen att leda det praktiska tillsynsarbetet inom de tre områdena; cybersäkerhet, kontinuitets- hantering<sup>1</sup> och säkerhetsskydd uppstår synergier och risken för sinsemellan oförenliga tillsynsbeslut minskar. Därutöver innebär en sådan ordning att länsstyrelsen får utökade möjlighet att ta det geografiska områdesansvaret och samordna statens insatser för att förstärka den civila beredskapen. Med tillräckligt starkt mandat kan länsstyrelsen stödja andra tillsynsmyndigheter vid svåra gränsdragningar mellan och inom tillsynsobjekt/tillsynsområden.

Länsstyrelsen föreslår därför att vi ska vara samordningsansvarig tillsynsmyndighet inom såväl cybersäkerhet som säkerhetsskydd för verksamhetsutövare i Kalmar län, som omfattas av tillsyn från mer än en myndighet inom dessa lagstiftningar samt de verksamheter inom Kalmar län som står under endast länsstyrelsens tillsyn<sup>2</sup>. Förutsättningen för detta är tilldelning av tillräckliga resurser. Länsstyrelsen motsätter sig därför föreslaget att Länsstyrelsen Skåne län ska vara tillsynsmyndighet för verksamhetsutövare i Kalmar län.

---

<sup>1</sup> Enligt kommande implementering av CER-direktivet.

<sup>2</sup> Avseende säkerhetsskydd: Kommuner, region samt statliga myndigheter och enskilda verksamhetsutövare som har sitt säte i länet om de inte tillhör endast en annan tillsynsmyndighets tillsynsområde.

Avseende cybersäkerhet: Verksamhetsutövare inom; Avfallshantering, Forskning, Lärosäten med examenstillstånd, Offentlig förvaltning, Tillverkning, produktion och distribution av kemikalier, Tillverkning av datorer, elektronikvaror och optik, Tillverkning av elapparatur, Tillverkning av övriga maskiner, som har sitt säte i länet samt kommuner och region i länet.

## 8.4.5 Föreskrifter

Länsstyrelsen motsätter sig att samtliga tillsynsmyndigheter föreslås få föreskriftsrätt. Av samma skäl som anges i MSB:s remissvar anser länsstyrelsen att MSB ska ha generell föreskriftsrätt som kompletteras av sektorsspecifika föreskrifter.

## 12.7 Ekonomiska konsekvenser för offentliga verksamhetsutövare

Länsstyrelsen motsätter sig förslaget om att kostnaderna ska finansieras inom befintlig budgetram. Förslagen innebär att länsstyrelsen och andra verksamhetsutövare är skyldig att bland annat vidta riskhanteringsåtgärder, inklusive utbildning av anställda, samt skapa och upprätthålla beredskap och rutiner för incidentrapportering. Detta ställer krav på resurser som länsstyrelsen och andra verksamhetsutövare i nuläget saknar och det finns inte möjlighet att nedprioritera annan verksamhet för att därigenom finansiera satsningen på cybersäkerhet.

## De som medverkat i beslutet

Beslutet har fattats av landshövding Allan Widman med informationssäkerhetssamordnare Johan Willander som föredragande. I den slutliga handläggningen har också länsråd Johan Blom, länsjurist Emma D Karlsson, krisberedskapshandläggare Carl Lilliehorn, säkerhetsskyddschef David Nordin, och enhetschef Marcus Widerberg medverkat.

Denna handling har godkänts digitalt och saknar därför namnunderskrift.