



**Förslag på insatser för att optimera obligatoriet
(bilaga till remissvar avseende digital ingivning av årsredovisningar (Ju2022/03798))**

Inledning

Denna bilaga syftar till att informera om ett par åtgärder som vi menar är viktiga i syfte att få införandet av ett obligatorium för ingivning av årsredovisningar så optimalt som möjligt.

Några egentliga nackdelar med digital ingivning är det svårt att hitta. Det finns däremot många fördelar.

Ur ett samhällsligt perspektiv förenklar en digital ingivning administrationen, minskar handläggningstider, ökar säkerheten, ger en bättre statistikuppföljning, med mera. För företagen förenklas hanteringen, en större säkerhet ges, en möjlighet till att snabbare erhålla mer korrekt information från kreditupplysningsföretag ges, med mera.

Det förslag som nu remitterats utgår från att det frivilliga system som finns på plats idag är det som ska tillämpas även då digital ingivning blir obligatoriskt. Med tanke på de fördelar som anges ovan måste man ställa sig frågan varför inte alla redan använder det system som finns? Som framgår av utredningen har det i olika sammanhang undersökts. Vi uppfattar huvudsakligen tre skäl till att systemet inte används i större omfattning.

- 1) Alla företag har inte tillgång till någon av de programvaror som krävs.
- 2) Företagen är inte nöjda med den årsredovisning som skapas som avskrift.
- 3) Företagen ser inte att de fördelar som erhålls överväger arbetet med att ändra sina rutiner.

Införandet av ett obligatorium synes nödvändigt för att få full effekt avseende fördelar med till exempel administration, statistiklämning och återrapportering till företagen. Vi anser däremot att man ska ha respekt för och försöka eliminera de invändningar mot systemet som har framförts. För att det ska bli så optimalt som möjligt ser vi därför behov av att

- 1) utreda om det ska vara möjligt att lämna in på annat sätt,
- 2) driva projekt för att förbättra kvaliteten och möjligheterna vad gäller de digitala avskrifterna,
- 3) driva kraftfulla informationsinsatser.





Nedan utvecklar vi kortfattat åtgärder vi ser behov av fram till obligatoriets införande. Det är åtgärder som delvis bör finansieras med statliga medel.

Utreda om det ska vara möjligt att lämna in på annat sätt

Det har inte varit utredningens uppdrag att titta på den tekniska lösningen för ingivningen. För ett lyckat införande av digital ingivning hade det varit en fördel om det hade ingått i uppdraget.

Vi anser däremot att den lösning med skapande av iXBRL-fil som finns i grunden är bra. Men eftersom den tekniska lösningen inte är utredd bör det undersökas om en kompletterande lösning ska finnas. Det kan ske genom att Bolagsverket ges i uppdrag att se över behovet av en alternativ lösning. En sådan lösning kan till exempel vara en möjlighet att via webben fylla i uppgifter från årsredovisningen. Lösningen bör inte innehålla begränsningar för företagen att upprätta sin årsredovisning utifrån årsredovisningslagen (1995:1554), ÅRL, Bokföringsnämndens normgivning och praxis eller att lämna frivillig information.

Driva projekt för att förbättra kvaliteten och möjligheterna vad gäller de digitala avskrifterna

En årsredovisning är inte en mall som ska fyllas i. En årsredovisning ska upprättas utifrån ÅRL, Bokföringsnämndens normgivning, praxis och de frivilliga val som företaget gör. Det är företaget som äger utformningen och innehållet i årsredovisningen. Den tekniska lösningen för digital ingivning ska inte ställa upp hinder för företagets möjlighet att utforma sin årsredovisning. Ändå är en anledning till att företag inte nyttjat systemet för digital ingivning att de upplever att den tekniska lösningen sätter upp hinder för att utforma årsredovisningen på så sätt som företaget vill.

Det har också funnits denna typ av hinder i de programvaror som har kunnat leverera digital avskrift. Programvarorna har med tiden utvecklats, men det finns i en del fall fortfarande begränsningar. Ett obligatorium kommer med stor sannolikhet också medföra att nya aktörer skapar programvaror som möjliggör digital ingivning. Det är viktigt att såväl de lösningar som finns som de nya som tas fram inte sätter upp hinder för företagets möjligheter att inom lag, normer, praxis och frivillighet upprätta sin årsredovisning.

Programvaruföretagen har i en del fall uppfattat att det är Bolagsverkets lösning som sätter upp hinder för utformningen. Under tiden fram till obligatoriet bör det drivas ett projekt för att tydliggöra för programvaruföretag som har eller ska skapa lösningar för digital ingivning att det inte finns några hinder i Bolagsverkets system. Det är möjligt för programvaruföretagen att skapa lösningar som ger företagen möjlighet att utforma årsredovisningen så som de vill att den ska vara.

Bolagsverket bör vara en part i detta projekt. Vi ser däremot att de ideella föreningar som finns för programvaruföretagen (Föreningen SIE-gruppen, XBRL Sweden) bör vara med och påverka programvaruföretagen så att de lösningar som finns och tas fram blir så bra som möjligt. De bör därför också ha en roll i projektet.

För programvaruföretagen är det en fråga om hur mycket som ska investeras i tid och pengar. Eftersom den lösning som planeras kommer att vara obligatorisk via lag, men bygger på att



programvaruföretagen tar fram lösningar till företagen är det rimligt att staten är med och finansierar projektet.

För att införandet av ett obligatorium ska bli optimalt ser vi att det bör sättas upp en struktur/organisation för information till och utbildning av programvaruföretagen som, åtminstone till viss del, finansieras av staten. Projektet kan med fördel ledas av Bolagsverket, men de föreningar som finns för programvaruföretagen bör ha en roll i projektet.

Driva kraftfulla informationsinsatser

Många företag ser inte den direkta nyttan med en digital ingivning. Vi uppfattar att det i detta ibland ligger en motvilja mot att ändra sina rutiner. Oaktat det ser vi det som viktigt att övertyga företagen om fördelarna med digital ingivning. Det får heller inte vara så att företag missar lagändringen eftersom det kommer att leda till avgifter att lämna in analogt när obligatoriet träder i kraft.

För att införandet av ett obligatorium ska bli optimalt ser vi att det bör genomföras kraftfulla informationsinsatser. Bolagsverket kan, gärna i samråd med bransch- och företagarorganisationer, ansvara för informationsinsatserna. Det bör sättas av statliga medel för detta ändamål.