

Tjänsteställe, handläggare
Upphandlingsavdelningen, Markus Liljenroth

Sammanträdesdatum
2022-01-18

Beteckning
Dnr: 21RS10331

Er beteckning:
Fi2021/03461

Regeringskansliet, Finansdepartementet

103 33 Stockholm

Svar på remissen – En skyldighet att beakta vissa samhällsintressen vid offentlig upphandling (DS2021:31)

Region Örebro län har inbjudits att lämna synpunkter på remiss En skyldighet att beakta vissa samhällsintressen vid offentlig upphandling (DS2021:31). Region Örebro län tackar för denna möjlighet.

Sammanfattning

Upphandlande myndigheter och enheter upphandlar för närmare 800 miljarder kronor varje år, vilket kan främja de gemensamma samhällsintressena. Att beakta hållbarhet i större utsträckning är ett av verktygen för att styra mot långsiktig hållbarhet i linje med Agenda 2030 och den nationella upphandlingsstrategin från 2016.

I promemorian föreslås en skyldighet för upphandlande myndigheter och enheter att beakta klimatet vid offentlig upphandling. Även ska miljön, människors hälsa, djuromsorg samt sociala och arbetsrättsliga aspekter beaktas när det är relevant med hänsyn till upphandlingens syfte. Vidare föreslås att upphandlande myndigheter och enheter ska besluta om riktlinjer för hur dessa samhällsintressen ska beaktas. Lagändringen föreslås träda i kraft den 1 juli 2022.

Promemorian föreslår, till skillnad från dagens upphandlingslagstiftning, att det blir en skyldighet för upphandlande myndigheter och enheter att beakta samhällsintressen. I dagens upphandlingslagstiftning bör dessa beaktas. Dagens lagstiftning ger alltså stor frihet för myndigheter att beakta samhällsintressen, så länge kraven har en anknytning till det som upphandlas. Myndigheterna har dock att beakta de grundläggande upphandlingsrättsliga principerna så som

principen om icke-diskriminering, likabehandling, proportionalitet, öppenhet och ömsesidigt erkännande.

Region Örebro läns synpunkter

Region Örebro län välkomnar initiativ för att upphandlingslagstiftningen tydliggörs i syfte att främja samhällsintressen men anser att det finns viss risk för ökade kostnader samt initial risk för att konkurrensen påverkas.

I den nu gällande lagstiftningen bör myndigheterna beakta dessa samhällsintressen vilket möjliggör för upphandlande myndighet att inte kravställa i en nivå som kan generera större kostnaden än vad budget eller vad beviljad investeringsram tillåter. Det är såklart av godo att lagstiftning bidrar till att de satta målen för Agenda 2030 och nationella upphandlingsstrategin uppfylls, men kan härigenom begränsa eller inskränka myndighetens självbestämmande. Region Örebro län beaktar redan idag krav, kopplade till samhällsnyttan, i stor utsträckning. En skyldighet att beakta samhällsintressen i den utsträckningen som promemorian föreslår riskerar dock bidra till ökade kostnader som idag är svåra att överblicka. Det kan även finnas risk för att konkurrensen påverkas och att Region Örebro län därmed begränsas i sin möjlighet att anskaffa varor, tjänster och byggentreprenader. Region Örebro län delar dock utredarens bedömning om att en förändring av lagstiftningen kan innebära en begränsning av Region Örebro läns självbestämmande, den får dock anses vara begränsad då föreslagen förändring av lagstiftningen är målsättningsstadgande.

Region Örebro län ser positivt på förslaget om att upphandlande myndigheter och enheter ska besluta om riktlinjer för hur dessa samhällsintressen ska beaktas och att Upphandlingsmyndigheten ges i uppdrag att ta fram vägledning om riktlinjernas innehåll. Region Örebro län delar promemorians förslag om att riktlinjerna inte behöver innehålla preciserade bestämmelser.

För Region Örebro län

Håkan Stålbirt
Servicenämndens ordförande

Mehmed Hasanbegovic
Förvaltningschef Regionservice