

## Landsbygds- och infrastrukturdepartementets förslag till införande av gränsvärden för klimatdeklarationer av byggnader

Er ref. LI2023/02459

### Sammanfattning

Kommerskollegium bedömer att Regeringskansliet ska anmäla förslaget till förordning (2021:789) om klimatdeklaration för byggnader enligt direktiv (EU) 2015/1535 eftersom det innehåller andra krav på byggprodukter.

Kommerskollegium bedömer vidare att förslaget även behöver anmälas enligt direktiv 2006/123/EG eftersom det innehåller krav på byggnadstjänster.

### Kommerskollegiums uppdrag

Kommerskollegium ansvarar för frågor som rör utrikeshandel, EU:s inre marknad och handelspolitik. Kommerskollegiums uppdrag är att verka för frihandel. Det innebär att vi verkar för fri rörlighet på den inre marknaden och för liberaliseringar av handeln mellan EU och omvärlden samt globalt.

### Anmälan av tekniska föreskrifter

Enligt 20 § 6 p. förordningen (1996:1515) med instruktion för Regeringskansliet ska Regeringskansliet anmäla förslag till författningar i enlighet med de procedurer som följer av Sveriges EU-medlemskap eller av andra internationella överenskommelser, bland annat enligt proceduren i anmälningsdirektivet för tekniska föreskrifter, (EU) 2015/1535.<sup>1</sup>

Tekniska föreskrifter enligt anmälningsdirektivet är bland annat krav på varors egenskaper eller provning, begränsningar av varuanvändning, bestämmelser om återvinning av varor samt vissa förbudsbestämmelser.<sup>2</sup> Tekniska föreskrifter kan även

---

<sup>1</sup> En annan procedur är den i enlighet med Världshandelsorganisationens (WTO) TBT-avtal (Agreement on Technical Barriers to Trade).

<sup>2</sup> Anmälningsdirektivet artikel 1.1 (c), (d) och (f).

vara krav för digitala tjänster (informationssamhällets tjänster) t.ex. krav på den som tillhandahåller tjänsten, på tjänsten i sig eller på tjänstens mottagare.<sup>3</sup>

Tekniska föreskrifter som inte anmälts fast de borde ha gjort det, saknar rättsverkan och kan inte tillämpas mot enskilda.<sup>4</sup> Tekniska föreskrifter som genomför EU-lagstiftning behöver inte anmälas, om inte ett utrymme till nationella lösningar har utnyttjats.<sup>5</sup>

Remissen lämnar författningsförslag med regler om klimatdeklaration för byggnader som bland annat innebär krav på gränsvärden för byggnaders klimatpåverkan. I förslaget till förordning om ändring i förordning (2021:789) om klimatdeklaration för byggnader finns krav på byggprodukters klimatpåverkan. Enligt anmälningsdirektivet ska bland annat ”andra krav” på industriella produkter anmälas. Ett annat krav definieras på följande sätt:

ett krav som inte är en teknisk specifikation och som ställs på en produkt framför allt av skyddshänsyn och i synnerhet för att skydda konsumenterna eller miljön och som påverkar dess livscykel efter det att den har släppts ut på marknaden, till exempel villkor för användning, återvinning, återanvändning eller bortskaffande, om dessa föreskrifter på ett väsentligt sätt kan påverka produktens sammansättning eller natur eller saluföringen av den.

Kommerskollegium bedömer att kravet på byggprodukter är ett sådant annat krav som innebär villkor för användning som väsentligen kan påverka produkternas sammansättning, natur eller saluföring.

Kommerskollegium rekommenderar att Regeringskansliet uppdrar åt kollegiet att anmäla förslaget till kommissionen.

## Anmälan av nya krav på tjänsteverksamhet

Av 20 § p 6 förordningen (1996:1515) med instruktion för Regeringskansliet följer att Regeringskansliet ska anmäla förslag till författningar i enlighet med informationsförfaranden som följer av Sveriges medlemskap i EU. Ett sådant förfarande föreskrivs i tjänstedirektivet avseende nya eller förändrade krav på tjänsteverksamhet.<sup>6</sup>

Enligt vår bedömning innehåller de föreslagna ändringar krav på byggnadstjänster som aktualiserar frågan om anmälningsplikt enligt tjänstedirektivet.

Tjänstedirektivet föreskriver att samtliga krav som är tillämpliga på tjänsteutövare som är etablerade i ett annat land inom EU/EES och som tillfälligt tillhandahåller

<sup>3</sup> Anmälningsdirektivet artikel 1.1 (e) och (f).

<sup>4</sup> EU-domstolens dom i mål C-95/14, *UNIC* (2015) p. 29.

<sup>5</sup> EU-domstolens dom i mål C-443/98, *Unilever* (2000) p. 29.

<sup>6</sup> Europaparlamentets och rådets direktiv 2006/123/EG om tjänster på den inre marknaden, artiklarna 15.7 och 39.5.

tjänster i Sverige anmäls.<sup>7</sup> Så vitt Kommerskollegium förstår är det fallet med de remitterade bestämmelserna.

Enligt tjänstedirektivet måste krav på tjänsteverksamhet kunna motiveras av tvingande hänsyn till allmänintresset, samt vara proportionerliga i förhållande till sitt syfte.<sup>8</sup> En sådan motivering kommer att efterfrågas i samband med anmälan. Kommerskollegium svarar gärna på eventuella frågor kring anmälningsförfarandet.

Kommerskollegium vill slutligen påminna om kontaktpunkten för tjänster. Kontaktpunkten ska innehålla information om, samt möjlighet att fullgöra, förfaranden och formaliteter som krävs för att få utöva en tjänsteverksamhet.<sup>9</sup> Kontaktpunkten finns på [www.verksamt.se](http://www.verksamt.se) och administreras av Tillväxtverket ([kontaktpunkten@tillvaxtverket.se](mailto:kontaktpunkten@tillvaxtverket.se)).<sup>10</sup>

Ärendet har avgjorts av enhetschefen Christofer Berg efter föredragning av utredaren Jasmin Saleh. I ärendets slutliga handläggning har utredaren Vanessa Zanetti deltagit.

Stockholm som ovan

Christofer Berg  
Enhetschef

Jasmin Saleh  
Utredare

---

<sup>7</sup> Artikel 39.5.

<sup>8</sup> Artiklarna 15.3 samt 16.1 tredje stycket.

<sup>9</sup> Artikel 6.

<sup>10</sup> Se 5-6 §§ i förordningen (2009:1078) om tjänster på den inre marknaden angående skyldigheten för myndigheter att lämna information till Tillväxtverket.