



Samhällsbyggnadsförvaltningen  
Sören Linder

Bygg- och miljönämnden

## **Remissvar Dnr LI2023/02459 gällande Boverkets förslag på hur införande av gränsvärden för byggnaders klimatpåverkan kan påskyndas och hur tillämpningen av klimatdeklarationer kan utvidgas**

### **Remissvar**

Bygg- och miljönämnden önskar lämna följande yttrande. Författningsförslaget kommer att få konsekvenser på nybyggnationen när förslaget ställer orimliga krav på små och medelstora byggherrar, byggföretag och byggmaterialtillverkare. Förslaget gynnar stora företag och husfabrikanter som kan fördela kostnaden på stora serier.

Förslaget med vidimering av gränsvärden vid slutsamrådet är inte lämpligt. Byggherren kommer att uppleva att de inte gör ett aktivt val utan konsultkostnaden blir en straffskatt för att få bygga.

### **Ärendebeskrivning**

Regeringskansliet har skickat remiss på Boverkets förslag till införande av gränsvärden för klimatdeklarationer av byggnader.

Boverket fick i uppdrag av regeringen i februari 2022 att lämna förslag på hur införandet av gränsvärden för byggnaders klimatpåverkan kan påskyndas. Uppdraget redovisades i maj 2023 till Regeringskansliet och innehöll bland annat författningsförslag med gränsvärden för byggnaders klimatpåverkan, som kan införas tidigast den 1 juli 2025 i reglerna om klimatdeklarationer för byggnader.

### **Bygg- och miljönämndens ståndpunkt**

Bygg- och miljönämnden förstår syftet med klimatdeklarationerna och behovet att minska klimatavtrycket vid nybyggnationer.

Det vi befarar med förslaget med gränsvärden är att kommuner utanför storstadsregionerna som har små och medelstora byggherrar inte har den kompetens som behövs. Vid upphandlingar har inte mindre byggherrarna den organisation som krävs för att göra en klimatdeklaration. Ansvaret flyttas därmed till entreprenörerna där de stora rikstäckande bolagen har en egen organisation som kan ta fram klimatdeklarationer.

Även dessa bolag får problem vid tex offentlig upphandling av en totalentreprenad. Där kommer entreprenörerna kräva att detaljprojektering som redovisar utformning som klarar gränsvärdena ska redovisas för att de ska kunna räkna på projektet.

Även vid delade entreprenader kommer detta ställa krav på en komplett byggprojektering av byggherren innan upphandling för att säkerställa att gränsvärdena uppfylls.

Den kompetensen som krävs för att kunna ta fram deklARATIONERNA finns inte och måste därför köpas in av konsulter. Mindre kommuner har inte lokalt konsultfirmor som klarar detta utan får hänvisa till större konsultfirmor utan lokal förankring. Vid framtagande av gränsvärdena kommer konsulterna använda de leverantörer / tillverkare där de är trygga med redovisade värden. Detta kommer medföra att konsulterna blir styrande av byggsätt och materialval och de lokala leverantörerna kommer att påverkas.

Den flexibilitet som arkitekter och byggfirmor erbjuder kunderna, att skraddarsy en byggnad efter kundernas önskemål kommer att försvinna när det är orimligt att göra beräkningar på alla alternativ för att säkerställa att gränsvärden uppfylls.

Det är tydligt att detta förslag gynnar de stora hustillverkarna som kan fördela kostnaderna på stora serier. Hur ska byggherren som kanske uppför sitt enda hus i klara detta?

Det är byggherren som är ansvar för att göra en klimatdeklaration och lämna in den till Boverket. En bekräftelse på att en klimatdeklaration är en handling som är en förutsättning för slutbeskedet i de fall det krävs en klimatdeklaration. Vilken sorts bekräftelse ska redovisas för att kunna besluta om slutbesked så byggherren får ta byggnaden i bruk.

När byggherren har köpt huset som en totalentreprenad och fått slutbesked., flyttat in i byggnaden samt betalat sista fakturan till entreprenören och den inlämnade deklARATIONEN klarar inte gränsvärdet enligt Boverket vad händer då?.

Ska då byggherren stämman byggfirman på böter eller åtgärder. För att skydda byggherren bör ändringar göras så entreprenaden inte avslutas innan godkännande från Boverket. Med ändringar i allmänna bestämmelser skulle byggherren ha rätt att hålla inne slutbetalning till godkännande kommer från Boverket.

En redovisning av klimatdeklaration när byggnaden är klar och det inte är möjligt att göra något val eller ändring kommer att uppleva att de inte gör ett aktivt val utan konsultkostnaden blir en straffskatt för att få bygga.

Vid ändrad användning i befintliga lokaler enligt plan- och bygglagen 9 kap 2 § punkt 3 har vi idag problem att säkerställa tillgängligheten och de tekniska egenskapskraven. Vid mindre verksamheter upplever vi att de har det jobbigt med byråkratin och har kunskapen eller inte den ekonomi som krävs för ytterligare en konsultkostnad för klimatdeklaration.

Gränsdragningen vid ombyggnationer kommer att bli svår att kontrollera. Stora åtgärder med underhåll kommer att göras innan lovplikt infaller. Risker är att

underhållsåtgärder kommer ske innan lovansökan för ändrad användning inkommer till kommunen.

Det är uppenbart att byggherrar till småhus kommer att göra allt för undvika kostnader för klimatdeklarationer och en risk när bygglagstiftningen inte involverar fritidshus är att dessa ökar. Det byggs redan idag många fritidshus med åretruntstandard, och det finns inget som hindrar att man bor i sitt fritidshus.

Plan- och bygglagen hindrar inte att man söker bygglov för fritidshus inom planlagt område och det kommer bli fler i framtiden när man vill slippa krav på energi, tillgänglighet och klimatdeklaration.

Bygg- och miljönämnden anser klimatdeklaration med gränsvärden är fel väg att gå för att minska miljöpåverkan. Att skapa en stor organisation som ska kontrollera klimatdeklarationer och tvinga fram konsultuppdrag och en gigantisk informationsinsats till byggherrar och entreprenörer måste vara fel.

Som med mycket annat där myndigheter önskar styra är det mest effektiva att lägga en straffskatt på material som har hög miljöpåverkan. Byggherrar och projektörer samt materialtillverkare skulle då naturligt arbeta mot bättre material som blir mer kostnadseffektiva och bättre för miljön.

## Beslutsunderlag

Remissbrev

Förslag om införande av gränsvärden för byggnaders klimatpåverkan  
rapport2023:20

## Beslutet skickas till

Regeringen

[li.remissvar@regeringskansliet.se](mailto:li.remissvar@regeringskansliet.se) kopia till [li.bb@regeringskansliet.se](mailto:li.bb@regeringskansliet.se) märkt med diarienummer LI2023/02459



Gunnar Jansson  
Ordförande Bygg- och miljönämnden

