



UPPSALA
UNIVERSITET

Box 256
SE-751 05 Uppsala

Besöksadress:
Dag Hammarskjölds väg 7

Handläggare:
Dag Linde

Telefon:
018-471 18 39

www.uu.se

registrator@uu.se

Beredning med:

Kansliet vid respektive
vetenskapsområde
Juridiska avdelningen
Studentavdelningen
Studentkårerna

REMISSVAR

2024-06-18 Dnr UFV 2024/617

Finansdepartementet
103 33 STOCKHOLM
Er ref: Fi2024/0081

Uppsala universitets remissvar – Regler om avstängning av statligt anställda diarienummer Fi2024/00814

Uppsala universitet har anmodats att lämna synpunkter på rubricerad remiss. Uppsala universitet vill anföra följande.

Kommentarer och ändringsförslag

Konsekvenser och generella synpunkter

Uppsala universitet tillstyrker förslaget genomförande i sin helhet vad gäller 3.5, 3.7, 3.8 och 3.9. I några få undantag avstyrker Uppsala universitet förslaget och det är i punkt 3.3 i *Reglerna bör inte omfatta doktorandanställningar*, 3.4 *Särskilda regler bör gälla för fackliga förtroendemän* och i 3.6 *Beslutet bör gälla till vidare*. Av de specifika kommentarerna nedan redogörs för synpunkterna mer i detalj.

Specifika kommentarer och ändringsförslag

3.2 Rättsläget har förändrats

Såsom det konstateras i utredningen finns i dagsläget alltför begränsade möjligheter till avstängning och endast för vissa statligt anställda enligt vad som framgår av lagen (1994:261) om fullmaktsanställning, LFA och 31§ lagen (1994:260) om offentlig anställning, LOA.

3.3 En reglering om avstängning införs i lagen om offentlig anställning

Det är bra och nödvändigt att rätten till avstängning för statligt anställda nu föreslås utvidgas genom att en ny bestämmelse i LOA införs. Det är en förutsättning för att upprätthålla förtroendet för myndigheternas verksamhet som det framhålls i utredningen.

Uppsala universitet avstyrker förslaget i 3.3 vad gäller *Reglerna bör inte omfatta doktorandanställningar*. Det föreslås att reglerna inte ska omfatta anställda doktorander. Det anges i

utredningen att doktorander främst är att betrakta som studenter. Såsom påpekas i utredningen finns det en möjlighet att stänga av doktorander från studierna i vissa fall.

Det förtjänar att framhållas att möjligheten att stänga av en doktorand från studier är tidsbegränsad och åtgärden kan endast vidtas i ett begränsat antal fall. Den som är anställd som doktorand ska främst ägna sig åt sin egen utbildning. En anställd doktorand får dock i begränsad omfattning (fram till examen max 20% av tiden) arbeta med utbildning, forskning, konstnärlig forskning och administration enligt vad som framgår av 5 kap 2 § högskoleförordningen. Enligt Uppsala universitets uppfattning finns det behov av avstängning av alla anställda från anställningen vid allvarigare händelser på arbetsplatsen och i arbetsmiljön. Behovet av att stänga av doktorander från anställningen vid allvarliga händelser och arbetsmiljöproblem är därför lika stort som för andra anställda. Det finns alltså fall då det föreligger behov av att stänga av en doktorand både från studierna och från anställningen och i vissa fall räcker det inte med att bara stänga av en doktorand från studierna. Uppsala universitet avstyrker därför förslaget att doktorander ska undantas från de nya reglerna om avstängning av statligt anställda.

3.4 Grunder för avstängning

Utredningen föreslår att arbetstagare ska kunna stängas av från arbetet om arbetstagaren uppvisar ett beteende som kan leda till uppsägning eller avskedande och det finns vissa risker enligt vad som framgår av författningsförslaget. Möjlighet till avstängning finns även om åtgärd vidtagits för att åtal ska väckas under vissa förutsättningar. Uppsala universitet anser att det är en bra och ändamålsenlig utformning som utredningen föreslår utifrån den tidigare bestämmelsen i villkorsavtalen som upphävts. Det är även utmärkt att det föreslås att det ska finnas en möjlighet att stänga av en arbetstagare vid vissa allvarliga samarbetssvårigheter.

Uppsala universitet avstyrker förslaget i 3.4 *Särskilda regler bör gälla för fackliga förtroendemän*. En facklig förtroendeman, vars funktion är av särskild betydelse, ska enbart få stängas av på grund av de omständigheter som lett till uppsägningen eller om det finns särskilda skäl. Uppsala universitet anser att möjligheten att stänga av facklig förtroendeman bör överensstämma med övriga anställda fullt ut. En rimlig utgångspunkt är att statliga myndigheter inte särbehandlar fackliga förtroendemän utan fullt ut respekterar objektivitetsprincipens krav om saklighet och opartiskhet i

enlighet med vad som framgår av 1 kap 9 § regeringsformen. Det förtjänar även att påpekas att avstängning endast kan bli aktuell i ett begränsat antal allvarigare fall. Därför finns det inte behov av särreglering av fackliga förtroendemän. Uppsala universitet avstyrker utredningens förslag att undanta fackliga förtroendemän på föreslaget sätt.

3.6 Beslut om avstängning

Uppsala universitet avstyrker förslaget i 3.6 *Beslutet bör gälla till vidare*. Uppsala universitet anser att beslut om avstängning behöver gälla tillsvidare och inte endast för två månader som utredningen föreslår. Att behöver pröva frågan för endast två månader åt gången kommer att innebära en ytterligare administrativ belastning såsom bl.a. Åklagarmyndigheten har påtalat.

3.7 Beslutsbehörigheten i ärenden om avstängning

Det är utmärkt att det framgår av utredningen att om personalansvarsnämndens prövning inte kan inväntas ska nämndens ordförande få besluta om avstängning. Uppsala universitet anser också att det är bra att statens ansvarsnämnd endast ska få besluta om avstängning av åklagare, icke ordinarie domare och professorer när ett förfarande om avskedande har inletts vid myndigheten och att anställningsmyndigheten får pröva frågor om avstängning vad gäller nyss nämnda arbetstagar-kategorier i övriga fall. Behovet av ett skyndsamt avstängningsbeslut i många fall talar för att det är en väl avvägd reglering som föreslås av utredningen under denna punkt.