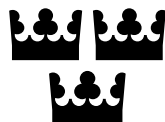


# Avgiften till Europeiska unionen

27





## Förslag till statens budget för 2018

## Avgiften till Europeiska unionen

## Innehållsförteckning

---

Tabellförteckning .....	4
1 Förslag till riksdagsbeslut .....	5
2 Avgiften till Europeiska unionen.....	7
2.1 Omfattning.....	7
2.2 Utgiftsutveckling .....	7
2.2.1 Risker för annan utgiftsutveckling .....	8
2.3 Mål.....	9
2.4 Resultatredovisning.....	9
2.4.1 Resultat.....	9
2.4.2 Analys och slutsatser .....	9
2.5 Politikens inriktning .....	10
2.6 Budgetförslag.....	10
2.6.1 1:1 Avgiften till Europeiska unionen.....	10
3 Bemyndigande .....	13

## Tabellförteckning

---

Tabell 1.1	Anslagsbelopp .....	5
Tabell 2.1	Härledning av ramnivån 2018–2020. Utgiftsområde 27 Avgiften till Europeiska unionen .....	8
Tabell 2.2	Utgiftsutveckling inom utgiftsområde 27 Avgiften till Europeiska unionen .....	9
Tabell 2.3	Anslagna medel och utfall för 2016 .....	9
Tabell 2.4	Anslagsutveckling 1:1 Avgiften till Europeiska unionen .....	10
Tabell 2.5	Utgiftsutveckling för anslag 1:1 Fördelat på anslagposter .....	11

# 1 Förslag till riksdagsbeslut

## Regeringen föreslår att riksdagen

1. bemyndigar regeringen att ingå de ekonomiska åtaganden som följer av EU-budgeten för budgetåret 2018 (avsnitt 3),
2. för budgetåret 2018 anvisar ett ramanslag under utgiftsområde 27 Avgiften till Europeiska unionen enligt tabell 1.1.

**Tabell 1.1 Anslagsbelopp**

*Tusental kronor*

Anslag

1:1	Avgiften till Europeiska unionen	39 510 631
<b>Summa</b>		<b>39 510 631</b>



## 2 Avgiften till Europeiska unionen

### 2.1 Omfattning

Utgifterna under utgiftsområde 27 utgörs av Sveriges betalningar till Europeiska kommissionen för EU-budgeten. Europeiska unionens allmänna budget upprättas årligen inom en flerårig budgetram. EU-budgetens utgifter och inkomster ska vara i balans, dvs. vara lika stora, på årlig basis. Eftersom EU-budgetens inkomster huvudsakligen utgörs av avgifter från medlemsstaterna styr EU-budgetens utgiftsnivå i stor utsträckning utgiftsnivån för utgiftsområdet.

Avgifterna från medlemsstaterna benämns Europeiska unionens egna medel och regleras i enlighet med det s.k. egna medelsbeslutet. Det finns tre typer av egna medel: traditionella egna medel, en mervärdesskattebaserad avgift och en avgift baserad på medlemstaternas bruttonationalinkomst (BNI), se vidare avsnitt 2.6. Traditionella egna medel har hittills utgjorts av inkomster från den gemensamma tulltaxan och sockeravgifter inom den gemensamma jordbrukspolitikerna. Från och med 2018 tas dock inte längre egna medel ut baserat på sockerproduktion.

Europeiska unionens rådsbeslut 2014/335/EU, Euratom av den 26 maj 2014 om systemet för egna medel för perioden 2014–2020 har ratificerats av alla EU:s medlemsstater, i enlighet med deras respektive konstitutionella bestämmelser. Beslutet kunde därmed träda i kraft den 1 oktober 2016, med retroaktiv verkan fr.o.m. den 1 januari 2014.

I systemet för egna medel finns ett antal bestämmelser och begränsningsregler som, i jämförelse med de flesta andra medlemsstaterna,

i stor utsträckning påverkar Sveriges avgift till EU.

För det första har Storbritannien en särskild budgetreduktion. Reduktionen finansieras av övriga medlemsstater, vilket gör att Sveriges andel av finansieringen utgör en särskild del av Sveriges EU-avgift. Sverige har dock tillsammans med Tyskland, Nederländerna och Österrike en reduktion på 75 procent av den ordinarie finansieringsandelen. Detta undantag finansieras av övriga medlemsstater, exklusive Storbritannien.

För det andra har Sverige, Tyskland och Nederländerna i och med ikraftträdandet av egna medelsbeslutet en nedsatt mervärdesskattebaserad avgift. Därmed uppgår Sveriges mervärdesskattebaserade avgift med retroaktiv verkan fr.o.m. 2014 till 0,15 procent av mervärdesskattebasen, vilket innebär en nedsättning om 0,15 procentenheter jämfört med det generella uttaget på 0,3 procent av mervärdesskattebasen.

Slutligen har Sverige, Nederländerna och Danmark även en reduktion av den BNI-baserade avgiften. Sveriges reduktion uppgår fr.o.m. 2014 till 185 miljoner euro per år i 2011 års priser.

### 2.2 Utgiftsutveckling

I tabell 2.2 redovisas utgiftsutvecklingen för utgiftsområdet. De svenska betalningarna av EU-avgiften har varierat kraftigt de senaste åren, trots att den underliggande avgiften ökat något varje år. Förklaringen är ett antal stora engångseffekter. De senast redovisade engångseffekterna

beskrivs närmare i skrivelsen Årsredovisning för staten 2016 (skr. 2016/17:101 s. 155). Av samma skrivelse framgår att utgiftsområdets utfall för 2016 uppgick till 30 350 miljoner kronor. Utfallet blev därmed 5 977 miljoner kronor lägre än de medel som anvisades i statens budget. Jämfört med 2015 minskade avgiften till EU med 13 882 miljoner kronor. Det lägre utfallet 2016 kan huvudsakligen förklaras av en förskottsinbetalning om 6 700 miljoner kronor i BNI-avgift, som gjordes i december 2015 men som avsåg 2016.

EU:s beslut om ändringsbudget i slutet av 2015 ledde till att den svenska EU-avgiften minskade med 2 707 miljoner kronor, men först i början av 2016, då minskningen fick kassamässig effekt.

Ett beslut om ändringsbudget, som sänkte EU:s utgifter med 7 274 miljoner euro 2016, fattades så sent under året att den kassamässiga effekten på den svenska EU-avgiften uppstår först 2017.

Överskottet från EU-budgeten för 2016 var ovanligt högt och uppgick till 6 405 miljoner euro. Överskottet förs upp som en inkomst i 2017 års budget, vilket beräknas sänka Sveriges avgift för 2017.

Den innevarande budgetramen gäller för 2014–2020. De rabatter som Sverige har på avgiften till EU får inte kassamässig effekt förrän 2017, efter att 2014 års beslut om egna medel trädde i kraft i oktober 2016. Avgiften för 2014–2016 har därför varit högre än vad som följer av detta beslut. I stället minskar de samlade rabatterna för 2014–2016 retroaktivt 2017 års avgift. Vissa delar av beslutet motverkar de svenska rabatterna, nämligen att en ökad andel av inkomsterna från den gemensamma tulltaxan ska gå till unionens egna medel och att en ny statistiknomenklatur införts för beräkningen av BNI.

I tabell 2.1 redovisas de faktorer som styr EU-avgiften under posten Övrigt. För närmare uppgifter om de delar som ingår i EU-avgiften, se tabell 2.5.

**Tabell 2.1 Härledning av ramnivån 2018–2020. Utgiftsområde 27 Avgiften till Europeiska unionen**

Miljoner kronor			
	2018	2019	2020
<b>Anvisat 2017<sup>1</sup></b>	<b>29 586</b>	<b>29 586</b>	<b>29 586</b>
<i>Förändring till följd av:</i>			
Beslut			
Varav BP18			
Övriga makroekonomiska förutsättningar			
Volym			
Överföring till/från andra utgiftsområden			
Varav BP18			
Övrigt	9 924	13 457	14 905
<b>Ny ramnivå</b>	<b>39 511</b>	<b>43 043</b>	<b>44 491</b>

<sup>1</sup> Statens budget enligt riksdagens beslut i december 2016 (bet. 2016/17:FIU10). Beloppet är således exklusive beslut om ändringar i statens budget.

## 2.2.1 Risker för annan utgiftsutveckling

Det finns betydande risker för en annan utgiftsutveckling än den som förutses i prognosen. Sveriges avgift till EU beror på de faktiska utgifterna på EU-budgeten och hur stor andel av dessa som Sverige ska finansiera.

EU:s budget beslutas först i november eller december året före budgetåret. Dessutom tillkommer ändringsbudgetar som beslutas under det aktuella året. Storleken på EU:s beslutade budget och ändringsbudgetar påverkar Sveriges avgift. Tidpunkterna för beslut om och genomförandet av ändringsbudgetar kan, i enlighet med vad som ovan anförts, påverka storleken på Sveriges avgift ett visst år.

Sveriges andel av utgifterna i EU-budgeten påverkas bl.a. av hur Sveriges tillväxt utvecklas sig i förhållande till övriga medlemsstater. Vidare påverkas avgiften av hur medlemsstaternas mervärdesskattebas utvecklas. Initialt baseras Sveriges och andra medlemsstaters andelar på prognoser av den ekonomiska utvecklingen. Det medför att den faktiska avgiften kan komma att variera beroende på den faktiska utvecklingen i Sverige och övriga medlemsstater. Dessutom påverkas avgiften av de faktiska inkomsterna från tulluppbörden.

Beräkningarna i tabell 2.2 tar inte hänsyn till de eventuella effekter som Storbritanniens aviserade utträde ur Europeiska unionen kan få på den svenska EU-avgiften. Sådana effekter skulle kunna uppstå i slutet av den redovisade perioden.



**Tabell 2.2 Utgiftsutveckling inom utgiftsområde 27 Avgiften till Europeiska unionen**

Miljoner kronor						
	Utfall 2016	Budget 2017 <sup>1</sup>	Prognos 2017	Förslag 2018	Beräknat 2019	Beräknat 2020
<b>Totalt för utgiftsområde 27 Avgiften till Europeiska unionen</b>	<b>30 350</b>	<b>29 586</b>	<b>21 524</b>	<b>39 511</b>	<b>43 043</b>	<b>44 491</b>

<sup>1</sup> Inklusivt beslut om ändringar i statens budget 2017 och förslag till ändringar i samband med denna proposition.

## 2.3 Mål

Målet för den svenska budgetpolitiken i EU är att Sverige ska verka för en effektiv och återhållsam budgetpolitik inom EU. Målet innebär även att Sverige ska verka för en kostnadseffektiv användning av EU:s budgetmedel (prop. 1994/95:40, bet. 1994/95:FiU5, rskr. 1994/95:67).

## 2.4 Resultatredovisning

### 2.4.1 Resultat

#### EU-budgeten för 2016

Utgifterna i EU-budgeten delas in i betalningsbemyndiganden (betalningar) och åtagandebemyndiganden (åtaganden). Ett åtagande som görs i EU-budgeten kan leda till betalningar såväl det aktuella budgetåret som kommande år, medan betalningarna motsvarar faktiska utgifter.

Regeringen bemyndigades efter förslag i budgetpropositionen att ingå högst det utgiftsåtagande som följer av den fastställda EU-budgeten för 2016. De totala ingångna åtagandena 2016 uppgick till 375 175 miljoner euro, inklusive åtaganden från tidigare år som ännu inte resulterat i betalningar. Åtagandena resulterade i betalningar om totalt 136 416 miljoner euro 2016, varav 70 482 miljoner euro avsåg åtaganden från tidigare år. Vid utgången av 2016 fanns därmed sammanlagt utestående åtaganden från 2016 och tidigare år på totalt 238 759 miljoner euro, vilket var en ökning med 10 procent jämfört med 2015.

#### Sveriges avgift till EU 2016

Utfallet för den svenska EU-avgiften 2016 blev 30 350 miljoner kronor (se tabell 2.3), vilket är lägre än vad som anvisades i statens budget. En redogörelse avseende utfallet finns i regeringens

skrivelse Årsredovisning för staten 2016 (skr. 2016/17:101).

**Tabell 2.3 Anslagna medel och utfall för 2016**

Miljoner kronor		
	Anslag	Utfall
1:1 Avgiften till Europeiska unionen	36 327	30 350
<b>Totalt utgiftsområde 27</b>	<b>36 327</b>	<b>30 350</b>

Eftersom beslutet om egna medel för perioden 2014–2020 trädde i kraft sent 2016 hann, som ovan anförts, de särskilda reduktioner som Sverige ska erhålla i form av en nedsättning av den BNI-baserade avgiften och en nedsättning av den mervärdesskattebaserade avgiften inte få effekt detta år.

Nedsättningen av Sveriges finansieringsandel av Storbritanniens särskilda budgetreduktion tillämpas i vanlig ordning. Denna nedsättning beräknas för 2016 uppgå till ca 1,1 miljarder kronor.

#### EU-budgeten för 2017

EU:s budget för 2017 antogs av Europaparlamentet den 1 december 2016. Den beslutade budgeten (exklusive ändringsbudgetar) för 2017 uppgår till 157,9 miljarder euro i åtagandanslag och 134,5 miljarder euro i betalningsanslag. Det motsvarar en ökning på ca 2 procent av åtagandeanslagen och en minskning på ca 7 procent av betalningsanslagen i förhållande till den ursprungligt beslutade budgeten för 2016.

### 2.4.2 Analys och slutsatser

I arbetet med EU:s budget är det fortsatt av stor vikt att de finansiella ramarna i den fleråriga budgetramen respekteras och att realistiska prognoser används så att överbudgetering undviks. Analyser av tidigare års utfall är en viktig del i detta.

Utfallet för EU-budgeten 2016 innebar att betalningarna minskade i förhållande till 2015. Betalningarna var knappt 9 miljarder euro lägre än 2015. Även om den svenska EU-avgiften påverkades av de minskade utgifterna på EU-budgeten, så var det framförallt den svenska förskottsbetalningen i december 2015 som förklarade det minskade utfallet på anslaget 2016. Nivån på den beslutade budgeten för 2017 blev något lägre vad gäller betalningsbemyndiganden än kommissionens förslag, vilket regeringen ser positivt på. Däremot ökade åtagandena något.

*Retroaktiva effekter av det nya egna medelsbeslutet*  
Med ikraftträdandet av det nya egna medelsbeslutet erhåller Sverige retroaktivt de rabatter som beskrivits ovan, men det uppkommer också en motsatt effekt på den svenska EU-avgiften av att BNI-basen beräknas enligt den nya redovisningen av nationalräkenskaperna, ENS 2010.

*Fortsatt restriktiv linje i arbetet med EU:s budget*  
Sammanfattningsvis bedöms resultaten inom området i huvudsak vara i linje med målet för Sveriges budgetpolitik i EU. Regeringen avser att även fortsättningsvis driva en restriktiv linje i arbetet med EU-budgetrelaterade frågor.

## 2.5 Politikens inriktning

Det grundläggande målet för den svenska EU-budgetpolitiken ligger fast. Regeringen avser att verka för restriktivitet i behandlingen av kommande budgetar och nästa fleråriga budgetram. Storbritanniens aviserade utträde ur unionen kommer att medföra stora konsekvenser för EU:s budget och regeringen anser att budgeten måste anpassas därefter.

Den svenska avgiften ska hållas nere. Det uppnås främst genom att minska storleken på EU-budgeten, men också genom att värna fortsatta rabattarrangemang. Regeringen avser att verka för en modern budget med omprioriteringar till fördel för gemensamma åtgärder som säkerhet, migration, konkurrenskraft, forskning och klimatomställning. Det bör ske genom väsentliga minskningar av utgifterna för jordbrukspolitiken och sammanhållningspolitiken. Effektivitet och återhållsamhet utgör viktiga principer för Sverige vid behandlingen av EU-budgetrelaterade frågor. Vägledande för Sverige är principerna om subsidiaritet, europeiskt

mervärde, proportionalitet och sund ekonomisk förvaltning.

Den europeiska kommissionens förslag till budget för 2018 innebär en ökning med 8 procent i betalningsanslag jämfört med den beslutade budgeten för 2017. Förslaget leder enligt kommissionen till en marginal på 10,4 miljarder euro upp till betalningstaket för 2018 i enlighet med den fleråriga budgetramen. I den fortsatta behandlingen av budgetförslaget för 2018 anser regeringen att betalningsanslagen bör läggas på rimliga nivåer och att tillräckliga marginaler ska upprätthållas mellan budgeten och taken i budgetramen.

## 2.6 Budgetförslag

### 2.6.1 1:1 Avgiften till Europeiska unionen

**Tabell 2.4 Anslagsutveckling 1:1 Avgiften till Europeiska unionen**

Tusental kronor				
2016	Utfall	30 349 734	Anslags-sparande	1 860 560
2017	Anslag	29 586 305 <sup>1</sup>	Utgifts-prognos	21 523 612
<b>2018</b>	<b>Förslag</b>	<b>39 510 631</b>		
2019	Beräknat	43 043 075		
2020	Beräknat	44 491 277		

<sup>1</sup> Inklusive beslut om ändringar i statens budget 2017 och förslag till ändringar i samband med denna proposition.

### Ändamål

Anslaget får användas för utgifter för betalning av Sveriges avgift till Europeiska unionens allmänna budget. Anslaget får även användas för eventuella krav från Europeiska kommissionen på dröjsmålsränta på grund av försenade inbetalningar av egna medel.

### Regeringens överväganden

Sveriges avgift till EU-budgeten beräknas för 2018 uppgå till 39 511 miljoner kronor.

EU-avgiften består av fem delposter. Prognosen för avgiften består därför av beräknat utfall för respektive delpost (se tabell 2.5).

Inkomster från den gemensamma tulltaxan utgör egna medel för Europeiska unionen och

betalas in efter faktisk uppbörd. Medlemsstaterna får i budgetramen för perioden 2014–2020 behålla 20 procent av uppbörden för att täcka sina administrativa kostnader. Beloppen i tabell 2.5 avser inbetalningarna till Europeiska kommissionen, dvs. efter avdrag för administrativa kostnader. Tulluppbörden redovisas under inkomsttitel 1511 *Tullmedel*. Regeringen beräknar att tullavgiften för 2018 kommer att uppgå till 5 277 miljoner kronor. Efter 2017 tas inte någon EU-avgift baserad på sockerproduktion ut. Medlemsstaterna fick för 2014–2017 behålla 20 procent av uppbörden för att täcka sina administrativa kostnader. Uppbörden av dessa avgifter redovisas mot inkomsttitel 1512 *Sockeravgifter*.

Den mervärdesskattebaserade avgiften beräknas som en andel av medlemsstatens mervärdesskattebas. Enligt budgetramen för 2014–2020 betalar Sverige, i enlighet med vad som ovan anförts, en mervärdesskattebaserad avgift på 0,15 procent av mervärdesskattebasen. Den generella uttagssatsen är 0,30 procent. Efter att egna medelsbeslutet nu trätt i kraft tillämpas nedsättningen löpande fr.o.m. 2017. Med hänsyn tagen till den retroaktiva justeringen beräknas den mervärdesskattebaserade avgiften för 2017 uppgå till -5 229 miljoner kronor.

Europeiska kommissionens samlade uttag av BNI-baserade avgifter beräknas som en restpost,

dvs. uttaget beräknas så att det ska täcka EU-budgetens återstående finansieringsbehov efter att samtliga länders traditionella egna medel och mervärdesskattebaserade avgifter dragits av från den budgeterade utgiftsnivån. Respektive medlemsstats andel fastställs som dess andel av EU:s samlade BNI. Ökar en medlemsstats BNI i förhållande till övriga medlemsstater, ökar andelen och därmed den BNI-baserade avgiften.

Sveriges reduktion av den BNI-baserade avgiften, motsvarar 185 miljoner euro per år i 2011 års priser. Den BNI-baserade avgiften beräknas för 2018 uppgå till 31 137 miljoner kronor, vilket inkluderar den beräknade avgiften för Storbritanniens budgetreduktion på 456 miljoner kronor.

En osäkerhet i beräkningarna är att utgiftsutvecklingen kan komma att påverkas av Storbritanniens aviserade utträde ur EU. Sådana eventuella konsekvenser för Sveriges EU-avgift är beroende av förhandlingarna om villkoren för Storbritanniens utträde och dess möjliga följd-effekter på EU:s inkomster och utgifter.

Regeringen föreslår att 39 510 631 000 kronor anvisas under anslaget 1:1 *Avgiften till Europeiska unionen* för 2018. För 2019 och 2020 beräknas anslaget till 43 043 075 000 kronor respektive 44 491 277 000 kronor.

**Tabell 2.5 Utgiftsutveckling för anslag 1:1 Fördelat på anslagsposter**

*Miljoner kronor*

	Utfall 2016	Budget 2017 <sup>1</sup>	Prognos 2017	Beräknat 2018	Beräknat 2019	Beräknat 2020
Tullavgift	4 609	6 180	5 694	5 277	5 468	5 573
Sockeravgift	25	32	33	0	0	0
Mervärdesskattebaserad avgift	5 398	-4 981 <sup>2</sup>	-5 229 <sup>2</sup>	3 097	3 209	3 271
BNI-baserad avgift	19 953	27 916	20 578	30 681	33 893	35 158
Storbritanniens budgetreduktion	365	439	448	456	473	490
<b>Summa</b>	<b>30 350</b>	<b>29 586</b>	<b>21 524</b>	<b>39 511</b>	<b>43 043</b>	<b>44 491</b>

<sup>1</sup>Inklusive beslut om ändringar i statens budget 2017 och förslag till ändringar i samband med denna proposition.

<sup>2</sup>Negativt belopp pga. beräknad effekt av retroaktiv rabatt.

Anmärkning: Beloppen på respektive anslagspost är avrundade och stämmer därför inte överens med summan. Beloppen på respektive anslagspost är preliminära och fastställs i regleringsbrev för anslaget.



## 3 Bemyndigande

---

**Regeringens förslag:** Regeringen bemyndigas att ingå de ekonomiska åtaganden som följer av den fastställda EU-budgeten för 2018 till följd av åtagandebemyndiganden.

---

**Skälen för regeringens förslag:** Medlemsstaternas avgifter används för att finansiera EU-budgetens betalningar under innevarande år. De åtaganden som staten ingår på området avser EU-budgetens åtagandebemyndiganden för innevarande år, vilka kan resultera i betalningar innevarande eller kommande år. I Europeiska kommissionens budgetförslag för 2018 föreslås att åtagandebemyndiganden om 160 642 miljoner euro ska ställas till förfogande för 2018. Sveriges totala andel beräknas uppgå till 2,8 procent, vilket motsvarar ca 4 461 miljoner euro. Budgetförslaget behandlas för närvarande av unionens budgetmyndighet.