

Analysavdelningen
Enheten för energimarknader
Daniel Friberg
016-544 20 06
daniel.friberg@energimyndigheten.se

Finansdepartementet
Skatte- och tullavdelningen, enheten för
mervärdesskatt och punktskatter

Yttrande angående tillfälligt sänkt skatt på drivmedel och sänkt skatt på bränsle till viss värmeproduktion

Sammanfattning

- Energimyndigheten avstyrker den föreslagna tillfälliga sänkningen av energiskatt på bensin och diesel. Priset på bensin och diesel är en viktig signal till användare att justera efterfrågan efter utbudet och därmed stödja försörjningstryggheten på drivmedel.
- En sänkning av skattenivån på bensin och diesel – även temporärt - innebär minskade incitament för åtgärder som påskyndar utfasningen av fossila bränslen och som främjar ett mer transporteffektivt samhälle. En nedsättning av energiskatten på bensin och diesel såsom föreslås kan därför inte sägas ligga i linje med en omställning till ett fossilfritt och robust energisystem.
- En sänkning av skattenivån på bensin och diesel skulle därutöver öka efterfrågan på dieselmarknaden som redan i dagsläget lider av ett stramt utbud bland annat på grund av kriget i Ukraina. Den prissänkning man eftersträvar med en skattesänkning, riskerar därmed att till del ätas upp av den prisökning som skulle ske vid en efterfrågeökning på en marknad där utbudet är begränsat av yttre faktorer.
- Energimyndigheten tillstyrker delvis förslaget om att bränsle som förbrukas i kraftvärmeproduktion eller i annan värmeproduktion för framställning av värme i en anläggning inom utsläppshandelssystemet ska befrias från koldioxidskatt.
- Energimyndigheten menar att förslaget endast bör gälla de anläggningar som används för spetslastproduktion. Energimyndigheten anser att förslaget då bidrar till en ökad elproduktion och därmed stärker

försörjningstryggheten inom elsystemet utan att riskera att minska konverteringshastigheten från fossilbaserad kraftvärme-/värmeproduktion till förnybar eller fossilfri kraftvärme-/värmeproduktion som behöver ske och som delvis pågår.

Energimyndighetens ställningstagande

En generell synpunkt är att tillfälliga skatteförändringar riskerar att skapa oförutsägbarhet för bland annat konsumenter och producenter. Den fortsatta utvecklingen av energisystemet gynnas av tydliga och långsiktiga spelregler, något som Energimyndigheten välkomnar.

Drivmedel

Energimyndigheten vidhåller det svar som gavs till Promemorian *Tillfälligt sänkt skatt för bensin och diesel* (Fi2022/01024) den 31 mars 2022.

Därutöver vill Energimyndigheten lyfta upp att den globala oljemarknaden har ett stramt utbud av mellandestillat (diesel) bland annat på grund av Rysslands krig mot Ukraina och en snabb efterfrågeökning post covid. Därmed kan en *tillfällig* sänkning förstärka redan befintliga obalanser på marknaden.

Värmeproduktion

Energimyndigheten tillstyrker delvis förslaget om att bränsle som förbrukas i kraftvärmeproduktion eller i annan värmeproduktion för framställning av värme i en anläggning inom utsläppshandelssystemet ska befrias från koldioxidskatt.

Energimyndigheten anser att förslaget endast bör gälla de anläggningar som används för spetslastproduktion och som avlastar elsystemet när det är som mest ansträngt. Detta kan vara en kraftvärmeanläggning, en kondenskraftanläggning eller en värmeproduktionsanläggning som avlastar en kraftvärmeanläggning så att den inte behöver prioritera ner produktionen av el när efterfrågan är som störst.

En lämplig definition av en anläggning/panna för spetslastproduktion är att den inte är planerad att köra mer än 1 500 drifttimmar/år. Denna definition återfinns i energieffektiviseringsdirektivets (2012/27/EU) artikel 14.6 som ger undantag för elproduktionsanläggningar att göra en kostnadsnyttoanalys enligt artikel 14.5.

Förslaget om att slopa koldioxidbeskattningen i kraftvärme- och värmeverk innebär, som promemorian konstaterar, att kraftvärme- och värmeverk inte längre omfattas av dubbla ekonomiska styrmedel avseende koldioxidutsläpp. Förslaget förväntas inte heller att leda till ökade utsläpp eftersom utsläppen regleras i systemet för handel med utsläppsrätter (EU ETS).

Att undvika dubbla styrmedel är i grunden något bra men samtidigt kan det bli svårt att nå Sveriges klimatmål ifall det leder till inlåsnings i fossila investeringar som sträcker sig längre än 2045 då Sverige ska vara klimatneutralt.

Energimyndigheten menar att skattebefrielsen därför bör ses som en åtgärd på relativt kort sikt och endast för spetslastpannor. Detta kan vara positivt för att stärka elbalansen, bidra till lägre elpriser i SE3 och SE4 när det är som mest ansträngt samt öka försörjningstryggheten. På lång sikt är det däremot viktigt att det finns bra villkor för investeringar i förnybara och fossilfria alternativ såsom fasta biobränsle och bio-olja.

Beslut i detta ärende har fattats av generaldirektör Robert Andréén. Vid den slutliga handläggningen har därutöver deltagit avdelningschefen Gustav Ebenå, chefsjurist Rikard Janson, enhetscheferna Maria Westrin och Anders Wallinder och handläggarna Daniel Friberg, Karl Björklund och Fredrik Müller-Hansen. Föredragande har varit handläggaren Daniel Friberg.

Robert Andréén

Daniel Friberg

Detta beslut är elektroniskt signerat i Energimyndighetens ärendehanteringssystem och saknar därför underskrift.