

Enheten för EU:s inre marknad

YTTRANDE

2022-11-01 Dnr 2022/01768-2

Finansdepartementet
103 33 Stockholm

Remiss av promemorian: Tillfälligt sänkt skatt på drivmedel och sänkt skatt på bränslen i viss värmeproduktion

(Ert dnr: Fi 2022/02850)

Kommerskollegium ansvarar för frågor som rör utrikeshandel, EU:s inre marknad och EU:s handelspolitik. Kollegiets uppdrag är att verka för frihandel. Det innebär att vi verkar för fri rörlighet på den inre marknaden och för liberaliseringar av handeln mellan EU och omvärlden samt globalt.

I den remitterade promemorian presenteras ett antal förslag till lagändringar avseende sänkt skatt. Det handlar om att energiskatten på bensin och diesel tillfälligt under tre år sänks med 80 öre per liter utifrån de skattesatser som skulle ha gällt den 1 januari 2023 med gällande indexeringsregler. Priset på bensin och diesel vid pump bedöms därmed sänkas med en krona per liter inklusive mervärdesskatt.

En mindre sänkning görs av skatten på s.k. lågbeskattad olja för att undvika konflikt med EU:s märkningsdirektiv. Vidare föreslås att bränsle som förbrukas i kraftvärmeproduktion eller i annan värmeproduktion för framställning av värme i en anläggning inom utsläppshandelssystemet ska befrias från koldioxidskatt.

Kommerskollegium ser positivt på att promemorian redovisar hur förslagen bedöms förhålla sig till EU-rätten i avsnitt 4.1.7 och 4.2.7. Kollegiet har inte några synpunkter på den analysen eller promemorian i övrigt. Vidare bedömer kollegiet att promemorians förslag inte aktualiserar EU:s anmälningsprocedurer för varor och tjänster, som

kollegiet administrerar.¹ Här följer mer detaljerad information om det bakomliggande resonemanget kring detta.

Anmälningsskyldighet enligt EU-direktiv 2015/1535 bedöms inte föreligga

Enligt 20 § 6 p. förordningen (1996:1515) med instruktion för Regeringskansliet ska Regeringskansliet anmäla förslag till författningar i enlighet med de procedurer som följer av Sveriges EU-medlemskap eller av andra internationella överenskommelser, bland annat enligt proceduren i anmälningdirektivet för tekniska föreskrifter, (EU) 2015/1535.²

Tekniska föreskrifter enligt anmälningdirektivet är bl.a. krav på varors egenskaper eller provning, begränsningar av varuanvändning, bestämmelser om återvinning av varor samt vissa förbudsbestämmelser.³

Tekniska föreskrifter som inte anmälts fast de borde ha gjort det, saknar rättsverkan och kan inte tillämpas mot enskilda.⁴

Promemorian innehåller förslag om ändrade skattemässiga bestämmelser. Sådana bestämmelser kan omfattas av anmälningsskyldighet.⁵ Det krävs dock att de skattemässiga bestämmelserna också innehåller krav på produkter och syftar till att säkerställa efterlevnaden av de kraven.⁶ Rena beskattningsåtgärder som är begränsade till t.ex. höjning eller sänkning av skattesatsen utgör inte anmälningsskyldiga skattemässiga åtgärder, förutsatt att de inte innehåller några tekniska specifikationer eller andra krav på produkter. Förslagen i den remitterade promemorian innehåller såvitt kollegiet kan bedöma inte några krav på produkter. Kollegiet bedömer mot den bakgrunden att förslagen inte omfattas av anmälningsskyldighet enligt anmälningsskyldighetsdirektivet.

¹ Det avser EU-direktiven 2015/1535 (anmälningsskyldighetsdirektivet) och tjänstedirektivet 2006/123.

² En annan procedur är den i enlighet med Världshandelsorganisationens (WTO) TBT-avtal (Agreement on Technical Barriers to Trade).

³ Anmälningsskyldighetsdirektivet artikel 1.1 (c), (d) och (f).

⁴ EU-domstolens dom i mål C-95/14, *UNIC* (2015) p. 29.

⁵ Jfr anmälningsskyldighetsdirektivet artikel 1.1 f iii).

⁶ Se mål C-98/14, *Berlington Hungary m.fl.* EU:C:2015:386, p. 95–96 och C-711/19, *Admiral Sportwetten m.fl.*, EU:C:2020:812, p. 38-39.

Ärendet har avgjorts av enhetschefen Agnès Courades Allebeck i närvaro av utredarna Hanna Pettersson och Ralph Eliasson, föredragande.

Agnès Courades Allebeck

Ralph Eliasson