

Politik och kommunikation

Finansdepartementet

103 33 Stockholm

E-post: fi.remissvar@regeringskansliet.se

Kopia till: tina.svensson@regeringskansliet.se

Tillfälligt sänkt skatt på drivmedel och sänkt skatt på bränslen i viss värmeproduktion

Energiföretagen Sverige samlar och ger röst åt omkring 400 företag som producerar, distribuerar, säljer och lagrar energi. Vårt mål är att utifrån kunskap, en helhetssyn på energisystemet och i samverkan med vår omgivning, utveckla energibranschen – till nytta för alla.

Sammanfattning

Energiföretagen Sverige tillstyrker förslaget om slopad koldioxidskatt för bränsle som förbrukas i kraftvärmeproduktion eller i annan värmeproduktion inom utsläppshandelssystemet (EU ETS) som en krisåtgärd för att skapa förutsättningar för ökad elproduktion. Förslaget underlättar tillgängliggörandet av ytterligare elproduktionskapacitet under kommande vinter, särskilt i de två södra elområdena SE3 och SE4.

Uppvärmningsbranschens färdplan inom Fossilfritt Sverige är att uppnå en fossilbränslefri uppvärmningssektor till 2030. många fjärrvärmeföretag är redan där och de flesta fjärrvärmeföretag har som ambition att uppnå detta redan till 2025. Negativa utsläpp genom bland annat bio-CCS är nödvändiga för att Sverige ska nå sina högt ställda klimatmål till 2045. Fjärrvärmebranschen har i sin Färdplan för fossilfri uppvärmning åtagit sig att bli en kolsänka 2045, och många företag har kommit långt i frågan och vill ta en aktiv roll.

Inledning

Energiföretagen Sverige tackar för möjligheten att yttra oss över rubricerad remiss och begränsar oss till att lämna synpunkter på förslaget om sänkta skatter för kraftvärme- och värmeproduktion.

Energiföretagen tillstyrker förslaget om slopad skatt som en krisåtgärd för att skapa förutsättningar för ökad elproduktion

Energiföretagen Sverige tillstyrker förslaget om slopad koldioxidskatt för bränsle som förbrukas i kraftvärmeproduktion eller i annan värmeproduktion inom utsläppshandelssystemet (EU ETS) som en krisåtgärd för att skapa förutsättningar för ökad elproduktion. Förslaget underlättar tillgängliggörandet av ytterligare elproduktionskapacitet under kommande vinter, särskilt i de två södra

elområdena SE3 och SE4. Svenska kraftnät redovisade den 28 oktober ett förslag till upphandling av elproduktionskapacitet, där det kan bli aktuellt att upphandla även fossilbränsleeldad kraftvärmekapacitet och utöka mothandeln av sådan kapacitet inför kommande vinter.

Genom att även anläggningar med enbart värmeproduktion inom EU ETS omfattas av förslaget minskar också dagens problematik med så kallad "backning av elproduktion", dvs. att värmeproduktion prioriteras framför elproduktion. Det är viktigt att betona att beskattningen av värmeproduktionen i ett kraftvärmeverk har stor betydelse också för förutsättningarna och lönsamheten i att producera el. Det är också viktigt att beakta att ett fjärrvärmeföretag optimerar driften av sina anläggningar så att värmelasten tillgodoses och fjärrvärmesystemets produktionskostnad minimeras. Det innebär att produktionsoptimeringen löpande behöver beakta både kostnaderna för marginalproduktion av fjärrvärme respektive priserna på elmarknaden. För att el ska produceras i kraftvärmeverken i stället för enbart värme krävs således att elpriset är högre än bränslepriset för alternativ värmeproduktion. Eftersom kraftvärmen ofta utgör marginalproduktion innebär förslaget om sänkt skatt att det skapas bättre förutsättningar för elproduktion i kraftvärmen och att elprisdämpande effekter kan uppnås.

Omställningen från fossila bränslen till förnybara och återvunna bränslen är i stort sett redan genomförd i fjärr- och kraftvärmen, med endast små mängder kvar (2,4% av tillförda bränslen i fjärrvärmeproduktionen 2021) som också är på väg att fasas ut. Vi anser därför att skatteförslaget bör ses som en energikrisåtgärd då branschen i enlighet med färdplanen för fossilfri uppvärmning inom Fossilfritt Sverige fortsatt arbetar för fullt för att fasa ut de fossila bränslena till 2030 och nå negativa utsläpp genom bio-CCS till 2045. En positiv del i förslaget är att även beskattningen av biooljor som till exempel RME sänks, men här anser vi att även biooljorna bör energiskattebefrias liksom sker för andra biobränslen och att dessa biooljor koldioxidskattebefrias oavsett om de ingår i EU ETS eller ej.

Vi välkomnar den nya regeringens ambitioner om förbättrade förutsättningar för kraftvärmen

Vi instämmer i att det krävs åtgärder för att förbättra lönsamheten inom elproduktion i kraftvärmeverk och välkomnar också att den nya regeringen adresserat att även avfallsförbränningskatten och biooljeskatten ska ses över. Vi anser att det är angeläget att det remitterade förslaget om en slopad avfallsförbränningskatt genomförs till årsskiftet eftersom det är en viktig åtgärd för att skapa långsiktigt bättre investeringsförutsättningar för avfallsbaserad kraftvärme. Även om biooljor delvis omfattas av det föreliggande skatteförslaget anser vi att även full energiskattebefrielse bör införas för biooljor som till exempel RME och UCOME på motsvarande sätt som sker för övriga biobränslen.

Vi vill även framhålla att det är angeläget att Energimyndighetens uppdrag om att ta fram en fjärr- och kraftvärmestrategi tas vidare för en långsiktigt hållbar utveckling av fjärr- och kraftvärmesektorn i synergi med elektrifieringen inom industri och transporter. Vi bejakar också att det pågående strategiutrednings-

arbetet kompletteras med ytterligare skrivningar om sektorskopplingar som uttalats i Tidö-avtalet.

Fjärr- och kraftvärmens bidrar med både planerbar, icke väderberoende el till systemet, en produktion som sker nära användningen, och avlastning av elnätet med värme som inte produceras med el. Kraftvärmens har också betydande lokala och regionala systemnyttor i elförsörjningen vilket visats i bland annat Energimyndighetens rapport *Heltäckande bedömning av potentialen för uppvärmning och kylning* (ER 2020:34) som pekar på väsentligt ökade systemkostnader vid uteblivna investeringar i kraftvärme. Kraftvärmens har också en viktig roll i att öka kris- och krigsberedskapen genom utökade möjligheter till ö-drift i kraftvärmeanläggningar som bör vara en prioriterad åtgärd i den pågående uppbyggnaden av civil- och totalförsvaret. Fjärr- och kraftvärmens har också en viktig roll att minska utsläpp av luftföroreningar, möjliggör användning av spillvärme från industrier, kommuner och andra verksamheter och bidrar till omhändertagande av restavfall som behöver hanteras på ett miljösäkert sätt.

En slopad koldioxidskatt innebär en mer enhetlig styrning för att minska koldioxidutsläppen genom EU:s utsläppshandelssystem EU ETS

En slopad koldioxidskatt innebär att "dubbelbeskattningen" av fjärr- och kraftvärmeproduktion genom att både behöva betala för utsläppsrätter och koldioxidskatt slopas. Utsläpp av växthusgaser från anläggningar inom EU:s system för handel med utsläppsrätter regleras på EU-nivå genom handelssystemet. I princip bör dessa utsläpp inte vara föremål för ytterligare nationella styrmedel, som till exempel en koldioxidskatt. Detta var också argumentet för att slopa koldioxidskatten för kraftvärmeanläggningar inom EU ETS av den tidigare regeringen 2013. Dagens utsläppsrättspriser är också jämförelsevis höga och innebär att det finns en stark styrning att fortsatt minska koldioxidutsläppen. I de pågående förhandlingarna om revideringen av ETS-direktivet föreslås också utsläppshandelns målsättningar skärpas med en snabbare minskningstakt och en breddning ske till fler sektorer, vilket vi välkomnar.

En slopad koldioxidskatt för kraftvärme inom EU ETS innebär även mer konkurrensneutrala förutsättningar för energibranschens kraftvärmeanläggningar i förhållande till kraftvärmeverk som ägs av industriella tillverkningsföretag. En slopad koldioxidskatt innebär också att den nuvarande skattesanktionen för kraftvärme- och värmeproduktionsanläggningar inom EU ETS slopas då normen för övrig industri inom EU ETS är att vara koldioxidskattebefriad. Den slopade koldioxidskatten innebär också att beskattningen blir lika för kondens- respektive kraftvärmeverk där kraftvärme drabbats av en betydligt högre beskattning trots ett effektivare energiutnyttjande i kraftvärmeverk.

Energibranschens klimafärdplan innebär att branschen ska bli en kolsänka

Uppvärmningsbranschens färdplan inom Fossilfritt Sverige är att uppnå en fossilbränslefri uppvärmningssektor till 2030 och de flesta fjärrvärmeföretag har som ambition att uppnå detta redan till 2025.

Negativa utsläpp genom bland annat bio-CCS är nödvändiga för att Sverige ska nå sina högt ställda klimatmål till 2045. Fjärrvärmebranschen har i sin Färdplan för fossilfri uppvärmning åtagit sig att bli en kolsänka 2045, många fjärrvärmeföretag är redan där och många företag har kommit långt i frågan och vill ta en aktiv roll. Men det kräver att förutsättningar för detta finns på plats långsiktigt.

I fjärrvärmebranschens vision finns det en potential om uppemot tio miljoner ton negativa utsläpp per år från anläggningar för kraft- och värmeproduktion inklusive förbränning av biogent avfall. Vår ambition är att på sikt bidra med en stor andel av denna potential av negativa utsläpp, genom att flertalet av våra större anläggningar senast år 2045 har utrustats med CCS-teknik. Utbyggnaden av bio-CCS i våra anläggningar inleds redan om några år och det finns ambitioner om att fullskaleanläggningar ska kunna finnas på plats till 2025.

För att åstadkomma detta är det angeläget att regeringen fattar beslut om den närmare utformningen av stödreglerna för driftsstöd till bio-CCS så snart som möjligt så att en första omvänd auktion kan inledas i början av 2023. Vi välkomnar även den nya regeringens ambitioner om att genomföra minst två auktioner under mandatperioden. Det är ett stort intresse i branschen för att genomföra investeringar i bio-CCS och ett tjugotal energibolag utreder för närvarande sådana investeringar. Vi vill även påtala att en nedsatt elenergiskatt till 0,6 öre/kWh för CCS-processen i kraftvärmeverk behövs för att ge konkurrensneutrala energibeskattningsvillkor mellan olika aktörer, ge incitament att bibehålla elproduktionskapacitet i kraftvärmen och begränsa kostnaden för bio-CCS.



Åsa Pettersson

VD Energiföretagen Sverige



Erik Thornström

Ansvarig, skatter, styrmedel,
energianvändning och resurseffektivitet