

2018-05-21

Dnr: Fi2018/01752/S2
Finansdepartementet
Skatte- och tullavdelningen, Enheten för
mervärdesskatt och punktskatter
fi.registrator@regeringskansliet.se

Remissvar ytterligare utvidgning av skattebefrielsen för egenproducerad el

Sammanfattning

Principiellt tycker Svensk Solenergi (SSE) att el som produceras och konsumeras inom en fastighet ska vara befriad från skatt, oavsett om anläggningsägaren säljer ett visst överskott ut på elnätet eller inte.

Vidare anser vi att det är rimligt att el som produceras i en småskalig anläggning och matas in på ett koncessionspliktigt elnät för försäljning, beskattas som all annan el.

SSE driver inte ett specifikt energiskatteundantag för solet utan vår ståndpunkt är i linje med EU-kommissionens förslag för det omarbetade förnybarhetsdirekt, nämligen:

att all egenproducerad och konsumerad förnybar el som aldrig matas in på koncessionspliktigt elnätet för försäljning ska vara befriad från energiskatt.

SSE delar promemorians bedömning att det liggande förslaget ytterligare kommer stärka incitament för bland andra större fastighetsägare att, i första hand, investera ytterligare i solkraftsproduktion. SSE instämmer också i att det ökade incitamentet främst består av en förenklad och minskad administration, och att de ekonomiska effekterna rörande energiskatten för både företag och de offentliga finanserna är marginella eftersom den berörda egenproducerade och konsumerade elen i dagsläget betalar en energiskatt på 0,5 öre per kilowattimme.

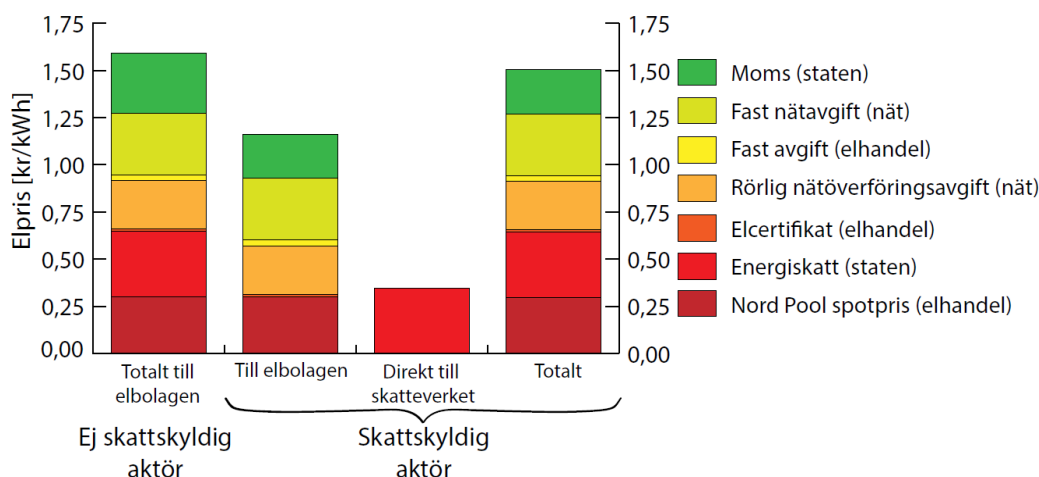
SSE vill dock framföra en omständighet som inte behandlats i promemorian och dess konsekvensanalys (utförlig beskrivning följer nedan). I korthet rör detta skattskyldigheten för energiskatt som nu gäller för de företag som har flera mindre anläggningar men vars sammanlagda effekt överstiger effektgränserna i Lagen (1994:1776) om skatt på energi. Promemorians förslag innebär att denna skattskyldighet försvinner, vilket även medför förhållandevis stora konsekvenser för såväl företag som de offentliga finanserna, eftersom momskostnaderna för de berörda företagen ökar och därmed även momsintäkterna för staten.

Trots att promemorians förslag därmed indirekt kan sägas få negativa konsekvenser för företags incitament att investera i solcellsanläggningar stödjer SSE sammantaget förslaget, eftersom SSE anser att motivet till att bygga solcellsanläggningar av princip inte bör vara att en fastighetsägare får betala lägre moms för all den övriga el som fastighetsägarna köper in via elnätet.

SSE anser att en fullständig energiskattebefrielse för egenproduktion av el i mindre anläggningar är ett steg i rätt riktning och tillstyrker därför förslaget.

Kommentar till 3.2.2 Offentligfinansiella effekter och 3.2.3 Effekter för företag i promemorian

Den som inte har avdragsrätt för moms eller har en begränsad avdragsrätt, typiskt sett bostadsbolag eller bostadsrättsföreningar, kan få minskade kostnader för moms på elräkningen om de är registrerade som skattskyldiga. Detta eftersom en skattskyldig solelproducent själv ska mäta och rapportera all den el som den konsumerar innebär det att energiskatten inte längre inkluderas på elfakturan från elnätsägaren när el köps in. Energiskatten betalas ju fortfarande fullt ut av den skattskyldige men avsaknaden av energiskatt på fakturan innebär att momsen beräknas utifrån en lägre elkostnad (se illustration).



Figur 1. Tabellen illustrerar den totala kostnaden för inköpt el för en aktör (utan avdragsrätt för moms) när denne inte är skattskyldig för energiskatt jämfört när denne är skattskyldig.

Eftersom energiskatten från och med första juli 2017 är 32,5 öre/kWh innebär det en minskad momskostnad på 8,125 öre/kWh. Vidare är redan aviserat att energiskatten ska höjas från och med första januari 2019 till 34,7 öre/kWh, vilket från och med då innebär en minskad momskostnad på 8,675 öre/kWh.

Ett bostadsbolag som registrerar sig som skattskyldigt kan således spara relativt stora summor (beroende på den totala konsumtionen) i form av moms genom att bli skattskyldigt.

För att ta ett konkret exempel. Ett av medlemsföretagen i SSE, här kallat Bostadsbolaget, kan ses som ett typiskt bostadsbolag med ett bestånd på cirka 2 700 lägenheter med en yta på 183 000 kvadratmeter. Utöver det har de affärslokaler på 88 500 kvadratmeter. Årligen köper Bostadsbolaget cirka 10,7 GWh. Bostadsbolaget har installerat flera solcellsanläggningar och den sammanlagda effekten för dessa solcellsanläggningar överstiger 255 kW. Det innebär att Bostadsbolaget är skattskyldigt för energiskatt.

Hade all deras konsumtion varit i bostäder, som inte har avdragsrätt för moms, hade de sparat $10,7 \text{ GWh/år} * 8,125 \text{ öre/kWh} = 869\,375$ kronor/år i minskade momskostnader. I och med att en del av elen går till affärslokaler, som har avdragsrätt för moms, är den faktiska momsbesparingen som Bostadsbolaget gör 560 000 kronor årligen.

För en fastighetsägare, som Bostadsbolaget, blir konsekvensen av ett totalt undantag på energiskatt för el som framställs i små anläggningar på samma ställe som elen förbrukas, att de förlorar möjligheten/kravet att vara skattskyldigt. Det innebär å ena sidan minskad skatteadministration och 0,5 öre/kWh i lägre energiskatt för den el som framställs på samma ställe som elen förbrukas, men å andra sidan högre momskostnader för all den övriga el som en sådan fastighetsägare köper in.

För staten innebär förslaget, precis som promemorian beskriver, minskad administration för Skatteverket, lägre energiskattintäkter på (enligt promemorians bedömning 50 000 kronor i dag) men å andra sidan betydligt högre momsintäkter. Bara Bostadsbolagets nuvarande momsbesparing på 560 000 kronor, vilket de skulle behöva börja betala in om lagförslaget införs, täcker de förlorande energiskatteintäkterna flera gånger om.

På sikt kan förslaget därför få stora konsekvenser för de offentliga finanserna. För att sätta beloppen i perspektiv uppgick den totala elförbrukningen i Sveriges alla flerbostadshus under 2014 till 13 706 GWh. Skulle alla bostadsbolag vara skattskyldiga för energiskatten för att de byggt egen elproduktion som överstiger effektgränserna i Lagen (1994:1776) om skatt på energi skulle den lägre momsintäkten för staten motsvara 1,113 miljarder kronor.



Johan Lindahl,
talesperson Svensk Solenergi
johan@svensksolenergi.se
08-441 70 91