

§ 127

Diarienummer VON 2022/139

## Svar på remiss SOU 2022:41 Nästa steg - ökad kvalitet och jämlikhet i vård och omsorg för äldre personer

### Vård- och omsorgsnämndens beslut

Vård- och omsorgsnämnden beslutar att lämna Social Velfärds tjänsteskrivelse som remissvar till betänkandet SOU 2022:41 Nästa steg – ökad kvalitet och jämlikhet i vård och omsorg.

### Sammanfattning av ärendet

Lidköpings kommun gör bedömningen att utredaren på ett mycket tydligt sätt beskriver de utmaningar som äldreomsorgen står inför. Däremot ställer sig Lidköpings kommun inte bakom att konsekvensen av dessa slutsatser ska vara en ny, målgruppspecifik lagstiftning.

### Lidköpings kommun motsätter sig förslag till ny äldreomsorgslag på grund av:

- ökad risk för dubbelreglering
- att särskilja en målgrupp med en åldersgräns, är att gå tvärt emot förslagen i den nya socialtjänstlagen
- att det inte är ändamålsenligt att lagstifta kring bemanning, utifrån den demografiska utvecklingen som sker
- förslag till en Nationell ordning för kvalitetsutveckling (NOK) anser vi ger en ökad detaljstyrning. Däremot ser vi fram emot Socialstyrelsens nationella kunskapscentrum inom äldreomsorgen som stöd till kommunerna och regionerna; politiska företrädare, chefer och medarbetare.

### Lidköpings kommun ställer sig delvis bakom förslag kring stärkt primärvård i kommunerna.

Lidköpings kommun instämmer i förslaget använda begreppet kommunal primärvård i hälso- och sjukvårdslagstiftningen, förslag till gemensam plan för primärvården samt förslagen kring förstärkt läkarmedverkan och en förstärkt ledningsansvarig inom den regionala primärvården.

Lidköpings kommun motsätter sig förslaget att kompetenskravet för Medicinskt ledningsansvarig ska styras av lagstiftaren, det bör vara ett huvudmannans ansvar att anställa personer med lämplig kompetens. Vi ställer oss inte bakom den fördelning av ansvar mellan Verksamhetschef i kommunal primärvård och Medicinskt ledningsansvarig som föreslås i remissförslaget.

Lidköpings kommun anser att det bör tas fram en särskild utredning kring kommunal primärvård för att tydliggöra uppdrag, ansvar och förslag till gemensam uppföljning.

### **Beslutsunderlag**

VONAU § 103 Svar på remiss SOU 2022:41 Nästa steg - ökad kvalitet och jämlikhet i vård och omsorg för äldre personer

Tjänsteskrivelse remissvar SOU 2022:41 Nästa steg - ökad kvalitet och jämlikhet i vård och omsorg

Följebrev remiss av SOU 2022:41 Nästa steg – Ökad kvalitet och jämlikhet i vård och omsorg för äldre personer

Remisslista avseende betänkandet Nästa steg – Ökad kvalitet och jämlikhet i vård och omsorg för äldre personer (SOU 2022:41)

### **Beslutet ska skickas till**

Socialdepartementet, enheten för socialtjänst och funktionshinderspolitik

## Remissvar SOU 2022:41 Nästa steg - ökad kvalitet och jämlikhet i vård och omsorg

### Förslag till beslut

Vård och omsorgsnämnden beslutar att lämna Social Vålfärds tjänsteskrivelse som remissvar till betänkandet SOU 2022:41 Nästa steg – ökad kvalitet och jämlikhet i vård och omsorg.

### Sammanfattning av ärendet

Lidköpings kommun gör bedömningen att utredaren på ett mycket tydligt sätt beskriver de utmaningar som äldreomsorgen står inför. Däremot ställer sig Lidköpings kommun inte bakom att konsekvensen av dessa slutsatser ska vara en ny, målgruppspecifik lagstiftning.

### Lidköpings kommun motsätter sig förslag till ny äldreomsorgslag på grund av:

- ökad risk för dubbelreglering
- att särskilja en målgrupp med en åldersgräns, är att gå tvärt emot förslagen i den nya socialtjänstlagen
- att det inte är ändamålsenligt att lagstifta kring bemanning, utifrån den demografiska utvecklingen som sker
- förslag till en Nationell ordning för kvalitetsutveckling (NOK) anser vi ger en ökad detaljstyrning. Däremot ser vi fram emot Socialstyrelsens nationella kunskapscentrum inom äldreomsorgen som stöd till kommunerna och regionerna; politiska företrädare, chefer och medarbetare.

### Lidköpings kommun ställer sig delvis bakom förslag kring stärkt primärvård i kommunerna.

Lidköpings kommun instämmer i förslaget använda begreppet kommunal primärvård i hälso- och sjukvårdslagstiftningen, förslag till gemensam plan för primärvården samt förslagen kring förstärkt läkarmedverkan och en förstärkt ledningsansvarig inom den regionala primärvården.

Lidköpings kommun motsätter sig förslaget att kompetenskravet för Medicinskt ledningsansvarig ska styras av lagstiftaren, det bör vara ett huvudmannaansvar att anställa personer med lämplig kompetens. Vi ställer oss inte bakom den fördelning av ansvar mellan Verksamhetschef i kommunal primärvård och Medicinskt ledningsansvarig som föreslås i remissförslaget.

Lidköpings kommun anser att det bör tas fram en särskild utredning kring kommunal primärvård för att tydliggöra uppdrag, ansvar och förslag till gemensam uppföljning.

## Ärendebeskrivning

Lidköpings kommun motsätter sig förslag till ny äldreomsorgslag. Skälen till detta är följande:

### 7.3 En särskild lag om äldreomsorgen

Lidköpings kommun anser att det blir svårare för verksamheterna att förhålla sig till socialtjänstlagens övergripande målsättning samt en ny äldreomsorgslag och befarar att det blir en ökad risk för dubbelreglering.

I förslaget till ny socialtjänstlag, som innebär ett starkare fokus på det preventiva arbetet och där socialtjänstens uppdrag tydliggörs, tonas socialtjänstens målgrupper ner. Att i förslaget till en äldreomsorgslag gå motsatt väg, att både särskilja en målgrupp men även sätta en åldersgräns, anser vi inte är rätt väg att gå. Vi är positiva till förslaget kring ny socialtjänstlag och har förhoppningar om att den ersätter nuvarande lag.

#### 7.3.15 Personal, bemanning och kompetens

Utifrån den demografiska utvecklingen med fler äldre och färre i arbetsför ålder så kommer kompetensförsörjningen vara den absolut största utmaningen för kommunen. Vi behöver stärka tillgången till personal inom äldreomsorgen, men Lidköpings kommun anser att vi inte kan lagstifta fram det, när utredningens förslag om utökad bemanning inte bygger på en analys om hur det kan realiseras.

#### 7.3.17 Nationella Minoriteter och minoritetsspråk

Lagen kring nationella minoriteter (2009:724) anser vi inte gynnas om lagparagrafer kring äldre 18-18 cc § lyfts ur nuvarande lagstiftning, då resterande paragrafer kring nationella minoriteter och minoritetsspråk kvarstår.

#### 7.3.18 En nationell ordning för kvalitetsutveckling i äldreomsorgen

Lidköpings kommun ställer sig inte bakom förslag till en Nationell ordning för kvalitetsutveckling (NOK). Vi anser att det ger en ökad detaljstyrning då målet är att utveckla en mer personcentrerad vård och omsorg. Däremot ser vi fram emot Socialstyrelsens nationella kunskapscentrum inom äldreomsorgen som stöd till kommunerna och regionerna; politiska företrädare, chefer och medarbetare. Det nationella kunskapscentrumet har en viktig roll för att utveckla kvaliteten och kunskapsstödet inom äldreomsorgen och har saknats på nationell nivå. Lidköpings kommun ser vidare positivt på att det arbetas fram en modell för hur kvalitetsutvecklingen inom äldreomsorgen ska följas upp.

### Flera av förslagen anser vi är viktiga

Nämnden anser att det bör förtydligas i befintlig lagstiftning; socialtjänstlagen alternativt i författning, gällande ökad information till den enskilde, förslaget kring fast omsorgskontakt även ska gälla inom särskilt boende samt krav på en genomförandeplan och uppföljning.

Lidköpings kommun ställer sig delvis bakom förslag kring stärkt primärvård i kommunerna.

## **8.2 Gränsdragning mot specialiserad hälso- och sjukvård i hemmet**

Lidköpings kommun delar utredarnas förslag att förtydliga ansvarsfördelningen mellan huvudmännen och möjlighet till samverkan med den specialiserade vården i hälso- och sjukvårdslagen. Utredningen bör tillsättas omgående.

### **8.5.1 Det kommunala primärvårdsansvaret**

Lidköpings kommun instämmer i förslaget använda begreppet kommunal primärvård i hälso- och sjukvårdslagstiftningen. Vi anser att det är av värde att byta begreppet i lagstiftningen för att förtydliga att den kommunala hälso- och sjukvården är en del av primärvården.

### **8.5.2 En gemensam plan för primärvård**

Lidköpings kommun instämmer helt i förslag till gemensam plan för primärvården. Vi anser att denna lagstiftning är ytterst nödvändig för att utveckla god och nära vård och att samverkan mellan regional och kommunal primärvård blir basen och navet inom hälso- och sjukvården. Planen kommer att bidra till det lokala genomförandet av nära vård.

### **8.7 Stärkt tillgång till läkare**

Lidköpings kommun instämmer också i förslagen kring förstärkt läkarmedverkan och en förstärkt ledningsansvarig inom den regionala primärvården. Det är mycket angeläget att förtydliga den regionala primärvårdens medverkan inom kommunal primärvård när vård i hemmet utökas, snabbare utskrivning från sjukhusen och fler personer med komplexa behov ökar inom den kommunala primärvården.

### **8.8 Stärkt medicinsk kompetens på ledningsnivå**

Lidköpings kommun ställer sig delvis bakom förslag till stärkt medicinsk kompetens på ledningsnivå. Lidköpings kommun delar utredningens analys av behov av att stärka den medicinska kompetensen på ledningsnivån och att det medicinska ledningsansvaret inom kommunal primärvård bör tydliggöras i lagstiftningen. Vi motsätter oss förslaget att kompetenskravet ska styras av lagstiftaren, det bör vara ett huvudmannaansvar att anställa personer med lämplig kompetens. Det bör inte regleras att Medicinskt ledningsansvarig enbart kan vara läkare eller sjuksköterska, vi anser att det också kan vara en arbetsterapeut eller fysioterapeut med lämplig kompetens. Nämnden ställer sig inte bakom det förslaget till fördelning av ansvar mellan Verksamhetschef i kommunal primärvård och Medicinskt ledningsansvarig som föreslås i remissförslaget. Vi anser att Medicinskt ledningsansvarig fortsatt ska ha ansvar kring delegering och rutiner på huvudmannanivå. Kvalitetsansvariga för rehabilitering och omvårdnad bör inte regleras i lagstiftning utan det är upp till huvudmannen att avgöra behov av kompetens i sin verksamhet. Nämnden anser att frågan behöver utredas ytterligare.

### En särskild utredning för kommunal primärvård

Lidköpings kommun anser att det bör tas fram en särskild utredning kring kommunal primärvård för att tydliggöra uppdrag, ansvar och förslag till gemensam uppföljning. Utredningen bör omhänderta områden som vi tagit upp i remissvaret:

- förtydliga ansvarsfördelningen mellan huvudmännen och möjlighet till samverkan med den specialiserade vården
- revidering av uppdrag i lagstiftningen för Medicinskt ledningsansvarig samt för Verksamhet

### Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse remissvar SOU 2022:41 Nästa steg - ökad kvalitet och jämlikhet i vård och omsorg

Följebrev remiss av SOU 2022:41 Nästa steg – Ökad kvalitet och jämlikhet i vård och omsorg för äldre personer

Remisslista avseende betänkandet Nästa steg – Ökad kvalitet och jämlikhet i vård och omsorg för äldre personer (SOU 2022:41)

### Beslutet ska skickas till

Socialdepartementet, enheten för socialtjänst och funktionshinderspolitik

Jeanette Andersson  
Processledare  
Ledning