



Enheten för EU:s inre marknad

YTTRANDE  
2024-08-26 Dnr 2024/01042-2

Finansdepartementet  
103 33 Stockholm

## Remiss av Finansdepartementets PM: Sänkt alkoholskatt för öl från oberoende småbryggerier

(Ert dnr: Fi 2024/01482)

Kommerskollegium ansvarar för frågor som rör utrikeshandel, EU:s inre marknad och EU:s handelspolitik. Vårt uppdrag är att verka för frihandel. Det innebär att vi verkar för fri rörlighet på den inre marknaden och för liberaliseringar av handeln mellan EU och omvärlden samt globalt.

I den remitterade promemorian presenteras förslag om nedsatt alkoholskatt för öl från oberoende småbryggerier. Syftet med förslaget är att gynna mikrobryggerier, eftersom den typen av verksamhet ofta skapar arbetstillfällen i Sverige. I promemorian föreslås att den aktuella nedsättningen ska gälla producenter vars årsproduktion uppgår till som mest 3 miljoner liter öl. Producenter som omfattas av nedsättning delas in i fem olika kategorier utifrån sin årsproduktion. Öl från producenter i kategorin med lägst produktion ges skattenedsättning med 50 procent. Nedsättningen minskar sedan stegvis med 10 procentenheter per kategori. Förslaget gäller drycker från både svenska och utländska producenter.

Kommerskollegium ser positivt på att promemorian har analyserat hur förslaget förhåller sig till EU-rätten (främst i avsnitt 4.1). Vi har inga invändningar mot slutsatsen att den föreslagna regleringen ligger i linje med EU-rätten. Avslutningsvis bedömer vi att promemorians förslag kan aktualisera EU:s anmälningsprocedur för s.k. tekniska föreskrifter, som Kommerskollegium administrerar.

### Anmälan av tekniska föreskrifter

Enligt 20 § 6 p. förordningen (1996:1515) med instruktion för Regeringskansliet ska Regeringskansliet anmäla förslag till författningar i enlighet med de procedurer som följer av Sveriges EU-medlemskap eller av andra internationella överenskommelser,

bland annat enligt proceduren i anmälningsdirektivet för tekniska föreskrifter, (EU) 2015/1535<sup>1</sup> och WTO:s TBT-avtal, Agreement on Technical Barriers to Trade.

## **EU:s anmälningsdirektiv**

Tekniska föreskrifter enligt anmälningsdirektivet är bl.a. krav på varors egenskaper eller provning, produktionsmetoder och processer, begränsningar av varuanvändning, bestämmelser om återvinning av varor samt vissa förbudsbestämmelser.<sup>2</sup> Tekniska föreskrifter som inte anmälts fast de borde ha gjort det, saknar rättsverkan och kan inte tillämpas mot enskilda.<sup>3</sup>

Det aktuella remitterade förslaget syftar till att stötta små ölproducenter vars årsproduktion uppgår till max tre miljoner liter öl genom att förbättra de ekonomiska förutsättningarna att bedriva verksamhet.

Tekniska specifikationer eller andra krav som hänger samman med skattemässiga eller finansiella åtgärder som påverkar konsumtionen av produkterna genom att främja efterlevnaden av dessa tekniska specifikationer eller andra krav omfattas av anmälningsplikt.<sup>4</sup>

Skattenedsättningen hänger i detta fall samman med ett krav på att berörd öl är producerad av en oberoende småproducent, vilket enligt vår bedömning utgör en teknisk specifikation (produktionsmetod/process). För att vara anmälningspliktigt krävs det även att den skattemässiga åtgärden påverkar konsumtionen. Av promemorian framgår att det bedöms osannolikt att en skattenedsättning skulle resultera i en märkbart högre totalkonsumtion. Samtidigt konstateras att sänkt skatt skapar ett utrymme för leverantören att sänka priset och ett lägre pris riskerar att öka konsumtionen. Då det inte går att utesluta att skattenedsättningen kommer att påverka konsumtionen rekommenderar vi att Finansdepartementet uppdrar åt kollegiet att anmäla förslaget till kommissionen.

## **WTO:s TBT-avtal**

Anmälningspliktiga tekniska föreskrifter enligt WTO:s TBT-avtal är bl.a. krav på produktionsmetoder, varors egenskaper samt provning av varor, om sådana bestämmelser kan ha en väsentlig inverkan på handeln mellan WTO-medlemmar.<sup>5</sup>

TBT-avtalets tillämpningsområde är något mer begränsat än direktiv (EU) 2015/1535. Vi bedömer att förslaget inte är anmälningspliktigt enligt TBT-avtalet men överlåter

---

<sup>1</sup> Europaparlamentets och rådets direktiv (EU) 2015/1535 av den 9 september 2015 om ett informationsförfarande beträffande tekniska föreskrifter och beträffande föreskrifter för informationssamhällets tjänster (anmälningsdirektivet).

<sup>2</sup> Anmälningsdirektivet artikel 1.1 (c), (d) och (f).

<sup>3</sup> EU-domstolens dom i mål C-95/14, *UNIC* (2015) p. 29.

<sup>4</sup> Anmälningsdirektivet art. 1 (f) iii.

<sup>5</sup> Artiklarna 2.9 och 5.6 TBT-avtalet.

till Regeringskansliet att göra bedömningen av om förslaget bör anmälas, beroende på om förslaget väsentligen kan inverka på internationell handel.

Ärendet har avgjorts av enhetschefen Agnès Courades Allebeck i närvaro av utredarna Martin Söderman och Ralph Eliasson, föredragande.

Agnès Courades Allebeck

Ralph Eliasson