

Finansdepartementet

Ytterligare förstärkt nedsättning av arbetsgivaravgifter för personer som arbetar med forskning och utveckling

Expertskattereglerna syftar till att stärka Sveriges internationella konkurrenskraft samt att skapa incitament för internationella företag att välja Sverige för nyetableringar och stimulera företag att förlägga eller behålla bl.a. koncernledande funktioner som kräver utländsk personal i Sverige. De syftar även till att gynna svensk forsknings konkurrenskraft.

Vinnovas ställningstaganden

Vinnova är positivt till förslaget om att ytterligare förstärka nedsättningen av arbetsgivaravgifter för personer som arbetar med forskning och utveckling. Förslaget innebär att de svenska reglerna i större utsträckning motsvarar reglerna i andra länder i Europa, däribland Finland och Danmark.

Vinnova konstaterar samtidigt att de svenska expertskattereglerna även efter denna justering är mindre generösa än i många andra länder, däribland Danmark och Finland, vilket även Riksdagens skatteutskott konstaterade 2014.

I sin jämförelse av de svenska och danska expertskattesystemen konstaterar Øresundsintituttet att det danska systemet är mer generöst än det svenska i ett antal viktiga avseenden:

- Danmarks expertskatt gäller även danska medborgare som flyttar hem efter tio år i utlandet, medan den svenska enbart gäller utländska medborgare.
- Danmark medger skattelättnader för forskare som har bedrivit delar av sina studier vid ett danskt universitet, förutsatt att lönen har betalats av ett utländskt universitet. I Sverige krävs att en person inte får anses ha bott eller stadigvarande vistats i Sverige någon gång under de fem kalenderår som föregått det år som arbetet påbörjats.
- Beloppsgränsen för att godkännas som nyckelperson är väsentligt högre i Sverige än i Danmark.

Därutöver förefaller effekten på inkomstskatten bli väsentligt mer gynnsam i Danmark än i Sverige. Expertskatten utnyttjas årligen av över sju gånger fler

specialister, forskare och företagsledare i Danmark än i Sverige. Det torde bero på de betydligt generösare expertskattereglerna i Danmark än i Sverige.

Mot denna bakgrund är motiven starka till ytterligare förstärkt nedsättning av arbetsgivaravgifter för personer som arbetar med forskning och utveckling och är därför en viktig åtgärd för att stärka Sveriges konkurrenskraft och attraktionskraft.

Därutöver borde de svenska expertskattereglerna ses över även i övriga avseenden, i syfte att det svenska expertskattesystemet ska vara lika generöst som i viktiga konkurrentländer, däribland Danmark och Finland. Vinnova konstaterade i sin analys till regeringens kommande forsknings- och innovationspolitiska proposition att en i internationell jämförelse mycket liten andel av det statliga företagsstödet i Sverige riktas till FoU. Detta trots den stora betydelse som FoU och innovation har för framtida tillväxt, hållbar utveckling och jobbskapande.

Samtidigt är det, vilket OECD konstaterat, att i detta sammanhang är av avgörande betydelse att ha en väl avvägd balans mellan skatteavdrag för FoU och olika former av direkta FoU-stöd. En fördel med skatteincitament för FoU är att stimulansen, i princip, kan användas av alla företag med FoU-verksamhet, beroende på hur skatteincitamenten utformas. En begränsning är dock att skatteavdrag för FoU i allmänhet inte ger kraftfulla stimulanser till investeringar i mer radikala FoU- och innovationsprojekt.

Radikal innovation och systeminnovation kommer att vara avgörande för att möta de stora samhällsutmaningar vi står inför och för att svenskt näringsliv ska vara konkurrenskraftigt i den nödvändiga omställning som krävs. I det sammanhanget kommer målinriktade statliga FoU-satsningar att få avgörande betydelse och inom ramen för detta kommer direkta stöd till företag för innovativa FoU-projekt att spela en viktig roll.

I detta ärende har generaldirektör Darja Isaksson beslutat. Göran Marklund har varit föredragande.

Darja Isaksson