

Svebicos remissvar på "En omreglerad spelmarknad" SOU 2017:30.

Dnr Fi2017/01644/OU

Bakgrund

Svebico, Sveriges bingoarrangörers centralorganisation, representerar samtliga bingohallar som har tillstånd till bingospel och som även bedriver spel på Vegas värdeautomater och har bl. a till uppgift att bevaka och främja en sund och ansvarsfull utveckling av det landbaserade bingospelet.

Introduktion

Inledningsvis vill Svebico framhålla att vi ställer oss bakom utredningen. Det är viktigt att omregleringen kommer på plats så snart som möjligt. Angeläget är att nuvarande situation ändras och att alla aktörer som riktar sig till svenska kunder kommer under svenska myndigheters tillsyn.

Utredningen är tydlig med att en av de viktigaste uppgifterna är att uppnå en hög kanalisering. Svebico delar denna bedömning.

Sammanfattning

Svebico menar att landbaserad bingo inte har bedömts i utredningen. Enligt uppgift fanns inte tid och utrymme för detta. Svebico har framfört ett flertal förslag till utveckling av bingospelet. I den mycket stora konkurrenssituation som uppstår är det mycket angeläget att bingospelet får möjlighet att utvecklas med bl. a nya produkter. Lotteriinspektionen har varit alltför återhållsam att ge tillstånd till nya föreslagna produkter. Som exempel på detta har LI i en pågående rättsprocess anfört en praxis som inte finns reglerad och som Svebico som Branschorganisation inte haft kännedom om.

Vi förutsätter att den nya spelmyndigheten kommer att ge bingon möjligheter och se positivt på detta. Om så inte blir fallet kommer den landbaserade bingon i Sverige ha sämre förutsättningar än i andra länder med licenssystem. Denna typ av diskriminerande lagstiftning är för oss oacceptabel.

Svebicos viktigaste synpunkter är:

- Svebico ställer sig givetvis bakom att spel som anordnas för allmännyttiga ändamål, såsom bingospel, inte ska beskattas. Det är mycket viktigt att det är fortsatt goda möjligheter att finansiera allmännyttiga ändamål genom överskott på spel.
- Svebico ser fram mot en positiv dialog med den nya spelmyndigheten och hoppas på möjlighet till att införa nya produkter

- Swebico välkomnar en ny utredning av Vegas i bingohallarna.
- Onlinebingo ska inte konkurrensutsättas, Bingo hör av princip och av hävd till folkrörelsen.
- Föreslagen avgift för tillstånd till bingospel är enligt Swebico orimligt stor. Dagens tillstånd från Länsstyrelsen ligger på en rimlig nivå. Om föreslagen avgift omfattar kontroll/kontrollant för verksamheten kan den bedömas som rimlig.
- Swebico anser att spel ska bedömas utifrån risk för spelproblem. Särskilda spelansvarsåtgärder och marknadsrestriktioner bör införas utifrån hur riskfyllda spelen är. Detta för att nå ett högt konsumentskydd.

Avsnitt 7 – En långsiktigt hållbar svensk spelreglering

Swebico delar bedömningen att ha en långsiktig hållbar spelreglering med till exempel ett starkt konsumentskydd. Målsättningen ska vara att de bolag som svenska konsumenter spelar hos står under svenska myndigheters tillsyn. För detta krävs en hög kanalisering. Swebico delar utredningens målsättning med en kanalisering på 90 procent.

Avsnitt 8 – Ny spel lag

En ny ramlag

Swebicos uppfattning är att upplägget med att en ny ramlag ska reglera allt spel om pengar, där detaljer får fastställas genom föreskrifter, förordningar och allmänna råd är bra.

Spelmarknaden har en hög förändringstakt. En ny reglering måste vara så beskaffad att den kan hantera förändringar. Men ändå med tydliga grundspelregler. En ramlag som är stark och tydlig men inte vara alltför detaljerad.

Det föreslagna upplägget ger goda förutsättningar för att ramlagen kan stå sig över tid.

Spelmyndigheten

Swebico delar uppfattningen att det är viktigt att myndigheten får resurser för att klara av att hantera licensgivning och tillståndsgivning utan att ansökningsförfarandet blir för långdraget. Swebico förutsätter att Spelmyndigheten ges resurser för att rekrytera erforderlig kompetens.

Swebico anser att Spelmyndigheten övertar all tillståndsgivning och att då de landbaserade bingotillstånden flyttas till Spelmyndigheten från Länsstyrelsen

Avsnitt 9 – Lagens syften

Swebico ställer sig bakom att syftena med spelregleringen lag regleras och att det blir tydligt att spel ska bedrivas på ett sätt som är sunt och säkert under statlig kontroll. Det är viktigt att alla får samma villkor och förutsättningar.

Avgörande är att lagens konstruktion möjliggör en fortsatt framtida finansiering av allmännyttiga ändamål. Det är särskilt viktigt att den nuvarande skattebefrielsen för det allmännyttiga föreningslivet får fortsatt stöd i lagen.

Avsnitt 10 – Allmänt om spelformer och dess risker

Svebico anser att spel ska bedömas utifrån risk för spelproblem. Särskilda spelansvarsåtgärder och marknadsrestriktioner bör införas utifrån hur riskfyllda spelen är. Detta för att nå ett högt konsumentskydd.

Avsnitt 11 – Vilka spelformer ska konkurrensutsättas i licenssystemet?

Svebico anser att förslaget om att bingo online ska ingå i den konkurrensutsatta delen reser stora frågetecken.

Spel lagen bör vara teknikneutral i så stor utsträckning som möjligt. Men med utredningens förslag görs en uppdelning efter analogt respektive digitalt, då landbaserad bingo och bingo online hamnar i olika licenskategorier. Frågan är varför teknikneutralitet inte ska gälla i fallet bingo. I dagens reglering kan bingo online tillhandahållas av staten genom Svenska Spel och det allmännyttiga föreningslivet och där intäkterna inte är skattepliktiga. Konsekvensen av att bingo online inte längre ska vara förbehållet Svenska Spel och det allmännyttiga föreningslivet är inte tillräckligt utredda och belysta i utredningen.

Avsnitt 14 – Vinståterbetalning

Svebico anser att det är tveksamt med ett vinsttak på bingospel, då kravet på behållning till det allmännyttiga föreningslivet måste uppfyllas.

Dock anser Svebico att det bör finnas ett tak på vinståterbetalning på den konkurrensutsatta delen. Det bör inte vara tillåtet med en vinståterbetalning på mer än 100 procent. Detta för att inte kunna köpa marknadsandelar på ett osunt sätt.

Avsnitt 16 – Utformningen av det Svenska licenssystemet

Svebico tillstyrker att licensen att anordna spel ska avse en viss tid, i normalfallet 5 år. Svebico tillstyrker också att Spelmyndigheten får förena licens med villkor.

Avsnitt 17 – Registrering av spelkunder och spelkonton

Svebico anser att spelföretag med online spel ska registrera spelkunder.

Landbaserat bingospel bör undantas från både registrering och upprättande av spelkonto.

Obligatorisk registrering bör göras i enlighet med gällande regler för penningtvätt.

Avsnitt 18 – Spel – spelproblem och ansvar

Omsorgsplikt

Svebico tillstyrker förslaget om omsorgsplikt men har synpunkter om utformning och genomförande.

Lagen ska inte innehålla alltför detaljerade bestämmelser.

Svebico föreslår att Sper arbetar fram ett förslag till branschstandard för alla spelaktörer.

Övriga förslag avsnitt 18

Svebicos allmänna synpunkt om spelansvar är att det är bra att lagen anger inriktningen, men att detaljerna bäst fastställs i föreskrifter eller genom självreglering

Svebico tillstyrker:

Förslaget om utbildning

Förslaget om åldersgräns, 18.7.5

Förslaget om kreditförbud, 18.7.6

Förslaget om information till spelare, 18.7.7

Förslaget om obligatorisk insättningsgräns (online spel) 18.7.8

Förslaget om aktivt uppsökande och vägledning till hjälp, 18.7.9

Avsnitt 19 – självavstängning i olika former

De enskilda spelföretagens avstängningar

Svebico tillstyrker förslagen om att införa krav på att spelföretag ska erbjuda självavstängning från spel en viss tid eller tills vidare.

Nationell självavstängning

Svebico tillstyrker förslaget om att en spelare ska kunna stänga av sig från spel tillfälligt eller tills vidare hos alla spelföretag som har licens. Med undantag för de spel som inte har registreringskrav som t ex landbaserad Bingo.

Avsnitt 21 – Marknadsföring

Svebico anser att lagen måste kompletteras med bemyndigande för regeringen eller ansvarig myndighet att utfärda föreskrifter avseende marknadsföring. Detta för att t ex begränsa marknadsföring för särskilt riskfyllda spel.

Svebico anser att den självreglering som görs av Sper bör fastställas för samtliga aktörer.

Avsnitt 23 – Tillsyn

Tillsyn och kontrollanter

Svebico tillstyrker att Spelmyndigheten får förordna kontrollanter för tillsynen.

Svebico tillstyrker till möjligheten för interimistisk återkallelse av spellicens.

Avsnitt 24 – Sanktioner

Svebico tillstyrker föreslagna sanktionsmöjligheter och anser att ett kraftfullt sanktionssystem är befogat.

Avsnitt 26 – Skatt på spel

Svebico ställer sig givetvis bakom att spel som anordnas för allmännyttiga ändamål, såsom bingospel, inte ska beskattas. Det är mycket viktigt att det är fortsatt goda möjligheter att finansiera allmännyttiga ändamål genom överskott på spel. I direktiven till utredningen har uttryckligen pekats på att ideella organisationer ska kunna fortsätta finansiera sin verksamhet via överskott från spel.

Svebico ställer sig bakom förslaget om spelskatt på 18 procent.

Avsnitt 29 – Förslag till rollfördelning och utvärdering av omregleringen

Avsnitt Särskilt om Svenska Spels exklusiva rättigheter m.m.

Ny utredning av Vegas i bingohallar

Svebico välkomnar en ny utredning av Vegas i bingohallar. Där det är angeläget att bingohallen bedöms utifrån att vara bingohall och inte jämföras med restaurang. Vi vill särskilt påpeka att bingohallen är en alkoholfri miljö dit man medvetet går för att förströ sig med spel. Dessutom har bingohallarna mycket välutbildad personal med lång erfarenhet av spel och spelansvar.

Spelmyndigheten

Det är mycket angeläget att den nya Spelmyndigheten blir en stark myndighet, med tydliga uppgifter och effektiva verktyg för att kontrollera och utöva tillsyn över marknaden.

Spelmarknadsråd

Svebico tillstyrker förslaget om spelmarknadsråd.

Tydlig uppföljning och utvärdering

Svebico tillstyrker förslaget om uppföljning och utvärdering.

För Svebico

Patrick Hämquist
Ordförande