



Stockholm den 4 augusti 2017

[finansdepartementet.registrator@regeringskansliet.se](mailto:finansdepartementet.registrator@regeringskansliet.se)

Dnr: Fi2017/01644/OU

Svenska PostkodFöreningen och Organisationernas svar på remiss *En omreglerad spelmarknad (SOU 2017:30)*

Svenska PostkodFöreningen har genom remiss daterad den 25 april 2017 beretts tillfälle att yttra sig över promemoria om *En omreglerad spelmarknad (SOU 2017:30)*. Tillsammans med företrädare för 31 organisationer (hädanefter "Organisationerna") följer här vårt remissvar.

*För undertecknare, se PDF-fil.*

**Sammanfattning**

Svenska PostkodFöreningen och Organisationerna välkomnar förslaget om fortsatt skattebefrielse för ideella föreningar. Förslaget värnar – till viss del – den svenska lotterimodellen där ideella krafter får intäkter från lotterier. Vidare välkomnar Svenska PostkodFöreningen och Organisationerna utredningens förslag att allmännyttiga organisationer, tillsammans med staten, även fortsättningsvis får ensamrätt att driva traditionella lotterier och att dessa inte begränsas till fysiska lotter.

Vi motsätter oss förslaget att online-bingo öppnas för alla aktörer oavsett ändamål och föreslår att även online-bingo bör vara förbehållet allmännyttiga organisationer. Svenska PostkodFöreningen och Organisationerna hade gärna sett mer offensiva förslag för att skydda konsumenten och som tog större hänsyn till personer med spelberoende och deras anhöriga.

Svenska PostkodFöreningen och Organisationerna tillstyrker utredarens bedömning att en förhandsanmälan, så kallad pre-notifiering, till EU-kommissionen snarast bör göras. Detta för att trygga rättssäkerheten hos berörda aktörer, då omregleringen i allmänhet - och skattebefrielsen i synnerhet – ska vara förenlig med EU-rätten.



Svenska PostkodFöreningen innehar lotteritillstånd och servicebolaget Novamedia Sverige AB driver Svenska Postkodlotteriet. Svensk Postkodlotteriets överskott fördelas till 53 förmånstagarorganisationer verksamma inom ideell sektor. Sedan lotteriet startade i Sverige år 2005 har det genererat 8,3 miljarder kronor i stöd till ideell sektor. Intäkterna från lotteriöverskott utgör idag cirka 20 procent av ideell sektors samlade intäkter. Finansiering från lotterier till ideell sektor är, och bör fortsatt vara, en bärande del av Sveriges lotterimodell.

Nedan följer i punktform Svenska PostkodFöreningen och Organisationernas synpunkter på remissen.

- **Tydliggör målsättning med lagstiftningen**

Svenska PostkodFöreningen och Organisationerna instämmer i utredarens bedömning att frågan om lagens syften är av stor betydelse: "När syftena väl formulerats blir detta styrande för såväl myndigheter som aktörer. Genomförandet sker huvudsakligen genom utformningen av lagens andra bestämmelser, genom förordningar och föreskrifter på myndighetsnivå (se kapitel 8)." <sup>1</sup>

I nuvarande lotterilag (1994:1000) står inte uttryckligen vilket syfte lagen har. Istället finns det att läsa i propositioner och betänkanden. I *Tydligare tillståndsgivning i lotterilagen* (Ds 2015:46) står exempelvis "Målet för regleringen är att skapa en sund och säker spelmarknad, där sociala skyddsintressen och efterfrågan på spel tillgodoses under kontrollerade former. Överskott från spel bör värnas och vara förbehållet det allmänna eller allmännyttiga ändamål, dvs. staten, föreningslivet och hästsporten. Sociala skyddshänsyn ska prioriteras, samtidigt som intresset av ett varierat spelutbud samt risker för bedrägerier och olagligt spel beaktas (prop. 2002/03:93 s. 15, bet. 2002/03:KrU8, rskr. 2002/03:112)." <sup>2</sup>

Vad som ovan anförs påminner mycket om portalparagrafen i den föreslagna lagstiftningen. Skillnaden från tidigare målbeskrivningar är att i denna portalparagraf saknas helt målet om att överskott till ideell sektor bör värnas.

---

<sup>1</sup> SOU 2017:30 sid 288

<sup>2</sup> DS 2015:46 sid 13



Att allmännyttiga ändamål i fortsättningen ska kunna finansieras av intäkter från spel är vedertaget och bekräftas även av utredningen. Det är därför viktigt att det i portalparagrafen fastslås att det, förutom de föreslagna syftena med lagstiftningen, även tydliggörs att en målsättning med spellagen ska vara fortsatt substantiell finansiering från lotterier till ideell sektor. Exempelvis på följande vis i fet stil:

## 1 kap. Syfte och tillämpningsområde

1 § Denna lag gäller spel om pengar. Sådant spel ska bedrivas på ett sätt som är sunt och säkert under statlig kontroll. Detta innebär att spel så långt möjligt ska kanaliseras till spelföretag med tillstånd i Sverige i form av licens. **Finansiering från lotterier till ideell sektor ska särskilt värnas genom att lotterier för allmännyttiga ändamål skyddas och att tillståndsinnehavaren enligt 5 kap. 1 § skattebefrias.** Spelandet i Sverige ska hållas på en rimlig nivå. Därutöver ska spellagen tillämpas så att

1. spelen får ett högt konsumentskydd,
2. det råder hög säkerhet i spelen,
3. de negativa konsekvenserna av spelande begränsas, och
4. spel inte används som stöd i kriminell verksamhet.

- Spelformer och teknikneutral lagstiftning

Svenska PostkodFöreningen och Organisationerna anser att förslaget på uppdelning av marknaden är rimligt. En del av marknaden, så kallade traditionella lotterier – med undantag av online bingo – förbehålls allmännyttiga organisationer och statliga aktörer. En annan del av marknaden, motsvarande en majoritet av dagens omsättning på spelmarknaden, öppnas för alla aktörer oavsett ändamål. Svenska PostkodFöreningen och Organisationerna anser att även online-bingo, dvs. samtliga produkter som Lotteriinspektionen idag kallar traditionella lotterier<sup>3</sup>, bör vara förbehållet allmännyttiga organisationer och staten. Detta har tidigare framförts i en gemensam standpunkt från Rikslotterierna<sup>4</sup> som bland annat driver Bingolotto och Postkodlotteriet.

Vidare är det viktigt att definiera spelformerna tydligt samt att uppdelningen av marknaden hålls intakt så att det inte förekommer exempelvis lotteriinslag på den så kallade konkurrensutsatta delen av marknaden.

---

<sup>3</sup> Lotteriinspektionen årsrapport 2016, sid 12

<sup>4</sup> Novamedia Sverige AB, Folkspel i Sverige AB, Kombispiel, Idrottens spel, Svebico och Miljonlotteriet.



- Fortsatt skattebefrielse för ideella föreningar

Tillståndsinnehavaren till traditionella lotterier bör, liksom idag, inte vara skattepliktig. Ett undantag från skatt ska villkoras av att allt överskott går till allmännyttiga organisationer som anses bidra till samhället genom sin verksamhet och därmed befogar skattebefrielse. Kraven för att en aktör ska bli undantagen skatt bör vara tydliga och högt ställda. Om den föreslagna skatten på den konkurrensutsatta delen av marknaden på 18 procent även drabbar allmännyttiga organisationer riskerar det att halvera överskottet till ideella krafter.

- Servicebolagens framtida roll

Idag drivs rikslotterierna i Sverige, inklusive Svenska Postkodlotteriet, av så kallade servicebolag. Det är bra att utredaren lyfter den roll servicebolagen har för att allmännyttiga organisationer ska kunna bedriva framgångsrika lotterier.<sup>5</sup> Vi tillstyrker utredarens förslag att rollen för servicebolagen i stort ska vara oförändrad i den framtida spellagstiftningen.

- Stärkt konsumentskydd

Det är viktigt med ett starkt skydd för konsumenten när den nya spellagstiftningen utformas. Utredaren föreslår en rad åtgärder för att stärka konsumentskyddet, såsom omsorgsplikt för spelbolagen, spelansvarsåtgärder, självavstängning för problemspelare och tydlighet när det gäller bonuserbjudanden. Svenska PostkodFöreningen och Organisationerna hade gärna sett mer offensiva förslag för att skydda konsumenten och som tog större hänsyn till spelberoende och deras anhöriga. Exempelvis vill vi att ett system för riskklassificering av olika spelprodukter upprättas och att marknadsföringsrestriktioner samt spelansvarsåtgärder kopplas till de olika kategorierna.

- Föranmäl förslaget till EU-kommissionen

Utredaren föreslår att regeringen så snart som möjligt bör föranmäla förslaget till EU-kommissionen och inleda ett s.k. pre-notifieringsförande. Enligt ett rättsutlåtande från Jörgen Hettne, docent i EU-rätt vid Lunds universitet, är skattebefrielse för allmännyttiga organisationer inte att betrakta som ett statsstöd. En pre-notifiering hos EU-kommissionen bör göras innan riksdagen fattar beslut om en omreglering. En pre-notifiering av förslaget

---

<sup>5</sup> Ss 437-438 SOU 2017:30



rekommenderas starkt av professorn i EU-rätt Phedon Nicolaides, verksam vid College of Europe i Brügge och vid University of Maastricht. Nicolaides menar att en bedömning från EU-kommissionen är nödvändig då lotteriaktörerna annars riskerar att hamna i ett mycket rättsosäkert läge. Godkänner inte EU-kommissionen förslaget behöver förslaget revideras i syfte att säkerställa framtida intäkter till ideella krafter.

## Slutord

Det är viktigt att det svenska samhället värnar och möjliggör ideellt engagemang. Ända sedan slutet av 1800-talet har en stor del av finansieringen till ideella organisationer skett via lotterier. Rikslotterierna<sup>6</sup> är skattebefriade under förutsättning att allt överskott går till ideella ändamål. Tillsammans genererade de 1,6 miljarder kronor år 2016 till ideella organisationer, det motsvarar ca 20 procent av intäkterna till ideell sektor.

I utredarens direktiv stod som mål att utredaren skulle "analysera hur allmännyttiga ideella organisationer även fortsättningsvis ska kunna finansiera en del av sin verksamhet genom anordnande av lotteri"<sup>7</sup> Därför är det avgörande att rikslotterierna även i framtiden får vara skattebefriade, oavsett om de säljer pappers- eller digitala lotter.

Erling Norrby

Erling Norrby

Ordförande Svenska PostkodFöreningen

Erling Norrby

Namnförtydligande och organisation

<sup>6</sup> Novamedia Sverige AB, Folkspel i Sverige AB, Kombispiel, Idrottens spel, Svebico och Miljonlotteriet.

<sup>7</sup> Dir. 2015:95, sid 16



Svenska PostkodFöreningen och Organisationernas svar på remiss *En omreglerad spelmarknad*  
(SOU 2017:30) Dnr: Fi2017/01644/OU

---

Namnförtydligande och organisation  
Magnus Jägerkog, Bris

---

Namnförtydligande och organisation  
Anna Hemlin, Hjärnfonden

---

Namnförtydligande och organisation  
Johanna Sandahl, Naturskyddsföreningen

---

Namnförtydligande och organisation  
Mikael Färjsjö, Careerfonden



Svenska PostkodFöreningen och Organisationernas svar på remiss *En omreglerad spelmarknad* (SOU 2017:30) Dnr: Fi2017/01644/OU

Ola Strömberg, Förbundsdirektör Svenska Skidförbundet

---

Namnförtydligande och organisation

Mads Flarup Christensen, Generalsekreterare Greenpeace Norden

---

Namnförtydligande och organisation

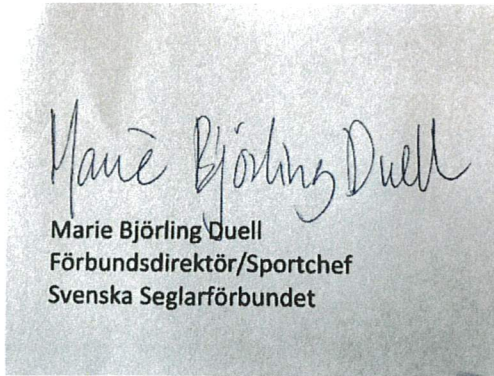
Anneli Rogeman, Vd We-effect och Vi-skogen

---

Namnförtydligande och organisation



Svenska PostkodFöreningen och Organisationernas svar på remiss *En omreglerad spelmarknad* (SOU 2017:30) Dnr: Fi2017/01644/OU



---

Namnförtydligande och organisation

Cecilia Chatterjee-Martinsen, Generalsekreterare, WaterAid Sverige

---

Namnförtydligande och organisation

Niklas Jendeby, Sjöräddningssällskapet

---

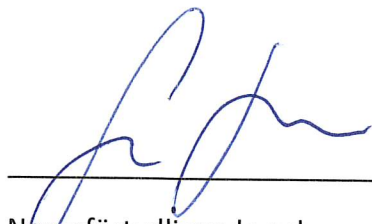
Namnförtydligande och organisation




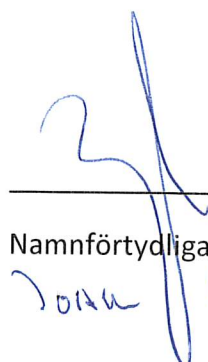


Svenska PostkodFöreningen och Organisationernas svar på remiss *En omreglerad spelmarknad*  
(SOU 2017:30) Dnr: Fi2017/01644/OU

  
Namnförtydligande och organisation  
Johanna Ragnartz Håll Sverige Rent

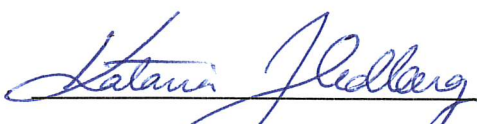
  
Namnförtydligande och organisation  
SARA WEIBGREN, HUNGERPROJEKTET

  
Namnförtydligande och organisation  
MAGNUS BERGMARK World's Children's Prize Foundation

  
Namnförtydligande och organisation  
Johanna Olovsson STRECKEN PRYSTAVEN

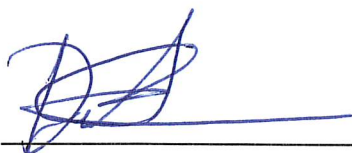


Svenska PostkodFöreningen och Organisationernas svar på remiss *En omreglerad spelmarknad*  
(SOU 2017:30) Dnr: Fi2017/01644/OU

  
\_\_\_\_\_

Namnförtydligande och organisation

KATARINA HEDBERG, SCOUTERNA

  
\_\_\_\_\_

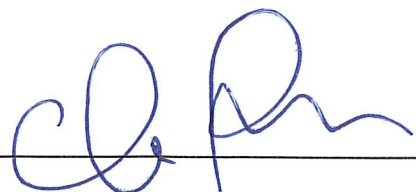
Namnförtydligande och organisation

Daniel Gravelin, Erikshjälpen

  
\_\_\_\_\_

Namnförtydligande och organisation

Håkan Wirtén, Världsnaturfonden WWF

  
\_\_\_\_\_

Namnförtydligande och organisation

Anders L. Pettersson, ECPAT



Svenska PostkodFöreningen och Organisationernas svar på remiss En omreglerad spelmarknad  
(SOU 2017:30) Dnr: Fi2017/01644/OU

Namnförtydligande och organisation

Elisabeth Dahlin Råd för Benen

Namnförtydligande och organisation

---

Namnförtydligande och organisation

---

Namnförtydligande och organisation



Svenska PostkodFöreningen och Organisationernas svar på remiss *En omreglerad spelmarknad*  
(SOU 2017:30) Dnr: Fi2017/01644/OU

Hélène Benno / *[Signature]* Min Stora Dag  
Namnförtydligande och organisation


Karin Jordås / *[Signature]* - Mentor  
Namnförtydligande och organisation

MATS HÄGGREN / *[Signature]* NORDENS ARK  
Namnförtydligande och organisation

Richard Norström / *[Signature]* HAND IN HAND SWEDEN  
Namnförtydligande och organisation



Svenska PostkodFöreningen och Organisationernas svar på remiss *En omreglerad spelmarknad* (SOU 2017:30) Dnr: Fi2017/01644/OU

PATRIK SALMONSSON 


STAR FOR LIFE

Namnförtydligande och organisation



MARIA GRANEFELT FÖRENINGEN FÖR FAIRTRADE SVERIGE

Namnförtydligande och organisation

  
CATHARINA GÖTCKE

SOS BARNBYAR

Namnförtydligande och organisation



Kristina Niemi Neuroförbundet

Namnförtydligande och organisation



Svenska PostkodFöreningen och Organisationernas svar på remiss *En omreglerad spelmarknad*  
(SOU 2017:30) Dnr: Fi2017/01644/OU

Thomas Jansson   
Namnförtydligande och organisation

FUB  
För barn, unga och vuxna  
med utvecklingsstörning

Marianne   
Namnförtydligande och organisation

Plan International  
Marianne Eriksson Sverige

---

Namnförtydligande och organisation

---

Namnförtydligande och organisation