



Datum  
2021-08-20

Ärendenr  
2021-05318

Ert datum  
2021-04-22

Er referens  
Ju2021/01663

Rättsavdelningen  
Malin Wigert  
010-240 54 39  
malin.wigert@msb.se

Justitiedepartementet  
103 33 Stockholm

## Promemorian Ds 2021:10 EU:s nya gräns- och kustbevakningsförordning, kompletterande reglering

### Sammanfattning

Myndigheten för samhällsskydd och beredskap (MSB) har inga synpunkter på utredningens förslag. MSB ser dock att frågan om undantag från tillståndskrav enligt lagen (2010:1011) om brandfarliga och explosiva varor inte belysts och föreslår därför en ändring i 13 § i förordningen (2010:1075) om brandfarliga och explosiva varor.

### Synpunkter på förslagen

#### Utländska tjänstemäns bärande och användande av vapen m.m.

Utländska tjänstemän som getts befogenheter att använda tvångsmedel ska enligt EU-förordningen även ha rätt att använda tjänstevapen i nödvärnssituationer och samma rätt att använda särskilda hjälpmedel vid våldsanvändning i form av batong, OC-spray (pepparspray) och handfängsel som svenska motsvarande tjänstemän.

Vapenlagen anger i 11 kap. 11 § f) att regeringen får föreskriva att vapenlagen inte ska gälla i fråga om skjutvapen och ammunition som en företrädare för en annan stats myndighet medför vid tillfällig tjänstgöring i Sverige eller vid resa för tjänsteändamål genom Sverige. Utredningen föreslår att detta även ska gälla för företrädare för den Europeiska gräns- och kustbevakningsbyrån. Ändringen behövs för att Frontex-personal ska kunna omfattas av samma regler och villkor vid tjänstgöring i Sverige som personal som sekonderats från andra medlemsstater. Ovannämnda förslag medför en följdändring i 4 kap. 4 § andra stycket vapenförordningen. Där regleras när företrädare för annan stats myndighet undantas från vapenlagens bestämmelser om skjutvapen och ammunition. Enligt föreslagen ändring ska detta omfatta alla utländska tjänstemän som deltar i en insats i Sverige enligt EU-förordningen.

När en tjänsteman har med sig sitt tjänstevapen och tillhörande ammunition till Sverige sker en överföring av explosiv vara (ammunition) enligt 5 § 2 p. lagen (2010:1011) om brandfarliga och explosiva varor (LBE). Överföring av explosiv vara kräver tillstånd enligt 16 § LBE. MSB är tillståndsmyndighet enligt 18 § första stycket 3 p. LBE och har även bemyndigande att föreskriva om undantag från tillståndskravet (se 25 § första stycket 4 p. förordningen (2010:1075) om brandfarliga och explosiva varor (FBE)).

I MSB:s föreskrifter om tillstånd för överföring, import och export av explosiva varor (MSBFS 2016:4) föreskrivs att tillstånd inte behövs för överföring av ammunition som omfattas av vapenlagen samt tändhattar eller andra tändmedel till sådan ammunition (2

Datum  
2021-08-20

Ärendenr  
2021-05318

kap. 2 § 3 p. MSBFS 2016:4). Motsvarande undantag finns avseende hantering i MSB:s föreskrifter om hantering av explosiva varor (MSBFS 2019:1). I 2 kap. 3 § 1 p. MSBFS 2019:1 föreskrivs att tillstånd inte behövs för den som använder eller förvarar ammunition, tändhattar eller andra tändmedel till ammunition som omfattas av tillstånd till innehav av skjutvapen eller ammunition enligt vapenlagen.

Dessa undantag från tillståndskravet i LBE gäller med andra ord under förutsättning att personen har tillstånd att inneha ammunitionen enligt vapenlagen. I och med de föreslagna ändringarna i vapenlagen och vapenförordningen omfattas inte Frontex-personal av tillståndsplikt enligt vapenlagen. Undantagen i MSB:s föreskrifter är därmed inte tillämpliga och personerna behöver därför tillstånd enligt LBE för sin ammunition.

För att personer som tjänstgör i Sverige enligt den nya förordningen inte ska behöva ha tillstånd för att medföra sitt skjutvapen och ammunition enligt vare sig vapenlagen eller LBE, så krävs det ytterligare undantag. MSB föreslår att ett sådant undantag införs på förordningsnivå.

I 36 § första stycket 4 p. LBE ges regeringen eller den myndighet som regeringen bestämmer, bemyndigande att föreskriva om undantag från lagens tillämpning i fråga om viss vara eller viss hantering, överföring, import eller export. I 13 § FBE finns undantag från tillståndsplikten (utöver de undantag som MSB föreskriver om). För att likna formuleringen i förslaget till förordning om ändring i förordningen (1992:1303) om krigsmateriel, föreslår MSB den formulering av 13 § FBE som framgår av bilaga 1.

----- 9

I detta ärende har vikarierande generaldirektör Camilla Asp beslutat. Myndighetsjuristen Malin Wigert har varit föredragande. I den slutliga handläggningen har också rättschefen Anna Asp och myndighetsjuristen Johanna Löfman deltagit.

  
Camilla Asp

  
Malin Wigert

Datum  
2021-08-20

Ärendenr  
2021-05318

## Bilaga 1

*Nuvarande lydelse*

Undantag från tillståndsplikten

13 § En tillsynsmyndighet enligt lagen (2010:1011) om brandfarliga och explosiva varor behöver inte ha tillstånd till sådan hantering av brandfarliga och explosiva varor som sker som ett led i tillsynen. Polismyndigheten och Säkerhetspolisen behöver inte ha tillstånd till hantering av explosiva varor.

Tullverket och Kustbevakningen behöver inte ha tillstånd till sådan hantering av explosiva varor som sker i samband med beslag av sådana varor.

Försvarmakten, Försvarets materielverk, Totalförsvarets forskningsinstitut och Fortifikationsverket behöver ha tillstånd endast för

1. tillverkning av explosiva varor,
2. sådan översyn av ammunition som från risksynpunkt är jämförbar med tillverkning,
3. förvaring av explosiva varor på fasta platser, och
4. hantering av brandfarliga varor utom vid fältmässig övning.

En utländsk myndighet behöver inte ha tillstånd till hantering eller överföring av explosiva varor vid samarbete enligt 4 eller 4 a kap. lagen (2017:496) om internationellt polisiärt samarbete.

...

*Föreslagen lydelse*

Undantag från tillståndsplikten

13 § En tillsynsmyndighet enligt lagen (2010:1011) om brandfarliga och explosiva varor behöver inte ha tillstånd till sådan hantering av brandfarliga och explosiva varor som sker som ett led i tillsynen. Polismyndigheten och Säkerhetspolisen behöver inte ha tillstånd till hantering av explosiva varor.

Tullverket och Kustbevakningen behöver inte ha tillstånd till sådan hantering av explosiva varor som sker i samband med beslag av sådana varor.

Försvarmakten, Försvarets materielverk, Totalförsvarets forskningsinstitut och Fortifikationsverket behöver ha tillstånd endast för

1. tillverkning av explosiva varor,
2. sådan översyn av ammunition som från risksynpunkt är jämförbar med tillverkning,
3. förvaring av explosiva varor på fasta platser, och
4. hantering av brandfarliga varor utom vid fältmässig övning.

En utländsk myndighet behöver inte ha tillstånd till hantering eller överföring av explosiva varor vid samarbete enligt 4 eller 4 a kap. lagen (2017:496) om internationellt polisiärt samarbete *eller Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2019/1896 om den europeiska gräns- och kustbevakningen och om upphävande av förordningarna (EU) nr 1052/2013 och (EU) 2016/1624.*

...

**Myndigheten för samhällsskydd och beredskap**

Postadress:  
651 81 Karlstad

Telefon: 0771-240 240  
Fax: 010-240 56 00

registrator@msb.se  
www.msb.se

Org.nr: 202100-5984

