

Enheten för handel och tekniska regler

YTTRANDE
2023-05-03 Dnr 2023/00442-3

Klimat- och näringslivsdepartementet
Endast via e-post.

Yttrande över förslag till förordning om bidrag för energieffektivisering i småhus

Er ref. KN2023/02548

Sammanfattning

Kommerskollegium bedömer att Regeringskansliet ska anmäla förslaget till förordning om bidrag för energieffektivisering i småhus till oss enligt direktiv (EU) 2015/1535 eftersom det innehåller tekniska föreskrifter.

Kommerskollegium bedömer vidare att förslaget inte behöver anmälas enligt direktiv 2006/123/EG eftersom det inte innehåller nya eller förändrade krav på tjänsteverksamhet.

Kommerskollegiums uppdrag

Kommerskollegium ansvarar för frågor som rör utrikeshandel, EU:s inre marknad och handelspolitik. Kommerskollegiums uppdrag är att verka för frihandel. Det innebär att vi verkar för fri rörlighet på den inre marknaden och för liberaliseringar av handeln mellan EU och omvärlden samt globalt.

Anmälan av tekniska föreskrifter

Enligt 20 § 6 p. förordningen (1996:1515) med instruktion för Regeringskansliet ska Regeringskansliet anmäla förslag till författningar i enlighet med de procedurer som följer av Sveriges EU-medlemskap eller av andra internationella överenskommelser, bland annat enligt proceduren i anmälningsdirektivet för tekniska föreskrifter, (EU) 2015/1535.¹

Tekniska föreskrifter enligt anmälningsdirektivet är bl.a. krav på varors egenskaper eller provning, begränsningar av varuanvändning, bestämmelser om återvinning av varor samt vissa förbudsbestämmelser.²

¹ En annan procedur är den i enlighet med Världshandelsorganisationens (WTO) TBT-avtal (Agreement on Technical Barriers to Trade).

² Anmälningsdirektivet artikel 1.1 (c), (d) och (f).

Tekniska föreskrifter som inte anmälts fast de borde ha gjort det, saknar rättsverkan och kan inte tillämpas mot enskilda.³ Tekniska föreskrifter som genomför EU-lagstiftning behöver inte anmälas, om inte ett utrymme till nationella lösningar har utnyttjats.⁴

Det remitterade förslaget innebär att bidrag ska kunna ges för energieffektivisering av privata småhus med el- och gasuppvärmning. Bidrag kan bl.a. ges för konvertering till vattenburet eller luftburet värmedistributionssystem.

Skattemässiga eller finansiella åtgärder som är knutna till tekniska krav och som syftar till att påverka konsumtionen av en viss produkt omfattas av anmälningsplikt enligt direktiv 2015/1535. Vi bedömer att de förslag som lämnas i promemorian utgör anmälningspliktiga finansiella åtgärder, eftersom bidraget för konvertering till värmepumpar endast får ges till värmepumpar eller uppvärmningsanordningar med biobränsle som uppfyller vissa uppräknade krav (se 8–9 §§ i förslaget).

Det framgår av promemorian att ett syfte med att införa regleringen är att uppfylla målen i den s.k. nödförordningen.⁵ Såvitt vi kan utläsa utgör dock inte de nu föreslagna åtgärderna ett strikt genomförande av den förordningen.

Vi rekommenderar därför att Regeringskansliet uppdrar åt oss att anmäla förslaget till förordning till kommissionen. Vi upplyser om att för anmälningar som avser skattemässiga eller finansiella åtgärder gäller ingen frysningsperiod.

Anmälan av nya krav på tjänsteverksamhet

Av 20 § p 6 förordningen (1996:1515) med instruktion för Regeringskansliet följer att Regeringskansliet ska anmäla förslag till författningar i enlighet med informationsförfaranden som följer av Sveriges medlemskap i EU. Ett sådant förfarande föreskrivs i tjänstedirektivet avseende nya eller förändrade krav på tjänsteverksamhet.⁶

Kommerskollegium bedömer att förslaget inte innehåller nya eller ändrade krav på tjänsteverksamhet och att det därför inte behöver anmälas enligt tjänstedirektivet.

³ EU-domstolens dom i mål C-95/14, *UNIC* (2015) p. 29.

⁴ EU-domstolens dom i mål C-443/98, *Unilever* (2000) p. 29.

⁵ Rådets förordning (EU) 2022/1854 av den 6 oktober 2022 om en krisintervention för att komma till rätta med de höga energipriserna, ST/12521/2022/INIT, EUT L 261I, 7.10.2022, s. 1–21.

⁶ Europaparlamentets och rådets direktiv 2006/123/EG om tjänster på den inre marknaden, artiklarna 15.7 och 39.5.

Ärendet har avgjorts av vikarierande enhetschefen Linda Bodén efter föredragning av utredaren Hanna Pettersson. I ärendets slutliga handläggning har utredaren Nikita Feiz deltagit.

Stockholm som ovan

Linda Bodén

Vikarierande enhetschef

Hanna Pettersson

Utredare