

Datum  
2021-01-05

Diarienummer  
100-6-2021, 457-  
10743-2020,101-  
75220-2020, 200-7-  
2021, 100-9-2021,  
100-14-2021, 457-  
17-2021, 200-19-  
2021, 459-19-2021

Regeringskansliet  
Socialdepartementet  
[s.remissvar@regeringskansliet.se](mailto:s.remissvar@regeringskansliet.se)  
Kopia  
[alica.selmanovic@regeringskansliet.se](mailto:alica.selmanovic@regeringskansliet.se)

## Remissyttrande avseende promemoria om särskilda begränsningar för att förhindra spridning av sjukdomen covid-19

(S2020/09963)

Länsstyrelserna i Blekinge, Dalarnas, Jämtlands, Norrbottens, Skåne, Stockholms, Värmlands, Västra Götalands och Västmanlands län har beretts möjlighet att lämna synpunkter på promemoria om särskilda begränsningar för att förhindra spridning av covid-19.

Då samtliga länsstyrelser ska utföra uppgifter utifrån de förslag som anges i promemorian och att myndigheterna har ett väl utvecklat samarbete om arbetssätt och rutiner har detta remissyttrande utarbetats i samverkan. De länsstyrelser som fått promemorian på remiss står bakom detta svar vilket även övriga länsstyrelser gör. Detta innebär att samtliga länsstyrelser genom sina ledningar, landshövdingar och länsråd står bakom detta svar.

### Yttrande

Länsstyrelserna tillstyrker de förslag som anges i promemorian. Länsstyrelserna vill dock framföra följande synpunkt.



## Förslag till förordning om särskilda begränsningar för att förhindra spridning av sjukdomen covid-19

### *Bemyndigande till Folkhälsomyndigheten att meddela föreskrifter*

Enligt förslag till lag om särskilda begränsningar för att förhindra spridning av sjukdomen covid-19 anges i 5§ att särskilda begränsningar kan beslutas för verksamheter och platser.

I förslag till förordning om särskilda begränsningar för att förhindra spridning av sjukdomen covid-19 föreslås Folkhälsomyndigheten få bemyndigande att meddela ytterligare föreskrifter som omfattar gym, sportanläggningar och badhus, handelsplatser och platser för privata sammankomster.

Länsstyrelserna uppfattar att regeringen därmed har begränsat Folkhälsomyndighetens bemyndigande att meddela föreskrifter, så att bemyndigandet inte omfattar de andra typer av platser för fritids- och kulturverksamhet som anges i 5 § 2 punkten den tillfälliga covid-19-lagen. Länsstyrelserna anser att regeringen även bör ge Folkhälsomyndigheten bemyndigande att meddela föreskrifter om särskilda begränsningar för de fritids- eller kulturverksamheter som inte är gym-, sportanläggningar och badhus. I annat fall gäller att länsstyrelserna har möjlighet att begränsa antalet deltagare vid allmänna sammankomster och offentliga tillställningar. Skulle Folkhälsomyndigheten få ett utökat bemyndigande skulle troligen kultur- och fritidsverksamhet kunna tillåtas i fler fall när smittspridningen så tillåter.

### 2 kap. Tillsyn

#### *Möjlighet att inlånad personal kan fatta myndighetsbeslut*

Länsstyrelserna har vid ett par tillfällen lyft fram behovet av att det av förordning (2017:868) med länsstyrelseinstruktion framgår att myndigheterna kan låna personal mellan sig och att denna personal då även kan utöva myndighetsbeslut för den inlånade länsstyrelsens räkning även om det inte föreligger synnerliga skäl. Det är därför mycket positivt att det av den nu föreslagna förordningen framgår att länsstyrelserna får möjlighet att kunna ställa anställda till varandras förfogande för att avgöra ärenden till att även gälla om det finns särskilda skäl.

#### *Möjlighet för kommuner att överta tillsynsansvar i särskilda fall*

Som framgår av promemorian är kommuner en särskilt viktig lokal aktör vid samverkan eftersom kommuner har en god kännedom om de lokala förhållandena



som kan vara av betydelse för länsstyrelserna vid tillsynsutövning. Kommunernas miljökontor eller motsvarande har det obligatoriska tillsynsansvaret för hälsoskyddstillsyn enligt kap 9 miljöbalken. Där inryms tillsyn avseende gym, badhus mm. För att undvika ”dubbel tillsyn” är det enligt länsstyrelsens mening därför lämpligt att länsstyrelserna ges en möjlighet att överlåta tillsynen till kommunerna i berört län. Ersättning bör utgå. Därutöver utövar kommuner tillsyn över smittskyddsåtgärder på serveringsställen och ett erfarenhetsutbyte kring tillsynsarbetet kan vara värdefullt för såväl länsstyrelserna som kommunerna.

Den tillsynsuppgift som tilldelas länsstyrelserna är ny och omfattande. Tillsynen ska bedrivas både över geografisk omfattande ytor och tätbefolkade platser med flera olika verksamheter. Mot bakgrund av detta anser länsstyrelserna att det är värdefullt om länsstyrelserna ges möjlighet att vid vissa tillfällen överlåta tillsynen till kommun i berört län. Det skulle då avse tillsyn på till exempel handelsplatser där kommunen ändå genomför tillsyn av restaurangverksamhet.

## 5 kap. Handelsplatser

Länsstyrelserna anser att det bör förtydligas vad som gäller vid eventuellt stängning för handelsplatser som tillika innefattar allmän plats, t.ex. större centrala gallerier som kan inrymma både kontor och affärsverksamheter.

## 6 kap. Privata sammankomster

Länsstyrelserna anser att det vad gäller privata sammankomster bör göras ett likande undantag som för allmänna sammankomster (3 kap. 1 § 2 stycket) vad gäller privata sammankomster som hålls med anledning av dödsfall. Detta för att även borgliga begravningar ska kunna ha maximalt 20 deltagare.

## **Förslag till förordning om tillfällig stängning av vissa handelsplatser för att förhindra spridning av sjukdomen covid-19**

Förordningstexten bör förtydligas gällande 2 kap. 2 § 1 punkten. Det är inte säkert att de verksamheter som anges i den första punkten också har en egen utomhusentré. Det uppstår då oklarheter i lydelsen med vad som avses med kravet att hålla verksamheten stängd för allmänheten då verksamhetsutövaren då svårligen kan hålla entrédörrarna låsta.

## Konsekvenser för länsstyrelserna

Som framgår av promemorian ryms inte kostnaderna för det förberedande arbetet och för tillsynen inom befintliga anslagsramar för länsstyrelserna. Det framgår vidare att kostnaderna kommer att hanteras inom ramen för de rutiner som gäller för budgetprocessen.

Länsstyrelserna vill ändå understryka behovet och vikten av att myndigheterna får ersättning för dessa nya tillkommande uppgifter. Uppgifterna kommer att medföra en omprioritering av planerad verksamhet där planerade uppgifter som finansieras inom förvaltningsanslag och över sakanslag inte kommer att kunna genomföras i samma omfattning om inte resurser tillförs. Personal som planerats för sakanslagsfinansierad verksamhet kommer att behövas för de nya uppgifterna vilket innebär att belastningen på förvaltningsanslaget blir ännu högre.

Slutligen vill länsstyrelserna påtala och understryka behovet av fortsatt samt nya stöd till de branscher och verksamheter som drabbas hårt av den nya pandemilagen.

I detta ärende där Landshövding Mino Akhtarzand beslutat har jurist Karin Spångberg varit föredragande. I ärendets slutliga handläggning har även länsrådet Ulrica Gradin och enhets- och rättschef Claire Melin vid Länsstyrelsen Västra Götaland medverkat.

Mino Akhtarzand

Karin Spångberg