

Finansdepartementet

Datum  
2022-01-17

Diarienummer  
Ä 2021-11516

## Remissvar – Tillfälligt slopad karenstid för stöd vid korttidsarbete

### Sammanfattning

- Tillväxtverket tillstyrker förslaget att tillfälligt avskaffa karenstid för stöd vid korttidsarbete.
- Tillväxtverket föreslår att förslag till lag om ändring i lagen (2022:000) om ändring i lagen (2013:948) om stöd vid korttidsarbete förtydligas genom att datum för ikraftträdande införs så att det framgår att ändringen inte ska tillämpas på ärenden som har inkommit till Tillväxtverket före ikraftträdandet.
- Tillväxtverket bedömer att avskaffandet av karensregler får en begränsad effekt i och med att villkoren i 5 a § lagen (2013:948) om stöd vid korttidsarbete fortfarande ska vara uppfyllda. Tillväxtverket anser att om avskaffad karens ska leda till att arbetsgivare i högre utsträckning kan beviljas stöd vid korttidsarbete behöver tillämpningen av 5 a § i lag (2013:948) förtydligas i det fortsatta lagstiftningsarbetet.
- Tillväxtverket konstaterar att om stöd har lämnats enligt den tillfälliga lagstiftningen under perioden mars 2020 till och med september 2021, 19 månader, så kan arbetsgivaren ansöka om stöd för högst fem ytterligare stödmånader. Detta följer av 7 b § lagen (2013:948) om stöd vid korttidsarbete där den sammanlagda tidsperioden för stöd begränsas till 24 kalendermånader under en period om 36 kalendermånader.
- Tillväxtverket noterar att när stöd ska lämnas för en period innan beslut om godkännande enligt 5 a § har fattats finns det risk för att jämförelsemånaden hamnar under stödperioden på grund av den snäva tidsfristen samt att ett beslut om godkännande kräver en viss handläggningstid.
- Tillväxtverket bedömer i ljuset av utfallsdata att uppskattningen i promemorian av antalet personer i korttidsarbete i genomsnitt per månad är högt räknad, både med nuvarande och med avskaffade regler om karens.

## Tillväxtverkets ställningstagande till regeringens promemoria Tillfälligt slopad karens för stöd vid korttidsarbete

Tillväxtverket är positivt till att regeringen föreslagit riksdagen att Skatteverket tar över handläggningen av stöd vid korttidsarbete. Vidare konstaterar Tillväxtverket att förslaget om avskaffad karens inte ger någon direkt påverkan på Tillväxtverket då det är Skatteverket som kommer att hantera ansökningar som inkommer efter den 31 mars 2022.

Tillväxtverket tillstyrker förslaget om tillfälligt avskaffad karens för stöd vid korttidsarbete. Tillväxtverkets ställningstagande till delarna i förslaget redovisas nedan.

### **Avsnitt 2.2 och 10.2 Förslag till lag om ändring i lagen (2022:000) om ändring i lagen (2013:948) om stöd vid korttidsarbete**

Tillväxtverket föreslår att förslag till lag om ändring i lagen (2022:000) om ändring i lagen (2013:948) om stöd vid korttidsarbete förtydligas genom att datum för ikraftträdande införs så att det framgår att ändringen inte ska tillämpas på ärenden som har inkommit till Tillväxtverket före ikraftträdandet.

### **Avsnitt 2.3 Förslag till lag om ändring i lagen (2013:948) om stöd vid korttidsarbete**

Tillväxtverket tillstyrker förslaget att karenstiden avskaffas tillfälligt och återinförs från den 1 januari 2024. Om karenstiden skulle avskaffas permanent bedömer Tillväxtverket att det skulle motverka en strukturomvandling av ekonomin.

### **Avsnitt 4 Möjlighet till stöd vid korttidsarbete för den som mottagit stöd under pandemin**

Regeringen skriver i promemorian att även om karenstid inte ska utgöra ett hinder för att beviljas stöd ska övriga villkor fortfarande vara uppfyllda och en bedömning kommer att göras i varje enskilt fall. I 5 a § lagen (2013:948) om stöd vid korttidsarbete ställs krav på att de ekonomiska svårigheterna ska vara allvarliga och tillfälliga, ha orsakats av något förhållande utom arbetsgivarens kontroll, inte rimligen hade kunnat förutses eller undvikas och att arbetsgivaren ska ha använt sig av andra tillgängliga åtgärder för att minska kostnaden för arbetskraft. Företag som inte omfattas av karens kan söka stöd hos Tillväxtverket idag inom ramen för det ordinarie stödet.

Tillväxtverket konstaterar att rekvisitet om tillfälliga och allvarliga ekonomiska svårigheter i 5 a § lagen (2013:948) i sig begränsar möjligheten att bevilja stöd till arbetsgivare som mottagit stöd under tidigare stödperioder. I förarbeten till lagen anges att godkännande för stöd endast ska beviljas arbetsgivare som är långsiktigt konkurrenskraftiga. Detta innebär att arbetsgivarens svårigheter ska vara tillfälliga och övergående till sin natur. Vid en ansökan om förlängning ska de ekonomiska

svårigheterna anses vara tillfälliga endast om arbetsgivaren kan visa att de troligen inte kommer att kvarstå efter det att den förlängda tidsperioden (dvs. totalt 9 stödmånader) har löpt ut. Om en arbetsgivare ansöker om godkännande på nytt strax efter att karensen om 24 månader utgått kan detta vara en omständighet som talar mot att arbetsgivarens ekonomiska svårigheter är tillfälliga.

Tillväxtverkets hållning är vidare att förutsebarhetsrekvisitet i 5 a § lagen (2013:948) begränsar förutsättningarna för företag att beviljas stöd utifrån nu gällande lagstiftning med den pågående pandemin och de restriktioner som införts som grund. I förarbetena till lagen (2021:54) om stöd vid korttidsarbete i vissa fall skriver regeringen att pandemin har pågått under en längre tid och att det därför inte kan uteslutas att kravet på att de ekonomiska svårigheterna inte ska ha kunnat förutses eller undvikas kommer att skapa svårigheter vid tillämpningen av det tillfälliga regelverket.

Sammantaget gör detta att Tillväxtverket bedömer att avskaffandet av karenser får en begränsad effekt i och med att villkoren i 5 a § fortfarande ska vara uppfyllda. Tillväxtverket bedömer att om avskaffandet av karenser ska få effekt för företag behöver tillämpningen av villkoren i 5 a § lagen (2013:948) förtydligas i det fortsatta lagstiftningsarbetet. Detta gäller särskilt krav avseende tillfälliga och allvarliga ekonomiska svårigheter samt förutsägbarhet.

Tillväxtverket noterar att om stöd har lämnats under perioden mars 2020 till och med september 2021 så kan arbetsgivaren ansöka om stöd för högst fem ytterligare stödmånader. Enligt 7 b § lagen (2013:948) om stöd vid korttidsarbete får den sammanlagda tiden för stöd enligt 5 och 5 a §§ inte överstiga 24 kalendermånader under en period om 36 kalendermånader. Tillväxtverket har lämnat stöd enligt 5 a § lagen (2013:948) om stöd vid korttidsarbete till arbetsgivare med stödperiod från mars 2020. Samma arbetsgivare kan ha fått stöd till och med september 2021. Det innebär att stöd har kunnat lämnas till arbetsgivare maximalt med 19 stödmånader.

## **Avsnitt 5 Jämförelsemånad**

Tillväxtverket tillstyrker förslaget om en fast beslutad jämförelsemånad för en stödperiod som påbörjas december 2021 eller januari 2022. En i förväg beslutad jämförelsemånad för en retroaktiv stödperiod (så som regeringen föreslår i promemorian att jämförelsemånaden är november 2021 för en stödperiod som påbörjas december 2021 eller januari 2022) ger tydliga förutsättningar för arbetsgivaren samt underlättar handläggningen för den handläggande myndigheten.

Tillväxtverket bedömer dock att jämförelsemånaden riskerar att hamna under stödperioden om stöd kan sökas retroaktivt även från februari och mars 2022, men där ansökan om godkännande kan lämnas in först från april. Om stöd ska lämnas för en period innan beslut om godkännande enligt 5 a § har fattats finns det risk för att jämförelsemånaden hamnar under stödperioden på grund av den snäva tidsfristen samt att ett beslut om godkännande kräver en viss handläggningstid.

## Avsnitt 9.2 Offentligfinansiella konsekvenser

Regeringen uppskattar i promemorian antalet personer i korttidsarbete under första kvartalet 2022 till i genomsnitt 20 000 personer per månad, givet att karenstiden tillfälligt slopas. Med gällande karensregler uppskattas antalet i stället till cirka 5 000 personer per månad i genomsnitt. Sedan Tillväxtverket den 1 oktober 2021 öppnade för ansökningar om stöd vid korttidsarbete enligt ordinarie regler i lagen (2013:948) om stöd vid korttidsarbete har fram till den 17 januari 2022 inkommit tio ansökningar. Två av ansökningarna har avslagits, resterande ansökningar handläggs. Ingen av ansökningarna har alltså godkänts ännu varför Tillväxtverket inte med någon exakthet kan uttala sig om antalet personer som omfattas av ansökningarna. Även om de nya restriktioner som nyligen införts kan bidra till att antalet ansökningar ökar bedömer Tillväxtverket med utgångspunkt i de inkomna ansökningarna att 5 000 personer per månad i genomsnitt i korttidsarbete med nu gällande karensregler är högt räknat. Med utgångspunkt i både hittills inkomna ansökningar med gällande karensregler och det faktum att villkoren i 5 a § fortfarande ska vara uppfyllda även vid avskaffad karens bedömer Tillväxtverket att också uppskattningen att i genomsnitt 20 000 personer per månad kommer att vara i korttidsarbete med avskaffad karens är väl tilltagen.

Beslut i detta ärende har fattats av överdirektör Francisca Ramsberg. Anna Håkanson har varit föredragande. I ärendets handläggning har också rättschefen Tove Kockum, biträdande avdelningschefen Laura Brandell Tham, utvecklingsansvarig Johanna Pauldin, biträdande enhetschefen Yosef Belachew, Sofie Törner och verksjuristerna Kadre Pari och Alexander Lundin deltagit.

Francisca Ramsberg

Anna Håkanson