

Datum
2022-01-26

Ert datum
2021-12-21

Finansdepartementet

ESV dnr
2021-01467-2

Er beteckning
Fi2021/04051

Handläggare
Martin Nilsson Öst

Ekonomistyrningsverkets remissvar av promemorian BNP-indexering av skatterna på kemikalier i viss elektronik och på avfallsförbränning

Ekonomistyrningsverket (ESV) vill lämna följande synpunkter på förslaget om att införa BNP-indexering av skatterna på kemikalier i viss elektronik och på avfallsförbränning.

ESV anser att indexering av en skatt bör användas för att upprätthålla en real prinsnivå eller en viss resursallokering. Som exempel på det förstnämnda kan nämnas KPI-indexeringen av koldioxidskatten, vilken upprätthåller den reala prissättningen på koldioxidutsläpp. Ett exempel på upprätthållandet av en viss resursallokering är den mekanism med vilken skiktgränserna för statlig inkomstskatt räknas upp varje år. I det fallet är motivet till indexering med KPI plus två procentenheter att inkomstskatteskalen ska reallönekyddas så att man upprätthåller målsättningen i skattereformen att högst 15 % av de skatteskyldiga ska betala statlig inkomstskatt.

Att införa en BNP-indexering på skatt på kemikalier i viss elektronik och på avfallsförbränning hade kunnat vara motiverat om samhällets kostnad för hanteringen av dessa kemikalier eller om Sveriges koldioxidutsläpp från kraftvärmeverk förväntas förvärras med svensk BNP-tillväxt. I promemorian redogörs dock inte för några sådana samband.

Skatt på kemikalier i viss elektronik

Förslaget i promemorian motiveras med att det ska bidra till att minska tillförseln av farliga ämnen i människors hemmiljö. En utredning från Kemikalieinspektionen och Skatteverket 2020 konstaterar dock att skatten på viss elektronik inte har haft någon negativ effekt på efterfrågan på berörda elektronikprodukter. Utredningen har heller inte kunnat fastställa att förekomsten av klor, brom och fosfor i flamskyddsmedel har minskat i människors hemmiljö till följd av kemikalieskatten. Ekonomistyrningsverket gör därmed bedömningen att effektiviteten i andra styrmedel bör undersökas innan en skattehöjning inom detta område föreslås.

Skatt på avfallsförbränning

Införandet av en BNP-indexering av avfallsförbränningsskatten motiveras av att den ska hjälpa till att styra mot de nationella klimatmålen. Ekonomistyrningsverket anser att promemorian inte i tillräcklig utsträckning analyserat de långsiktiga effekterna av en BNP-indexering på skatt på avfallsförbränning. Promemorian konstaterar att förslaget medför negativa incitament för investeringar i avfallsförbränningskapacitet samt att kraftvärmeverk fyller en viktig roll för energisystemet genom att tillföra lokal kraft i områden som riskerar att drabbas av effekt- och kapacitetsbrist. Ekonomistyrningsverket anser att konsekvensanalysen hade behövt inkludera en känslighetsanalys för att visa hur lägre framtida el- och bränslepriser kombinerat med en BNP-indexering påverkar berörda företags marginaler. Vidare anser Ekonomistyrningsverket att promemorian i delarna om skatt på avfallsförbränning saknar en helhetsbedömning av konsekvenserna för miljön. Promemorian saknar en beskrivning av vad som förväntas hända med det plastavfall som inte längre ska förbrännas och vilka ekonomiska och miljömässiga kostnader detta för med sig.

I detta ärende har generaldirektör Clas Olsson beslutat. Utredare Martin Nilsson-Öst har varit föredragande. I beredningen har också avdelningschef Bo Stoltz, deltagit.

Datum: 2022-01-26

.....
Beslutande

.....
Föredragande

Namnförtydligande

Namnförtydligande

Denna handling har beslutats digitalt och saknar därför namnunderskrifter.