

Enheten för EU:s inre marknad

YTTRANDE
2024-04-09 Dnr 2024/00091-2

Finansdepartementet
103 33 Stockholm

Remiss av Finansdepartementets promemoria: Digital operativ motståndskraft för finanssektorn

(Ert dnr: Fi 2024/00073)

Kommerskollegium ansvarar för frågor som rör utrikeshandel, EU:s inre marknad och EU:s handelspolitik. Vårt uppdrag är att verka för frihandel. Det innebär att vi verkar för fri rörlighet på den inre marknaden och för liberaliseringar av handeln mellan EU och omvärlden samt globalt.

I den remitterade promemorian föreslås bl.a. ett flertal författningsförslag för att komplettera EU:s förordning om digital operativ motståndskraft för finanssektorn (den s.k. Dora-förordningen, Digital Operational Resilience Act). EU-reglerna har tagits fram eftersom det finns ett behov av effektivare tillsyn och tydligare bestämmelser när det gäller åtgärder för att hantera olika former av IT-risker. EU-förordningen innebär nya krav på i stort sett alla företag inom den finansiella sektorn när det gäller att hantera IT-risker. Det handlar bl.a. om krav på de berörda företagens riskhantering i fråga om informations- och kommunikationsteknik, incidentrapportering, hantering av utlagd verksamhet och testning av digital operativ motståndskraft.

EU-förordningen och ett antal direktivändringar föranleder således flera nationella lagstiftningsåtgärder som behandlas i den remitterade promemorian, t.ex. avsnitt 5.2 om detaljerna kring att Finansinspektionen blir den behöriga tillsynsmyndigheten för dessa frågor.

Kommerskollegium har inte några invändningar mot de remitterade förslagen och ser positivt på att de EU-rättsliga aspekterna analyseras (t.ex. i avsnitt 16 och 19). När det gäller nationella förslag till reglering och förhållandet till EU-rätten, inklusive införlivande av EU-rättsakter, så kan rent upplysningsvis sägas att vi rekommenderar regelgivare att konsultera Tillväxtverkets vägledning om vad en konsekvensutredning bör innehålla, även i en EU-rättslig kontext:

[EU-rätt och annan internationell rätt - Tillväxtverket \(tillvaxtverket.se\)](https://www.tillvaxtverket.se)

Vägledningen har tagits fram i samarbete med oss och kan kompletteras med vår illustration kring hur man kan resonera för att bedöma nationell reglering i ljuset av EU-rätten: [Är åtgärden förenlig med EU-rätten? Gör testet | Kommerskollegium](#)

Avslutningsvis gör vi bedömningen att de remitterade förslagen inte aktualiserar EU:s anmälningsskema enligt det s.k. tjänstedirektivet (EU-direktiv 2006/123), som Kommerskollegium administrerar. Vad däremot gäller det s.k. anmälningsskemat, EU-direktiv 2015/1535, så utvecklar vi resonemanget något här:

Anmälan av tekniska föreskrifter

Enligt 20 § 6 p. förordningen (1996:1515) med instruktion för Regeringskansliet ska Regeringskansliet anmäla förslag till författningar i enlighet med de procedurer som följer av Sveriges EU-medlemskap eller av andra internationella överenskommelser, bland annat enligt proceduren i anmälningsskemat för tekniska föreskrifter, (EU) 2015/1535.¹

Tekniska föreskrifter kan bl.a. vara krav för informationssamhällets tjänster. En informationssamhällets tjänst är en tjänst som tillhandahålls på distans, på elektronisk väg och på enskild begäran av tjänstens mottagare. Anmälningsskematiga krav kan t.ex. vara krav på den som tillhandahåller tjänsten, på tjänsten i sig eller på tjänstens mottagare.² Tekniska föreskrifter som inte anmälts fast de borde ha gjort det, saknar rättsverkan och kan inte tillämpas mot enskilda.³

Kommerskollegium ser att den föreslagna regleringen innehåller bestämmelser som kan utgöra tekniska föreskrifter i form av krav på informationssamhällets tjänster. Finansiella tjänster är dock undantagna från anmälningsskemat om de omfattas av unionsbestämmelser för finansiella tjänster. Bilaga II till anmälningsskemat innehåller en icke-uttömmande uppräkningslista av finansiella tjänster som omfattas av undantaget.

Under förutsättning att de tjänster som regleringen rör omfattas av unionsbestämmelser för finansiella tjänster behöver ingen anmälan göras. Kommerskollegium bedömer att Regeringskansliet är bättre lämpat att göra den bedömningen. Tekniska föreskrifter som genomför EU-lagstiftning behöver inte anmälas, om inte ett utrymme till nationella lösningar har utnyttjats.⁴

Ärendet har avgjorts av enhetschefen Agnès Courades Allebeck i närvaro av utredarna Katarina Paul och Ralph Eliasson, föredragande.

Agnès Courades Allebeck

Ralph Eliasson

¹ En annan procedur är den i enlighet med Världshandelsorganisationens (WTO) TBT-avtal (Agreement on Technical Barriers to Trade).

² Anmälningsskemat artikel 1.1 (b), (e) och (f).

³ EU-domstolens dom i mål C-95/14, *UNIC* (2015) p. 29.

⁴ EU-domstolens dom i mål C-443/98, *Unilever* (2000) p. 29.