

2021-06-17  
Ju2021/02436**Justitiedepartementet**Åklagarmyndigheten m.fl.  
Box 5553  
114 85 Stockholm

## Uppdrag om införande av digital kommunikation för rättsliga samarbeten inom EU

### Regeringens beslut

Regeringen uppdrar åt Bolagsverket, Brottsförebyggande rådet, Brottsoffermyndigheten, Domstolsverket, Försäkringskassan, Kriminalvården, Kronofogdemyndigheten, Länsstyrelsen i Stockholms län, Myndigheten för digital förvaltning, Polismyndigheten, Skatteverket, Tullverket och Åklagarmyndigheten att analysera konsekvenserna av att införa digital kommunikation genom e-Codex i civil- och straffrättsliga samarbeten inom EU. I uppdraget ingår att ge förslag på hur ett införande kan genomföras på ett kostnadseffektivt, säkert och sammanhållet sätt och hur ansvar, samordning och gemensamma arbetsformer bör organiseras. Utgångspunkten är att det inte ska leda till stora kostnadsökningar för staten.

Samtliga myndigheter ansvarar för att genomföra en analys enligt ovan för sin verksamhet och redovisa den till Åklagarmyndigheten. Åklagarmyndigheten ska sammanställa analyserna och förslagen och redovisa samlat till regeringen. Samverkan ska även ske med andra berörda myndigheter och aktörer än de som omfattas av uppdraget i den utsträckning som bedöms nödvändig.

Uppdraget ska muntligen delredovisas senast den 1 december 2021 och skriftligen slutredovisas senast den 1 juni 2022 till regeringen (Justitiedepartementet). Åklagarmyndigheten ska under genomförandet av uppdraget ha en fortlöpande dialog med Regeringskansliet (Justitiedepartementet).

## **Bakgrund**

e-Codex är en teknisk lösning för digitalt utbyte av information i gränsöverskridande straffrättsliga och civilrättsliga förfaranden på ett säkert, interoperabelt och decentraliserat sätt. e-Codex har tagits fram inom ramen för medlemsstaternas samarbete på området för e-Juridik och förvaltas för närvarande av ett konsortium bestående av bland annat vissa medlemsstater.

I december 2020 presenterade Europeiska kommissionen ett förslag till en förordning om e-Codex (COM[2020] 712 final). Avsikten är att styrning och förvaltning av systemet ska överföras från konsoriet till eu-LISA. Förslaget syftar till att ta fram en standardlösning som kan användas för olika rättsliga förfaranden vilket kan möjliggöra att e-Codex blir ett standardsystem för gränsöverskridande civilrättsliga och straffrättsliga förfaranden i framtiden.

Samtidigt presenterade Europeiska kommissionen ett meddelande om digitalisering av rättsväsendet i EU (COM[2020] 710 final). I det aviseras ett kommande lagstiftningsförslag om digitalisering av gränsöverskridande samarbete på det rättsliga området och ambitionen att göra e-Codex till standard för säker digital kommunikation i gränsöverskridande rättsliga förfaranden. Kommissionen anser att en digital kanal ska göras till standardalternativ i EU:s gränsöverskridande rättsliga samarbeten i civil - och straffrättsliga frågor och att tekniken även bör användas för digitala tjänster riktade till enskilda och företag via e-juridikportalen. Kommissionen föreslår även att elektronisk identifiering och underskrifter/stämplor bör bli godtagbara för digital överföring av rättsliga handlingar och deras lämpliga tillitsnivåer bör överenskommas.

I november 2020 antogs EU:s reviderade delgivnings- och bevisupptagningsförordningar ([EU] 2020/1784 och [EU] 2020/1783). Förordningarna gör det obligatoriskt för medlemsstaterna att sköta all kommunikation inom ramen för dessa samarbeten digitalt genom ett decentraliserat it-system. Det system som ska användas är e-Codex.

## **Närmare om uppdraget**

Digital kommunikation inom rättsväsendet mellan EU:s medlemsstater är ett verktyg för det praktiska genomförandet av EU-lagstiftning och underlättar för medborgare, företag och rättstillämpare att få tillgång till rättsliga förfaranden och rättslig information. Det är en fördel om en gemensam

teknisk lösning kan återanvändas i den digitala kommunikationen mellan medlemsstaterna i civil- och straffrättsliga samarbeten.

Bolagsverket, Brottsförebyggande rådet, Brottsoffermyndigheten, Domstolsverket, Försäkringskassan, Kriminalvården, Kronofogdemyndigheten, Länsstyrelsen i Stockholms län, Myndigheten för digital förvaltning, Polismyndigheten, Skatteverket, Tullverket och Åklagarmyndigheten ska analysera hur den digitala kanalen e-Codex kan implementeras på ett kostnadseffektivt, säkert och sammanhållet sätt. I detta ingår att överväga om hela eller delar av byggblocken i den tekniska lösningen bör tillhandahållas på nationell nivå och förvaltas av en eller flera statliga myndigheter och hur digital kommunikation kan ske för myndigheter med få informationsutbyten med andra medlemsländer. Det innefattar bland annat att överväga möjligheten att använda en enda åtkomstpunkt eller nod för flera olika användningsfall av e-Codex. Erfarenheter bör också inhämtas från hur implementeringen av e-Codex har genomförts i medlemsländer med liknande förhållanden som Sverige och från andra EU-samarbeten kring digital kommunikation som t.ex. Eessi och Peppol.

Myndigheterna ska utifrån analysen föreslå hur införande och förvaltning av e-Codex bör genomföras nationellt samt hur ansvar, samordning och gemensamma arbetsformer bör organiseras mellan berörda myndigheter och offentliga aktörer. Vid behov ska författningsförslag lämnas. Av förslaget ska framgå vilka e-Codex-korrespondenter i Sverige som bör ha rätt att begära och erhålla teknisk support från eu-LISA avseende systemet och hur dessa bör vara organiserade så att teknisk support kan säkerställas hos alla myndigheter och offentliga aktörer som berörs av systemet. En preliminär kostnadsbedömning för respektive aktör ska framgå av redovisningen samt vilka digitala samarbeten som bör prioriteras i ett första steg.

Myndigheterna ska även analysera hur auktorisation av e-Codex-åtkomstpunkter bör organiseras, vilken myndighet som bör ansvara för auktorisationen, på vilka kriterier den bör ske samt hur tillsyn av auktoriserade åtkomstpunkter bör organiseras i Sverige.

Myndigheterna ska vidare analysera hur elektronisk identifiering, underskrifter eller elektroniska stämplat i enlighet med eIDAS-förordningen ([EU] nr 910/2014) kan användas i samband med digital överföring av rättsliga handlingar och vilka åtgärder som behöver vidtas för att

implementera dessa i systemet. Myndigheterna ska vidare ta ställning till vilka tillitsnivåer som kan vara lämpliga, godtagbara och möjliga i Sverige såsom reglerad minimi-nivå.

Underlagen ska sammanställas och redovisas av Åklagarmyndigheten. Övriga myndigheter ska vid behov lämna kompletterande information till Åklagarmyndigheten som behövs för uppdragets genomförande. Inom ramen för uppdraget ska myndigheterna inhämta erfarenheter från det pågående uppdraget till Åklagarmyndigheten att ansluta till e-Evidencesystemet (Ju2019/01673). Myndigheterna ska beakta andra uppdrag om digitalt informationsutbyte som sker inom ramen för samordning av rättsväsendets digitalisering (SFS 2019:1283) och vid behov involvera Rådet för digitalisering av rättsväsendet. Myndigheterna ska även beakta det myndighetsgemensamma arbetet att etablera en förvaltningsgemensam digital infrastruktur för informationsutbyte (I2019/03306) och studien Cross-border Digital Criminal Justice (Deloitte 2020) som presenterades av EU-kommissionen i juli 2020. Myndigheterna ska bevaka den fortsatta utvecklingen när det gäller förslaget till förordning om e-Codex och det kommande förslaget till förordning om en digital kanal som ska göras till standardalternativ i EU:s gränsöverskridande rättsliga samarbete i civil - och straffrättsliga frågor samt därmed sammanhängande frågor. Grundläggande utgångspunkter för arbetet är att beakta författningskraven på säkerhetsskydd och informationssäkerhet, offentlighet och sekretess samt dataskydd och skyddet för den personliga integriteten.

På regeringens vägnar

Morgan Johansson

Karin Norberg

Likalydande till

Bolagsverket

Brottsförebyggande rådet

Brottsoffermyndigheten

Domstolsverket

Försäkringskassan

Kriminalvården

Kronofogdemyndigheten

Länsstyrelsen i Stockholms län

Myndigheten för digital förvaltning

Polismyndigheten

Skatteverket

Tullverket

Åklagarmyndigheten