

Finansdepartementet

fi.registrator@regeringskansliet.se

Yttrande angående Promemorian Befrielse från energiskatt på el för infångning av koldioxid

Sammanfattning

- Energimyndigheten utreder på regeringens uppdrag frågan om styrmedel för CCS och CCU. För att inte föregripa redovisningen av detta uppdrag avstår myndigheten från att ta ställning till förslaget, men noterar att en befrielse från energiskatt minskar incitamenten för att välja energieffektiva lösningar.
- Om regeringen vill gå vidare med förslaget bör skattebefrielsen formuleras så att den är teknikneutral mellan olika infångningstekniker.
- Förslagets konsekvenser för den pågående statsstödsprövningen av ett auktionssystem för bio-CCS behöver analyseras närmare.

Energimyndighetens ställningstagande

Att föregripa Energimyndighetens uppdrag om styrmedel för CCS och CCU försvårar helhetssyn i styrningen

Energimyndigheten delar regeringens syn att det är önskvärt att infångning av koldioxid kommer till stånd och att såväl teknik som marknad utvecklas skyndsamt. För att nå Sveriges klimatpolitiska mål kommer infångning av såväl biogen som fossil koldioxid att behövas. Det är därför positivt att regeringen har gett Energimyndigheten i uppdrag att utreda och föreslå styrmedel för CCS som kan bidra till att de klimatpolitiska målen nås. I uppdraget ingår också att analysera de långsiktiga klimateffekterna och potential att bidra till Sveriges klimatmål av att fånga in och använda koldioxid i exempelvis industriell produktion, s.k. CCU, samt att föreslå styrmedel för att främja CCU. Att inte invänta redovisningen av detta uppdrag, som ska ske senast den 30 december 2023, innan förslag på nya styrmedel för CCS lämnas är dock olyckligt och försvårar helhetssyn i styrningen på området.

Skattebefriad el minskar incitamenten för energieffektiv CCS

Skattebefrielser skapar inte bara snedvridningar mot det som inte skattebefrias, utan försvagar också den styrning som skatten syftar till. Genom att minska kostnaden för el som används för CCS-installationer minskar incitamenten att välja energieffektiv teknik för dessa. Hellre än att försöka komma till rätta med de snedvridningar som uppstår genom nedsättningar och undantag genom nya skattebefrielser så bör hela floran av nedsättningar och undantag i energibeskattningen ses över. En översyn av energiskatten är också önskvärd i det framväxande energilandskap där energibeskattningen behöver ge incitament till en effektivare energianvändning i form av såväl energieffektivisering som efterfrågefleksibilitet.

Förslaget är inte neutralt mellan olika infångningstekniker

Den föreslagna definitionen av en CCS-installation bygger på att koldioxiden avskiljs ur rökgaser. Det finns emellertid infångningstekniker, s.k. pre-combustion, som bygger på att koldioxiden avskiljs före förbränning så att det som förbränns är vätgas. Den gasblandning från vilken koldioxiden avskiljs är då inte att betrakta som rökgaser och träffas därmed inte av den föreslagna definitionen. Om regeringen avser att gå vidare med skattebefrielsen bör den åtminstone formuleras så att den blir teknikneutral mellan olika infångningstekniker.

Förslaget kan påverka statsstödsprövningen av det planerade bio-CCS-stödet

Då befrielse från energiskatt på el är en form av statsstöd kan detta komma att påverka den pågående statsstödsprövningen av det planerade systemet med omvända auktioner för bio-CCS. En liknande problematik skulle för övrigt också kunna uppstå för fossil CCS om kommande auktioner i EU:s innovationsfond riktas mot CCS, varmed svenska aktörer som tagit del av elskattebefrielsen eventuellt inte skulle kunna delta. Dessa frågor behöver analyseras närmare.

Beslut i detta ärende har fattats av Robert Andrén.

Vid den slutliga handläggningen har därutöver deltagit chefsjuristen Rikard Janson, avdelningschefen Gustav Ebenå och enhetschefen Mathias Normand. Föredragande har varit handläggaren Helena Leander.

Detta beslut är elektroniskt signerat i Energimyndighetens ärendehanteringssystem och saknar därför underskrift

Datum

Click or tap here to enter
text.

Ärendenummer

2023-203829