

Regeringskansliet  
Finansdepartementet  
103 33 Stockholm

## En säker och tillgänglig statlig e-legitimation SOU 2023:61

Statskontoret redovisar i detta remissvar sina ställningstaganden och synpunkter på delbetänkandet från Utredningen om säker och tillgänglig digital identitet. Statskontoret lämnar i remissvaret övergripande synpunkter om det statliga åtagandet och om myndigheternas uppgifter, liksom om myndigheternas förutsättningar att genomföra förslagen.

### Staten ska ansvara för en e-legitimation på högsta tillitsnivå

Statskontoret *tillstyrker* utredningens förslag om att staten ska ansvara för en säker e-legitimation (7.4.1). I likhet med utredningen så bedömer Statskontoret att e-legitimationer utgör en samhällsviktig infrastruktur där staten redan har ett ansvar för grundidentifiering av enskilda. Det offentliga är också skyldiga att tillgodose generella krav på tillgänglighet. Detsamma gäller tillgänglighet till digital offentlig service. Alla medborgare i Sverige ska kunna identifiera sig digitalt och utnyttja samhällets digitala tjänster. Statskontoret instämmer också i utredningens bedömning att en statlig e-legitimation på högsta tillitsnivå kan minska utrymmet för brottslighet och samtidigt minska e-legitimationssystemets sårbarhet för antagonistiska angrepp.

### Oklart om valet av organisering är den mest ändamålsenliga

Statskontoret kan konstatera att regeringen redan i direktiven till utredningen har angett att Myndigheten för digital förvaltning ska ansvara för utfärdandet av den statliga e-legitimationen, och att utredningen därför inte prövat alternativa lösningar. Detta innebär dock att det är oklart om utredningens förslag på organisering är det bästa utifrån ett samlat effektivitets- och riskperspektiv.

Statskontoret konstaterar att det kvarstår frågor att lösa som rör ansvarsfördelningen mellan myndigheterna inom området. En sådan fråga är om det blir tydligt för enskilda vilken myndighet som har ansvaret för den statliga e-legitimationen, när ansvaret delas mellan två myndigheter. En annan fråga är om

Polismyndigheten och Myndigheten för digital förvaltning har tillräckliga förutsättningar för att långsiktigt och löpande kunna samverka i arbetet. Samverkan och informationsdelning är avgörande för ett effektivt genomförande, och Statskontoret kan konstatera att myndigheters möjligheter till, förståelse för och kapacitet att samverka kan se olika ut, både beroende på myndighet och över tid.<sup>1</sup> För Polismyndigheten kan till exempel brottsutvecklingen i samhället ha betydelse för myndighetens prioriteringar och kapacitet gällande samverkan med andra.

### Det kvarstår att hantera rollkonflikter inom Myndigheten för digital förvaltning

Utredningens förslag till uppdrag till Myndigheten för digital förvaltning innebär att en målkonflikt byggs in i myndighetens uppdrag. Myndigheten ska själv pröva sin egen verksamhet mot krav som myndigheten själv satt upp. Detta kan medföra svårigheter för Myndigheten för digital förvaltning att genomföra verksamheten effektivt och med rimlig kvalitet, och riskerar i värsta fall att medföra förtroendeskada. Innan regeringen väljer att genomföra utredningens förslag, är det därför viktigt att regeringen hanterar de frågor om rollkonflikter som uppstår med det nya uppdraget.

### Regeringen behöver skapa rimliga ekonomiska förutsättningar för Myndigheten för digital förvaltning

Statskontoret vill peka på vikten av att regeringen, om de väljer att genomföra utredningens förslag, säkerställer att Myndigheten för digital förvaltning har tillräckliga förutsättningar för genomförandet. Statskontoret kan konstatera att utredningen bedömer att förslagen kräver en permanent höjning av förvaltningsanslaget för Myndigheten för digital förvaltning. Men utredningen har inte förslagit hur en sådan anslagshöjning ska finansieras, trots att det krävs enligt kommittéförordningen.<sup>2</sup> Om regeringen väljer att genomföra utredningens förslag, är det enligt Statskontoret viktigt att regeringen säkerställer att Myndigheten för digital förvaltning får tillräckliga ekonomiska förutsättningar att genomföra sin del av uppdraget. Statskontoret har tidigare konstaterat att regeringens finansiella styrning av myndigheten bör ske med större hänsyn till Myndigheten för digital förvaltnings permanenta behov. Utgångspunkten i styrningen bör vara att långsiktiga uppgifter och löpande verksamhetskostnader finansieras via myndighetens förvaltningsanslag.<sup>3</sup>

---

<sup>1</sup> Statskontoret (2017) *Frivillig samverkan mellan myndigheter – några exempel*.

Statskontoret (2016) *Utvecklad styrning – om sammanhållning och tillit i förvaltningen*.

<sup>2</sup> 14§ kommittéförordningen (1998:1474).

<sup>3</sup> Statskontoret (2023) *Myndighetsanalys av Myndigheten för digital förvaltning (Digg)*.



Annelie Roswall Ljunggren

Hanna André