



REMISSYTTRANDE

2024-01-31

FRA beteckning

Dnr 3.2:4529/22:2

Finansdepartementet
fi.remissvar@regeringskansliet.se
fi.ofa.dof.remissor@regeringskansliet.se

Er handläggare

Ert datum

Er beteckning

2023-10-31

Fi2023/02704

FRA handläggare

FRA föreg. datum

FRA föreg. beteckning

Fanny Björklund

Delbetänkandet En säker och tillgänglig statlig e-legitimation (SOU 2023:61)

Försvarets radioanstalt (FRA) har – från de utgångspunkter myndigheten har att beakta – inte några synpunkter på författningsförslagen i det remitterade delbetänkandet. FRA vill dock lämna följande kommentarer avseende vikten av att informationssäkerhetsarbetet prioriteras och att infrastrukturen framtidssäkras.

7.4.4 Säkerhetsbehov vid tillhandahållande av den statliga e-legitimationen (s. 158)

Införandet av e-legitimation kommer att ställa krav på informationssäkerheten. FRA delar utredningens bedömning att utfärdandet och infrastrukturen för tillhandahållande av den statliga e-legitimationen kommer att behöva vara robust, uthållig och säker. FRA vill särskilt framhålla vikten av att informationssäkerhetsarbetet prioriteras i alla steg av framtagandet och upprätthållandet av infrastrukturen, för att trygga säkra och feltoleranta system och register för e-legitimationen.

Det är positivt att utredningen framhåller att utfärdaren bör samarbeta med andra myndigheter som har särskild kompetens inom området informations- och cybersäkerhet vid framtagandet av infrastrukturen och att de myndigheter som främst kan komma i fråga är de myndigheter som ingår i Nationellt cybersäkerhetscenter (NCSC). Det är också positivt att utredningen framhåller att uppföljning och tester bör ske genom återkommande säkerhetsgranskningar, revisioner och penetrationstester, som kan ske genom stöd från myndigheter med särskild kompetens på området.

Det finns dock anledning att närmare överväga vilka säkerhetsåtgärder som kommer att vara nödvändiga vid både framtagandet och upprätthållandet av de tilltänkta systemen. Det framgår inte tydligt vilka kostnader och vilken förväntad resursåtgång säkerhetsbehovet kan komma att medföra. Vidare finns det i delbetänkandet endast begränsad information om hur infrastrukturen ska konstrueras och omfattningen av det stöd som kan komma att behövas från de utpekade myndigheterna vid framtagandet och upprätthållandet av densamma. Utredningen har heller inte angett hur den har kommit fram till bedömningen av antalet timmar för den säkerhetsgranskning och de penetrationstest som behöver utföras vartannat år (s. 292). Dessa omständigheter påverkar möjligheten att avgöra om bedömningen är rimlig eller vilka eventuella konsekvenser det skulle medföra för FRA.

Framtidssäkring av infrastrukturen

Utifrån de tekniska bilagor som finns på den föreslagna utfärdande myndighetens hemsida vill FRA särskilt framhålla följande. Även om det är oklart när det kan ske finns det en farhåga för att en realisering av en mer storskalig s.k. kvantdator riskerar att medföra negativa konsekvenser för säkerheten hos bland annat sådana algoritmer som är tänkta att användas inom ramen för e-legitimationen. I delbetänkandet nämns inte aspekten att e-legitimationen bör ges möjlighet att inkludera kvantsäkra algoritmer. Standarden NIST SP 800-78-4, som omnämns i de tekniska bilagorna, innehåller inga sådana algoritmer.

Det är enligt FRA viktigt att infrastrukturen framtidssäkras på ett sådant sätt att de tilltänkta systemen redan i ett tidigt skede tar höjd för de särskilda krav som kvantsäkra algoritmer kan ställa. Kvantsäkra algoritmer är dock ännu oprövade och skulle i ett senare skede kunna visa sig osäkra mot konventionella datorer. Det kan därför vid framtagandet av infrastrukturen finnas anledning att införa s.k. hybridlösningar där användarens identitet verifieras genom två signaturer, en konventionell och en baserad på kvantsäkra algoritmer.

Sådana framtidssäkringar möjliggör senare uppdateringar, vilket kommer öka möjligheten till säkra och feltoleranta system och register över tid.

Allmänt om FRA

FRA är en civil myndighet under Försvarsdepartementet med ca 1 000 anställda. FRA är en del av svensk underrättelsetjänst med uppgift att bedriva försvarsunderrättelseverksamhet till stöd för svensk utrikes-, säkerhets- och

FRA

försvarspolitik samt i övrigt kartläggning av yttre hot mot landet enligt lagen (2000:130) om försvarsunderrättelseverksamhet. Inom försvarsunderrättelseverksamheten ska FRA bedriva signalspaning enligt lagen (2008:717) om signalspaning i försvarsunderrättelseverksamhet och till lagen anslutande förordning.

FRA bedriver signalspaning i syfte att kartlägga bl.a. yttre militära hot, internationell terrorism och annan grov gränsöverskridande brottslighet, allvarliga yttre hot mot samhällets infrastrukturer, främmande underrättelseverksamhet mot svenska intressen och övriga internationella företeelser som har betydelse för svensk utrikes-, säkerhets- och försvarspolitik. All signalspaning är riktad mot utländska förhållanden och sker på uppdrag av regeringen, Regeringskansliet, Försvarsmakten, Säkerhetspolisen och Nationella operativa avdelningen inom Polismyndigheten.

FRA bedriver även informationssäkerhetsverksamhet. FRA ska ha hög teknisk kompetens inom informationssäkerhetsområdet och ska upprätthålla kompetensen för de nationella behoven i fråga om kryptologi. FRA får efter begäran stödja sådana statliga myndigheter och enskilda verksamhetsutövare som hanterar information som bedöms vara känslig från sårbarhetssynpunkt eller i ett säkerhets- eller försvarspolitiskt hänseende. FRA ska särskilt kunna stödja insatser vid nationella kriser med IT-inslag, medverka till identifiering av inblandade aktörer vid IT-relaterade hot mot samhällsviktiga system, genomföra it-säkerhetsanalyser, och ge annat tekniskt stöd.

Uppgifter rörande FRA:s verksamhet omfattas till stora delar av sekretess bl.a. enligt 15 kap. 2 § offentlighets- och sekretesslagen (2009:400).

I detta ärende har chefen för rättsenheten Per Fabricius beslutat. I den slutliga handläggningen har också deltagit juristen Fanny Björklund (C JUR:s kansli/rättsenheten), tillika föredragande.

Försvarets radioanstalt

Per Fabricius

Fanny Björklund

FRASändlistaExternt för kännedom

Försvarsdepartementet/Sund

Försvarsdepartementet/Rättssekretariatet

Internt FRA

GD

ÖD

C JUR

Bitr. C JUR

C GD:s stab

C KOM

AC

C Rätts