

Finansdepartementet
Skatte- och tullavdelningen
fi.remissvar@regeringskansliet.se

Teknikföretagens remissyttrande ”Nedsättningen av arbetsgivaravgifter för personer som arbetar med forskning eller utveckling – höjt tak för avdraget”, Fi2022/03156

Förslaget

Det högsta sammanlagda avdraget från arbetsgivaravgifterna som får göras för samtliga personer som arbetar med forskning och utveckling höjs från 600 000 kr till 1,5 miljoner kr per månad och koncern. Ändringen förslås gälla från 1 juli 2023.

Ställningstagande

Teknikföretagen tillstyrker det remitterade förslaget. Teknikföretagen ser positivt på förslaget att det maximala taket för avdrag höjs då det öppnar upp för större företag att göra avdrag och gör avdraget mer internationellt konkurrenskraftigt. I sammanhanget vill Teknikföretagen understryka att ett ökat avdrag inte substituerar behovet av privat-offentliga industridrivna strategiska programsatsningar. De sistnämnda har en längre tidshorisont och är av större betydelse för teknikskiften.

Synpunkter från Teknikföretagen

Investeringar i forskning, utveckling och innovation är avgörande för hållbar tillväxt, för att möta samhällsutmaningar och för långsiktigt jobbskapande. Konkurrensen om företagens investeringar i FoU är global och Sverige måste skapa attraktiva förutsättningar och regelverk för att attrahera investeringarna till Sverige. En flora av kunskapsintensiva små- och medelstora företag tillsammans med stora globala forskningstunga bolag och samverkan dem emellan samt med akademi och institut är av stor betydelse för vår innovations- och konkurrenskraft.

En viktig nyckel för att Sverige ska kunna konkurrera om både svenska och internationella investeringar i avancerad forskning, teknikutveckling och produktion, är att kunna erbjuda ett starkt forsknings- och innovationssystem. Teknikföretagen ser ”FoU-avdraget” som ett kompletterande indirekt instrument för att *stimulera företag att öka investeringar i kunskapsutvecklande verksamhet samt förstärka med fler medarbetare inom FoU.*

Teknikföretagen vill dock särskilt betona att detta skatteinstrument inte på något vis kan ersätta behovet av industridrivna strategiska programsatsningar som Sverige behöver för att möta våra samhällsutmaningar. Den tvärdisciplinära forskning och innovation som kan bedrivas i dessa samverkansprogram är avgörande för företagens konkurrenskraft, oavsett storlek. Programmen spelar stor roll för att genomföra teknikskiften och främja långsiktiga innovationsaktiviteter.

FoU-avdraget har utvidgats vid tre tillfällen sedan införandet 2014. Skälet har varit att avdraget inte har nått så många företag och inte utnyttjats i den utsträckning som uppskattades i förarbetarna vid införandet och därmed inte bedömts få tillräcklig önskvärd effekt.

Finansdepartementet
Skatte- och tullavdelningen
fi.remissvar@regeringskansliet.se

Teknikföretagen ser behov av en analys av hur fler företag skulle kunna stimuleras att växla upp sin FoU-verksamhet genom att utnyttja avdraget. Vilka problem ser företagen kring regler och process för avdraget. Särskilt oroande är att vi har fått signaler från medlemsföretag om att det är otydligt vilken FoU-verksamhet som omfattas av avdraget. Det gäller framför allt utvecklingsverksamhet där det kan vara svårt att direkt visa på en tydlig koppling till visst forskningsresultat, vilket är ett krav. Dessutom signaleras att Skatteverkets bedömning inte alltid är konsekvent. Teknikföretagen menar att bedömningen inte får vara alltför restriktiv och att justering av lagtexten bör övervägas. Exempelvis handlar det om mjukvaruutveckling, vilket Skatteverket normalt bedömer inte ska omfattas av skatteincitamentet. Detta måste starkt ifrågasättas mot bakgrund av att dagens innovationsarbete i hög grad handlar om utveckling av mjukvaruteknologi och nya applikationer av denna. Generellt sett är det viktigt att Skatteverkets tolkning av FoU-definitionen inte är alltför snävt.

Det vore av ovanstående skäl önskvärt att Skatteverket utvecklar rutiner för att anlita teknisk kompetens för bedömning då svåra gränsdragningsfrågor råder. I ett längre perspektiv skulle Teknikföretagen, i likhet med Svenskt Näringsliv, vilja se en analys av möjligheten att ge annan lämplig instans, exempelvis Forskarskattenämnden, en roll i bedömningen av de fall som är av svårbedömd natur. Företag skulle då kunna begära att få sitt yrkande om avdrag bedömt i förtid, för att slippa att hamna i en ekonomiskt förödande situation där en granskning medför krav om återbetalning retroaktivt upp till fem år bak i tiden.

Maria Rosendahl
Näringspolitisk chef
Teknikföretagen

Teresa Jonek
Expert forskning och innovation
Teknikföretagen