

2016-06-17

Stina Wallström

stina.wallstrom@teknikforetagen.se

072-508 00 85

Remissvar Teknikföretagen

EU på hemmaplan SOU 2016:10 (Ku2016/00181/D)

Teknikföretagen välkomnar statens offentliga utredning "EU på hemmaplan". Utredningen presenterar många bra förslag på hur kunskapen om EU kan stärkas i det svenska samhället och hur tillgången till information kan förbättras. Teknikföretagen har dock i sitt remissvar valt att fokusera på de förslag som syftar till att stärka insyn och delaktighet. Särskilt stödjer vi idén om särskilda EU-beredningsgrupper som ett sätt att säkerställa att Svenska intressenter, redan tidigt i den europeiska lagstiftningsprocessen, ges en möjlighet att påverka.

Koordinera den Europeiska och den svenska lagstiftningsprocessen

I dag påbörjas arbetet med att införliva ny EU-lagstiftning i svensk lag ofta först när processen på EU-nivå avslutats. Då är möjligheterna att påverka lagens innehåll i stort sett obefintliga. De samråd som sker inom ramarna för den svenska processen blir därmed, i princip, ett spel för gallerierna. Detta leder till ett demokratiskt underskott, där de aktörer som har resurser och kunskap nog för att påverka den europeiska beslutsprocessen premieras, på bekostnad av de remissinstanser som inväntar ett formellt svenskt samråd. **Teknikföretagen stödjer därför utredningens uppfattning att nationellt samråd kring Europeisk lagstiftning alltid bör ske parallellt med den europeiska lagstiftningsprocessen.**

Om fler svenska intressenter får möjlighet att göra sin röst hörd när det fortfarande går att påverka den europeiska lagstiftningen får Regeringen ett bättre beslutsunderlag och Sveriges ställning i förhandlingarna på EU-nivå stärks. Dessutom minskar behovet av omfattande utredning och remissbehandling vid det nationella genomförandet.

Ett mer proaktivt beredningsarbete skulle dessutom bidra till att minska problemet med försent införda direktiv. När ett nytt EU-direktiv godkänns har Sverige, i normalfallet, två år på sig att införliva det i svensk lag. Med tanke på de många formella steg som ska genomföras är detta kort om tid, och ibland blir det förseningar. Dessa förseningar kan få stora konsekvenser för företag vars verksamhet påverkas av direktivet.

Ett aktuellt exempel är Radioutrustningsdirektivet. Detta direktiv trädde i kraft 13 juni i år. Vid detta datum hade inte den svenska implementeringsprocessen slutförts. Endast extraordinära insatser från ansvariga myndigheter hindrade en försening på mer än fyra månader. Under förseningstiden kan svenska testinstitut inte ges tillstånd att certifiera enligt Radioutrustningsdirektivet, de tvingas därmed hänvisa potentiella och nuvarande kunder till testinstitut utanför Sverige. Ett av de företag som skulle ha drabbats är Intertek. Enligt deras beräkningar skulle företaget förlora mellan 6 och 8 miljoner i direkta affärer på förseningen.

Med en mer integrerad process för att påverka och implementera europeisk lagstiftning, där mer resurser satsas tidigt i processen, kan framtida förseningar undvikas. En omfördelning av resurser från Regeringskansliets arbete med att införliva europeisk lagstiftning i svensk lag till ett mer aktivt och inkluderande

2016-06-17

Stina Wallström

stina.wallstrom@teknikforetagen.se

072-508 00 85

arbete när lagarna förhandlas på EU-nivå bör dessutom kunna ske utan orimliga kostnadsökningar.

Tydliggör myndigheternas roll i EU-arbetet

Svenska myndigheter får en allt större roll EU-arbetet. Det är i sig inte ett problem, det är ofta på myndigheterna den expertis som behövs för att bevaka svenska intressen finns. Men det är mycket viktigt att myndigheterna fullt ut förstår sin roll i EU-arbetet. För att, på bästa sätt, företräda svenska intressen på EU-nivå krävs tydliga instruktioner från Regeringen och ett brett samråd med berörda parter. När en myndighet själv, ibland i samråd med Kommissionen, utformar sina positioner riskerar vi att ett rättsosäkert läge uppstår.

Teknikföretagen saknar ett tydligt förslag som säkerställer att myndigheter som representerar svenska intressen inom EU har tillräckliga kunskaper om sina befogenheter och sitt ansvar. Det informationsansvar och det krav på mer transparenta former för samråd som utredningen föreslår är steg på vägen, men det är inte nog.

Teknikföretagen saknar även förslag som säkerställer en väl fungerande samverkan mellan departement inom Regeringskansliet. I dag brister ofta samordningen mellan det departement som tilldelats ansvaret för en fråga och andra berörda departement. En god intern samordning ger Sverige ett bättre beslutsunderlag inför förhandlingar på EU nivå. Det säkerställer även att intressenter som bidragit med information som kan stärka Sveriges argument får sin röst hörd, även om de vänt sig till "fel" departement eller handläggare.

Tillsätt EU-beredningsgrupper

Utredningen presenterar flera intressanta förslag på hur, i första hand, Regeringen kan skapa bättre förutsättningar för insyn och delaktighet i frågor som beslutas av EU. **Teknikföretagen stödjer särskilt förslaget om att inrätta särskilda EU-beredningsgrupper för viktiga sakfrågor som väntas leda till ny lagstiftning.** Regeringskansliet identifierar redan i dag intresserade parter när ny EU-lagstiftning cirkuleras för nationell remiss. Att istället genomföra detta arbete i startfasen av beredningsarbetet inom EU, när påverkansmöjligheterna är som störst, gör att Regeringen genom hela lagstiftningsprocessen har tillgång till en grupp av experter att rådfråga. Administrationen kring dessa grupper bör kunna hållas till ett minimum med webbaserad kommunikation som standard och möten endast vid behov. För att säkerställa öppenhet och transparens bör dock en förteckning över aktiv grupper, deltagande organisationer och huvudfrågor publiceras på Regeringens hemsida.

Naturvårdsverket har tillsammans med Näringslivets organisationer etablerat en process för gemensam omvärldsbevakning och samarbete i Miljörelaterade EU-frågor. Denna struktur kan användas som förebild i ett utvecklat samarbete mellan regering, myndigheter och övriga aktörer som behöver involveras när beslut bereds på EU-nivå.

Teknikföretagen stödjer även utredningens förslag om öppna nationella e-samråd tidigt i EUs lagstiftningsprocess och att Regeringskansliet ska publicera promemorior över förslag till EU-lagstiftning för ökad transparens.