

Yttrande

Datum
2016-05-31

3.1.2

Diarienummer
970/2016
Ert diarienummer
Ku2016/00181/D

Regeringskansliet
Kulturdepartementet
103 33 Stockholm

ku.remissvar@Regeringskansliet.se

EU på hemmaplan, SOU 2016:10

Sammanfattning

Inom myndighetens verksamhetsfält är den befintliga samrådsgruppen REUB, Regeringskansliets referensgrupp för EU-relaterade byggfrågor, den primära och viktigaste svenska plattformen att vidareutveckla för att stärka öppenhet och påverkansmöjlighet. Även former för och dokumentation av Boverkets egna informations- och samrådsförfaranden kan vidareutvecklas. Myndigheternas instruktioner kan därför gärna betona vikten av informations- och samrådsförfaranden i EU-samarbetet. Formerna för detta bör utvecklas av myndigheterna själva och anpassas efter sakområden.

Boverket håller med utredaren i iakttagelsen att relationen mellan regering och myndigheter är otydlig i EU-sammanhang, och anser att alla parter skulle vinna på att förhållandena förtydligades och gjordes mer allmänt kända.

Boverkets EU-kontakter och EU-information

Boverkets verksamhetsfält är brett, men kan grovt indelas i tre områden: frågor om bostadsmarknad, byggande och fysisk planering. Dagens EU-erfarenheter grundar sig huvudsakligen på arbetet inom byggområdet. Här deltar personal som är personligt förordnad av regeringen att representera Sverige i EU-sammanhang, personal som assisterar tjänstemän från Regeringskansliet med sin sakkompetens, samt personal i egenskap av sakkunniga yrkesrepresentanter för specifika frågor (exempelvis brand och farliga ämnen).

Byggande

Inom byggområdet påverkar EU de svenska byggreglerna genom olika rättsakter (t.ex. byggproduktförordningen och energiprestandadirektivet). Den fria rörligheten av varor och tjänster inom EU:s inre marknad innebär att de svenska byggreglerna måste anmälas inom EU, eftersom de kan utgöra tekniska handelshinder. Inom byggområdet har Boverket omfattande EU-

kontakter avseende frågor som rör till exempel avfall, brandskydd, energihushållning, säkerhet i hissar och linbanor, byggprodukter och marknadskontroll.

Boende

Bostadspolitik är inte en EU-kompetens, men den svenska bostadspolitikens påverkas ändå av en rad EU-ageranden, varför Boverket kontinuerligt söker information om detta. Arbetet sker huvudsakligen på distans genom digitala media. Resultatet struktureras och publiceras under rubriken ”EU och bostadspolitik” på Boverkets webbplats samt lämnas till Regeringskansliet.

Fysisk planering

Fysisk planering är inte någon specifik EU-kompetens, men påverkas av främst EU:s miljöpolitik, samt även av andra politikområden som till exempel transport och havsplanering. Vid några tillfällen har Boverket tagit initiativ till överblickande rapporter om hur EU:s politikområden påverkar svensk fysisk planering. Detta arbete sker dock inte lika regelbundet som rapporteringen om hur EU påverkar den svenska bostadspolitikens.

Inom området som rör fysisk planering har EU ”uppfunnit” begreppet ”Spatial planning” som kortfattat kan sägas vara en rumsligt integrerad ekonomisk och fysisk planering. EU har ett forskningsprogram, ESPON, som följer den rumsliga regionala utvecklingen i Europa. På regeringens uppdrag deltar Boverket i övervakningskommittén till detta forskningsprogram ESPON. Ansvaret för informationsspridning om detta forskningsprogram vilar primärt på den svenska kontaktpunkten för ESPON.

Information inom och från myndigheten

Boverket tillämpar principen att information på webbplatsen publiceras efter sakfrågor, vilket innebär att EU-samarbetet inom en viss sakfråga redovisas på samma plats som nationellt arbete med sakfrågan.

Regeringskansliet har en svensk referensgrupp för EU-relaterade byggfrågor, REUB, och Boverket deltar i referensgruppen. Boverket delar utredarens slutsats, att det inte är enkelt att definiera Regeringskansliets och myndigheters roller i EU-arbetet, något som ger en otydlig bild utåt i samhället både till marknadsaktörer och allmänhet och bland statens egen personal. En tydlig information om Regeringskansliets respektive myndigheternas mandat och roller skulle underlätta för alla parter.

Inom Boverket finns ett internt internationellt nätverk, där medarbetare regelbundet samlas för att utbyta information om samarbete inom såväl EU som nordiskt och internationellt.

När det gäller EU-kommissionens inbjudan till samråd så lämnar Boverket svar enligt förfarande som stäms av med Regeringskansliet. Uppgifterna lämnas oftast via Regeringskansliet, som samordnar statens svar, men det förekommer att myndigheten lämnar svar direkt till kommissionen.

Framåsyftande förslag

Boverket delar utredarens syn, att det är viktigt att ytterligare utveckla information och delaktighet på hemmaplan. Myndigheternas instruktioner kan gärna betona vikten av information och inbjudan till påverkansmöjligheter i EU-samarbetet. Formerna för detta bör utvecklas av myndigheterna och anpassas efter sakområden.

Boverket håller även med om utredningens slutsats, att relationen mellan regeringen och myndigheterna i EU-sammanhang är otydlig, i synnerhet för aktörer utanför statsförvaltningen. Tydliga roller och extern information om hur myndigheter och regeringskansli samverkar är väsentliga delar för att stärka civilsamhällets påverkansmöjlighet, men är även av godo för statsförvaltningen självt.

I detta ärende har generaldirektör Janna Valik beslutat. Internationell sekreterare Olov Schultz har varit föredragande. I den slutliga handläggningen har också biolog Sara Elfving, rättschef Yvonne Svensson, avdelningschef Anders Sjelvgren och avdelningschef Peter Fransson deltagit.

Janna Valik
generaldirektör

Olov Schultz
internationell sekreterare