

Vård och omsorgsförvaltningen  
Helena Backlund

Datum  
2020-10-12

Dnr  
VON-2020-00145-4

Chef för myndighetsutövning, stöd och Omsorg

## **Svar på remiss SOU 2018:88 Översyn av insatser enligt LSS och assistansersättningen**

### ***Förslag till beslut***

Förvaltningen föreslår nämnden besluta

**att** anta yttrandet (VON-2020-00145-4) som Sundsvalls kommuns remissvar på LSS-utredningen,

**att** överlämna svaret till Socialdepartementet.

### ***Ärendet***

Sundsvalls kommun ombeds lämna svar på remiss avseende SOU 2018:88 Översyn av insatser enligt LSS och assistansersättningen.

### ***Bakgrund***

LSS och assistansersättningen är en viktig frihetsreform. Det övergripande syftet regeringen ser med översynen av LSS-lagstiftningen är en uppdaterad och bättre fungerande lagstiftning, som ger större hållbarhet och mer ändamålsenliga insatser. Kontinuitet, förutsägbarhet, kvalitet och rättssäkerhet är viktiga parametrar såväl för den personliga assistansen som för andra insatser. Den personliga assistansen är ett av de individuella stöden och en av flera insatser som bidrar till individens självständighet i enlighet med det nationella målet för funktionshinderspolitiken.

Sedan betänkandet avlämnades har en sakpolitisk överenskommelse mellan regeringspartierna, Centerpartiet och Liberalerna, träffats, Januariavtalet. Remissinstanserna ombeds nu avlämna synpunkter på betänkandet SOU 2018:88, men med vetskap om innehållet i Januariavtalet.

### **I utredningen föreslås tre nya LSS-insatser:**

- Personlig service och boendestöd.
- Personligt stöd till barn.
- Förebyggande pedagogiskt stöd.

2020-10-14

Det föreslås också att ledsagarservice ska bli en del av insatsen personlig service och boendestöd.

På grund av de överenskommelser som gjorts i samband med Januariavtalet har vissa förslag ändrats; I betänkandet föreslås en ny insats till barn. Regeringen vill dock inför remitteringen understryka för remissinstanserna att även barn ska ha rätt till statlig personlig assistans också i framtiden. I betänkandet föreslås en stödform som kallas förebyggande pedagogiskt stöd, för personer med stor och varaktig psykisk funktionsnedsättning. Regeringen vill inför remitteringen understryka att denna målgrupp är i särskilt behov av kompetent och professionellt stöd också genom statlig personlig assistans och att alla eventuella förändringar för målgruppen måste leda till tydliga förbättringar. Regeringen har den 23 januari 2020 tillsatt en utredning som bland annat har för avsikt att stärka rätten till assistans för egenvård och tillsyn (dir 2020:3). Det innebär bland annat stärkt rätt till assistans för personer med psykiska funktionsnedsättningar och att de även fortsättningsvis ska ha rätt till statlig personlig assistans. I betänkandet föreslås vidare att den som har rätt till personlig assistans ska beviljas en schablon på 15 timmar i veckan för andra personliga behov. Individens behov av stöd och möjlighet att leva ett liv som alla andra ska alltid vara styrande för förändringar inom LSS och assistansersättningen, vilket innebär att regeringen därför inte avser att gå vidare med förslaget om schablon med den omfattning om 15 timmar per vecka som föreslås. Remissen omfattar därför inte de förslag som handlar om att begränsa möjligheterna till assistans för barn och för personer med stor och varaktig funktionsnedsättning, samt förslaget om en schablon om 15 timmar för andra personliga behov för personer med assistans.

I utredningen föreslås att staten ska ha hela ansvaret för insatsen personlig assistans. Det föreslås också att kommunernas handläggning och kostnad för sjuklöner inom personlig assistans tas bort och att detta skall kompenseras med en justerad schablonersättning till privata utförare.

I övrigt föreslås mindre förändringar av insatserna inom LSS, som insatserna avlösarservice i hemmet samt kontaktperson, där den nya lagstiftningen medger en ökad flexibilitet i utförandet av insatserna.

### ***Ärendets tidigare handläggning***

Utredningen har lagts fram tidigare men i och med Januariavtalet har ett antal förslag ändrats eller utgått, se ovan.

2020-10-14

**Förvaltningens överväganden**

**Sundsvalls kommun är positivt inställd till den nya insatsen personlig service och boendestöd** som föreslås i utredningen. Idag saknas insatser i LSS för att tillgodose mindre omvårdnadsbehov i det egna hemmet. En konsekvens av detta är att personer som kunde ha bott i en egen bostad med dagligt stöd istället beviljas bostad med särskild service för att uppnå goda levnadsvillkor, alternativt hänvisas till hemtjänst.

I den nya insatsen ingår även möjligheten att få stöd i föräldrarollen vilket ses som positivt.

**Sundsvalls kommun instämmer i förslaget att staten bör ha ett samlat huvudmannaskap för insatsen personlig assistans.** Dagens lagstiftning medför att den enskilde i stor utsträckning "bollas" mellan två huvudmän med personligt lidande som följd. Att två myndigheter gör parallella utredningar tar också upp onödig arbetstid och värdefull kompetens som skulle kunna användas på bättre sätt.

**Sundsvalls kommun instämmer i förslaget att sjuklönekostnaden för externa utförare skall ingå i schablonersättningen.** Att kommunerna ersätter merkostnaderna vid ordinarie assistents sjukdom gör att det saknas ekonomiska incitament för privata utförare att lägga resurser på rehabilitering och förbättring av personalens arbetsmiljö.

**Statsbidraget som ska stimulera höjning av habiliteringsersättningen bör permanentas,** eftersom många kommuner avstår från att söka bidraget då det kan innebära en ökad kostnad för kommunerna då bidraget avslutas.

Om förslagen genomförs beräknas statens kostnader minska med cirka 600 miljoner kronor varje år, och kommunernas kostnader beräknas öka med mellan 300 miljoner och 400 miljoner kronor om året.

**Sundsvalls kommun vill understryka att det är nödvändigt att kommunerna kompenseras för detta av staten.**

Styrdokument och juridik

Lag (1993:387) om stöd och service till vissa funktionshindrade (LSS)  
SOU 2018:88 Översyn av insatser enligt LSS och assistansersättningen

**Beslutet skickas till**

Socialdepartementet

Marie Lissäng  
Förvaltningsdirektör