

Socialdepartementet

Eskilstuna kommuns yttrande - Översyn av insatser enligt LSS och assistansersättningen - SOU 2018:88

4.2.2 Vilka bör omfattas av LSS personkrets?

Eskilstuna kommun anser att en bedömning om huruvida en funktionsnedsättning ger betydande svårigheter i den dagliga livsföringen och därmed ett omfattande behov av stöd eller service ska ske på samma sätt inom samtliga tre grupper. Erfarenheten visar att personer som har en diagnos inom autismspektrum, och som därmed tillhör personkrets, söker insatser enligt LSS trots att personen inte har betydande svårigheter i vardagen. Det kan till exempel gälla ansökan om daglig verksamhet med hänvisning till att det är svårt att få en anställning inom den reguljära arbetsmarknaden.

Eskilstuna kommun ser även behovet av att tydliggöra personkrets två. Enligt rättspraxis tillhör personer med demenssjukdom personkretsen. Även personer med hjärnskador på grund av missbruk som inneburit kognitiva svårigheter har tillkommit. Tillhörigheten är svårbedömd och målgruppen för personkrets två bör tydliggöras.

Likaså bör personkrets tre tydliggöras då det är svårt att bedöma huruvida en sjukdom beror på normalt åldrande eller inte. Bedömningen kan till exempel handla om minnesproblematik, fysiska svårigheter eller social problematik.

5 Bostaden

Eskilstuna kommun lyfter upp vikten av att det finns en tydlighet i vad som ingår i insatsen bostad med särskild service. Väl definierade insatser skapar förutsägbarhet, kontinuitet och trygghet. Den enskildes behov ska tillgodoses inom ramen för bostad med särskild service.

SKL och Socialstyrelsen har tidigare framfört synpunkter kring insatsen annan särskilt anpassad bostad. Eskilstuna kommun ställer sig bakom synpunkterna om att insatsen inte bör ingå i LSS.

8. Sysselsättning

Ett kunskapsunderlag efterfrågas för att tydliggöra förhållandet mellan daglig verksamhet och deltidsstudier. Kan studier på till exempel en halv dag i veckan exkludera deltagande på daglig verksamhet? Likaså efterfrågas en definition av begreppet yrkesverksam ålder. Den enskilde kan avsluta sina studier vid 16 års ålder och har hen rätt till daglig verksamhet med vårdnadshavarens godkännande?

11.4.1 Ansvarsfördelningen

Delat huvudmannaskap för personlig assistans medför problem och Eskilstuna kommun ställer sig bakom förslaget om att staten ska vara ensam huvudman för insatsen. I nuläget redovisas en bristande rättssäkerhet för brukarna. Ansökningar om insatser kan pågå parallellt, bedömningar kan skilja, olika tolkningar av rättspraxis kan uppstå samt parallella överklagningsprocesser kan pågå. Den administrativa handlägningsprocessen hos försäkringskassa, kommun, förvaltnings- och kammarrätt innebär ett omfattande dubbelarbete i samhällsfunktionerna.

12.7.4 Ersättningen bör differentieras

Eskilstuna kommun ställer sig positiv till förslag om fyra olika schablonbelopp avseende assistansersättning som ska utgå för assistans. Ersättning för väntetid och beredskapstid bör dock ses över. En timmes väntetid ersätts med ett belopp som motsvarar en fjärdedel av den ersättning som betalas ut för en assistanstimme. En timmes tid för beredskap ersätts med ett belopp som motsvarar en sjundedel av den ersättning som betalas ut för en assistanstimme. Beloppen motsvarar inte kommunens kostnader för utförd tid.

12.7.6 Schablonen kompenserar för sjuklönekostnader – kommunen har ansvar för att assistans utförs

Eskilstuna kommun ställer sig positiv till en schablonersättning som kompenserar för sjuklönekostnader. Nuvarande regelverk genererar en omfattande administration och kostnad för kommunen. Därtill saknas incitament för privata utförare att arbeta aktivt för att minska sjuktalet. Om kommunen tillfälligt går in med vikarier bör kommunen kompenseras genom att schablonbeloppet betalas ut till kommunen.

12.7.9 Ingen inskränkning i rätten att anlita ombud eller uppträda som ombud för personer som ansöker om assistansersättning

Den enskilde ska fritt kunna välja ombud som kan företräda den enskildes intressen. Eskilstuna kommun instämmer i utredningens bedömning att en tydligare lagstiftning och ett huvudmannaskap minskar utrymmet för skickliga ombud att skapa förutsättningar för ett ökat antal timmar. I praktiken konstaterar Eskilstuna kommun följande:

- Ombud upplevs ibland driva frågor som bidrar fördelaktigt till det egna bolagets ekonomi vilket väcker frågor kring huruvida brukarens intressen och vilja åsidosätts.
- Ombud får brukare att skriva på avtal som i vissa fall uttalat förbjuder brukaren att ha direktkontakt med biståndshandläggare.
- Ombud som i möten helt och fullt för brukarens talan, både brukare och anhöriga är helt tysta.
- I vissa fall är upplevelsen att brukare inte upplevs vara medvetna om sina egna möjligheter och rättigheter utan leds fullt ut av ombudet. Sårbara brukargrupper hamnar i kläm och har en låg medvetenhet kring det egna handlingsutrymmet.
- Långa och komplicerade processer kring att få ett ombud utbytt, både lagmässigt och i relation till brukaren.

ESKILSTUNA KOMMUN

§ 221

Svar på remiss - Översyn av insatser enligt LSS och assistansersättningen - SOU 2018:88 (KSKF/2020:270)

Beslut

Yttrande daterat den 28 oktober 2020 över *Översyn av insatser enligt LSS och assistansersättningen SOU 2018:88* antas.

Ärendebeskrivning

Eskilstuna kommun har fått möjlighet att yttra sig över Översyn av insatser enligt LSS och assistansersättningen. Yttrande har inhämtats från vård- och omsorgsnämnden 2020-10-08-§ 79. Yttrandet ska göras till Socialdepartementet innan den 12/11. Översynen innehåller förslag på statligt ansvar för den personliga assistansen samt nya insatser i LSS:

- Personlig service och boendestöd
- Personligt stöd till barn
- Förebyggande pedagogiskt stöd

Kommunledningskontoret instämmer i vård och omsorgsnämndens yttranden.

Yrkanden

Jimmy Jansson (S) yrkar bifall till kommunledningskontorets förslag.

Beslutet skickas till:

Kommunstyrelsen kommunledningskontoret, välfärd
Vård- och omsorgsnämnden
Socialdepartementet

Justerandes sign			Utdragsbestyrkande
------------------	--	--	--------------------