

§ 47

Dnr KS 2018/56

**Svar på remiss reboot- omstart för den digitala förvaltningen (SOU 2017:114)****Beslut**

Kommunstyrelsen beslutar följande

Avge bifogat yttrande till finansdepartementet.

**Ärendet**

Regeringen har skickat slutbetänkandet reboot-omstart för den digitala förvaltningen (SOU 2017:114) på remiss. Kramfors kommun är en av 40-talet kommuner och landsting som är remissinstans.

**Utredningen**

Nedanstående uppdragsbeskrivning framgår av utredningen.

*Regeringen beslutade vid regeringssammanträde den 19 maj 2016 att tillkalla en särskild utredare för att analysera och lämna förslag till effektiv styrning av utveckling, införande och förvaltning av nationella digitala tjänster. I uppdraget har ingått att, med utgångspunkt i de nationella digitala tjänsterna Mina meddelanden och Svensk e-legitimation, analysera och lämna förslag till utformning av organisering och ansvarsfördelning för de nationella digitala tjänsterna, åtgärder och incitament för att uppnå en ökad användning av de nationella digitala tjänsterna, och samverkan mellan offentlig och privat sektor i tillhandahållandet av de nationella digitala tjänsterna.....*

*Regeringen beslutade vid regeringssammanträde den 24 november 2016 att utvidga uppdraget. I tilläggsdirektivet fick utredaren i uppdrag att analysera hur digitaliseringen i den offentliga sektorn kan stärkas genom att, inom ramen för den befintliga myndighetsstrukturen, samla ansvaret för dessa frågor till en myndighet. Enligt uppdraget skulle utredaren med utgångspunkt i analysen lämna förslag till nödvändiga författningsändringar och övriga åtgärder som krävs för att en myndighet så snart som möjligt ska kunna ges denna uppgift. Utredaren fick dessutom i uppdrag att lämna förslag till en reglering som innebär en skyldighet för lämpliga statliga och kommunala myndigheter att ansluta sig till tjänsten Mina meddelanden. Den*

**Kommunstyrelsens**

*del av uppdraget som avsåg att samla ansvaret för digitaliseringen i den offentliga sektorn skulle redovisas senast den 15 mars 2017.*

Regeringen har beslutat att inrätta en myndighet för digitalisering av den offentliga sektorn. Myndigheten börjar sin verksamhet i september 2018 och är förlagd till Sundsvall.

Utredningen sammanfattar sitt arbete på följande sätt.

*Utredningen bedömer att regeringen det senaste året genom en serie olika initiativ har markerat en tydlig förändring av inriktningen av politiken för den digitala förvaltningen. I flera avseenden innebär initiativen en tydlig omprövning av tidigare ställningstaganden. Det som pågår kan därför beskrivas som en omstart – reboot – av politiken för digitalisering inom den offentliga sektorn. De förslag som återges i detta slutbetänkande, liksom förslagen i utredningens delbetänkande, bygger vidare på dessa åtgärder och är avsedda att komplettera dem.*

**Effektiv styrning**

*Om styrningen ska vara effektiv måste den riktas direkt till den eller de offentliga myndigheter som ska styras. Styrningen behöver anpassas både till den eller de som ska styras och till den typ av verksamhet eller de förvaltningsgemensamma digitala funktioner som avses. För detta behöver riksdagen och regeringen använda och utforma en väl balanserad kombination av flera olika styrmedel, både bindande och icke-bindande, liksom finansiella och legala. En effektiv finansiell styrning och finansiering av förvaltningsgemensamma digitala funktioner innebär att riksdagen och regeringen måste styra resurserna utifrån ett förvaltningsövergripande perspektiv och att kraven på kvalitet och effektivitet i dessa funktioner måste tillgodoses och bedömas på en förvaltningsövergripande nivå. Det måste finnas formella beslut om vad som ska vara det offentliga åtagandet i den nationella digitala infrastrukturen. Av det skälet bör riksdagen lägga fast ett mål för den offentliga förvaltningens digitalisering. Detta ska ligga till grund för regeringens redovisning till riksdagen och styrningen av de offentliga myndigheterna. Det bör också finnas ett digitaliseringsmål för alla statliga myndigheter.*

*Regeringen behöver fastställa en särskild intern process för att bereda initiativ till samt utvärdera förvaltningsgemensamma digitala funktioner. Regeringen bör vidare besluta om en tidsbestämd övergripande plan – en strategi – för digitalisering och it i den offentliga förvaltningen samt förnya*

Justerandes sign



Utdragsbestyrkande

**Kommunstyrelsens**

*avsiktsförklaringen om digitalisering med Sveriges Kommuner och Landsting.*

*Statlig elektronisk identitetshandling*

*Utredningen bedömer att det bör vara ett statligt åtagande att det finns en tillförlitlig process för grundidentifiering, det vill säga att säkerställa individers identitet. Staten ska också utfärda en elektronisk identitetshandling för att på det viset säkerställa att medborgare och folkbokförda kan få en sådan. Den statliga elektroniska identitetshandlingen ska utfärdas samtidigt med en statlig fysisk identitetshandling. Den statliga elektroniska identitetshandlingen ska kunna användas för identifiering hos myndigheter men också kunna växlas till en mobil elektronisk identitetshandling. Därmed kan den statliga elektroniska identitetshandlingen fungera som en backup om t.ex. mobiltelefonen blir obrukbar.*

*Gränsöverskridande användning av elektroniska identitetshandlingar*

*Utredningen bedömer att det finns ett behov av att staten säkerställer att Sverige kan anmäla en elektronisk identitetshandling för användning i Europa enligt eIDAS-förordningen. I Sverige bör delta aktivt i det europeiska arbetet med att möjliggöra gränsöverskridande användning av elektroniska identitetshandlingar. När det gäller att öppna upp elektroniska tjänster anser utredningen att Sverige bör samverka med länder som har identitetsbeteckningar som liknar det svenska personnumret och som har anmält eller avser att anmäla en nationell elektronisk identitetshandling. Samarbetet bör präglas av ömsesidighet och tjänster som används frekvent bör prioriteras.*

*Det redan påbörjade nordiska samarbetet är en lämplig början. Regeringen bör ge uppdrag till myndigheter som har särskilt ofta förekommande ärenden rörande nordiska medborgare att delta i och stödja samarbetsprojekt med motsvarande myndigheter i de nordiska och baltiska länderna. Som ett stöd för arbetet bör Skatteverket få i uppdrag att inrätta ett svenskt register över säkerställda kopplingar mellan europeiska elektroniska identitetshandlingar och svenska personnummer.*

*Mina meddelanden*

*Utredningen föreslår att Mina meddelanden ska regleras i en lag om infrastruktur för digital post. Av flera skäl anser utredningen att*

Justerandes sign



Utdragsbestyrkande



**Kommunstyrelsens**

*infrastrukturen Mina meddelanden behöver ännu tydligare reglering än vad som föreslogs i delbetänkandet. Anpassningar till dataskyddsförordningen och fördelning av personuppgiftsansvaret behöver stöd i lag. Dessutom bör infrastrukturen öppnas upp för privata aktörer som avsändare, vilket också bör regleras i lag.*

**Förslag till yttrande**

Vi instämmer i de förslag som utredningen lämnar.

Kramfors är som så många andra en kommun med begränsade ekonomiska förutsättningar utan möjlighet till egna stora kostnadskrävande utvecklingsinsatser inom digitaliseringsområdet. Vi är därmed beroende av samverkan med andra. Nationella initiativ för att samordna utveckling och sätta standards är därför nödvändiga. Utredningen beskriver att den nya digitaliseringsmyndigheten kommer få ett ansvar för att utveckla och förvalta den offentliga it-arkitekturen. Utredningen räknar upp principer, rollbeskrivningar, modeller för utveckling, förvaltning och självutvärderingar samt standarder som delar av en it-arkitektur. Vidare beskrivs att förvaltningsgemensamma digitala funktioner under utveckling ska samlas i en nationell utvecklingsportfölj och att myndigheten ska fånga upp och ta tillvara på de offentliga myndigheternas initiativ till förvaltningsgemensamma digitala innovationer.

Vi ser fram emot att staten genom detta tar ett större ansvar för utveckling inom området och därmed bidrar till att utvecklingskostnader så långt möjligt bärs gemensamt av alla offentliga myndigheter. Vi ser också positivt på initiativ till samverkan som inte bara omfattar utveckling utan även till exempel samverkan runt drift.

Bedömningen att instämma i utredningens förslag grundar sig utöver vad som beskrivs ovan på uppfattningen att:

- Förslagen är bra för att få styrning på ett fragmenterat område som utvecklas fort
- Förslagen ger ett tydligare stöd för det kommunala digitaliseringsarbete som pågår
- Inriktningen på offentlig samverkan och gemensamma lösningar för stat, kommun och näringsliv påskyndar utvecklingen

**Kommunstyrelsens**

- Digitaliseringsmyndigheten får som uppgift att reglera roller och samverkan mellan offentliga myndigheter vilket historiskt varit bristfälligt då flertalet statliga myndigheter varit självständiga och med expertområden som inte samverkat särskilt väl.
- För kommuner finns inte lagkrav att arbeta systematiskt med informationssäkerhet. Utredningen föreslår att regeringen tar fram rättsliga krav som omfattar samtliga offentliga myndigheter att införa ett systematiskt informationssäkerhetsarbete och ge MSB i uppdrag att utreda hur tillsyn över informationssäkerhetsområdet kan genomföras. Rätt utformat kan även det vara ett stöd för kommunen.
- Det är entydigt positivt att staten tar fram en nationell elektronisk identifikation och att kommuner får instruktioner för hur vi anskaffar elektronisk id-kontroll. Enligt betänkandet behöver inte kommuner betala för identitetskontroller. Att uppfylla den strängare lagstiftningen inom personuppgiftsbehandling blir lättare med nationella lösningar för identitetskontroll och säker e-post. Individer som frivilligt ansluter sig till systemet har gett sitt samtycke till personuppgiftsbehandlingen vilket torde underlätta samtyckeshantering inom en kommun, öka dataskyddet för individen samt minska administrationen för kommunen.
- Utredningen föreslår ett mål för digitalisering som blir bindande för regeringen *"Den offentliga förvaltningens användning av digitala medel ska leda till att det blir så enkelt som möjligt för så många som möjligt att utöva sina rättigheter och fullgöra sina skyldigheter samt ta del av förvaltningens service. Den offentliga förvaltningens användning av digitala medel ska vara säker samt öka kvaliteten och effektiviteten i den offentliga förvaltningen som helhet."* Detta mål blir inte bindande för kommuner. Istället vill utredningen rekommendera fullmäktige i varje kommun att utforma egna mål i samma anda som avsiktsförklaringen mellan staten och SKL för en digital förnyelse av det offentliga Sverige. Utredningen beaktar därmed det kommunala självstyret vilket är bra. Det kommer säkert att leda till en ambitionshöjning i kommunsektorn även om förändringstakten kommer att variera beroende på den enskilda kommunens förutsättningar. För att underlätta för kommuner med de sämsta förutsättningarna att bekosta utvecklingen kan vi även tänka oss upplägg där staten tillsammans med kommunsektorn

**Kommunstyrelsens**

tillhandahåller serviceplattformar där kommuner på frivillig bas kan ansluta sig mot en avgift. På det sättet öppnar man för bred och varierad utveckling i stora kommuner och kluster av kommuner samtidigt som man ger alternativ för de som inte själva vill leda utvecklingen.

**Ekonomi och finansiering**

Ej relevant

**Måluppfyllelse**

Ej relevant

**Samråd**

Svaret har arbetats fram inom avdelningen för Stöd och service

**Beslutsunderlag**

Remiss reboot- omstart för den digitala förvaltningen (SOU 2017:114)

**Beslutet skickas till**

Finansdepartementet, Avdelningen för offentlig förvaltning, Enheten för digital förvaltning

Justerandes sign



SS

Utdragsbestyrkande



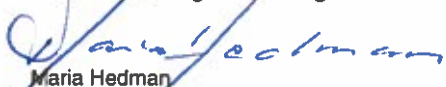
## Kommunstyrelsens

Sammanträdesdatum  
2018-04-10

Plats och tid	Kommunstyrelsens sammanträdesrum, Tid 14.00–15.21		
Beslutande ledamöter	Se sidan 4.		
Ej beslutande ersättare	Se sidan 4.		
Övriga närvarande	Tjänsteman Se sidan 4.	Övriga närvarande Se sidan 4.	
Justerare	Sara Seppälä (SD)		
Justeringens plats och tid	Förvaltningen 19 februari 10 APRIL		
Underskrifter			
Sekreterare	Maria Hedman		
Ordförande	Jan Sahlgren (S)		
Justerare	Sara Seppälä (SD) 		

Paragrafer  
§§ 41 -- 55**ANSLAG/BEVIS**

Protokollet är justerat. Justeringen har tillkännagivits genom anslag.

Organ	Kommunstyrelsens		
Sammanträdesdatum	2018-04-10		
Datum då anslaget sätts upp	2018-04-16	Datum då anslaget tas ned	2018-05-08
Förvaringsplats för protokollet	Kommunledningsförvaltningen	Sista datum för överklagande	2018-05-07
Underskrift	 Maria Hedman		

Justerandes sign

Utdragsbestyrkande



88