

Generaldirektören

Finansdepartementet
Avdelningen för offentlig förvaltning,
Enheten för digital förvaltning
103 33 Stockholm

Remissyttrande över betänkandet reboot - omstart för den digitala förvaltningen (SOU 2017:114)

Ert dnr Fi2018/00106/DF

Domstolsverket har granskat betänkandet mot bakgrund av den verksamhet som bedrivs av Sveriges Domstolar men också utifrån vad som kan bedömas vara mest ändamålsenligt ur ett bredare samhällsligt perspektiv.

Domstolsverket ställer sig positivt till utökad samverkan när det gäller digitaliseringsfrågor. Domstolsverket välkomnar också en ökad styrning från statens sida men menar att vissa av förslagen i betänkandet behöver utredas ytterligare. Domstolsverket vill därför lämna följande synpunkter på förslagen i betänkandet.

Kapitel 5

Utredningen har i 2 a § förslag till förordning om ändring i förordningen (2003:770) om statliga myndigheters elektroniska informationsutbyte (I) föreslagit att myndigheter får samverka utanför sina verksamhetsområden i frågor om digitalisering av den offentliga förvaltningen.

Domstolsverket ställer sig positivt till sådan samverkan. Dock har begreppet digitalisering ingen entydig definition utan definieras på olika sätt i olika verksamheter vilket medför att det finns en otydlighet i förslaget i denna del.

Kapitel 7

Utredningen har föreslagit att regeringen i en särskild förordning som gäller för alla statliga myndigheter som lyder under regeringen ska besluta om ett gemensamt och förvaltningsövergripande mål för digitaliseringsarbetet.

Domstolsverket avstyrker att regeringen i förordning ska besluta om ett sådant mål. Sådana övergripande mål har redan formulerats i andra sammanhang och vi menar att det inte finns ett behov av ytterligare ett övergripande mål av detta slag. Vidare är mål av denna typ av naturliga skäl svåra att mäta. Domstolsverket förordar istället att regeringen i respektive myndighets instruktion anger målen för myndighetens digitaliseringsarbete. Genom detta skulle en tydligare styrning

uppnås än genom angivande av ett övergripande mål för alla statliga myndigheter som lyder under regeringen.

Kapitel 9

Utredningen har föreslagit att regeringen ska ge digitaliseringsmyndigheten i uppdrag att ta fram och mäta nyckeltal för informationssäkerhetsrelaterade aspekter i syfte att följa informationssäkerhetsmognaden i förhållande till digitaliseringen. Utredningen har vidare föreslagit att regeringen ska ge Myndigheten för samhällsskydd och beredskap i uppdrag att utreda hur tillsyn över informationssäkerhetsområdet och incidentrapportering kan genomföras.

Domstolsverket menar att skrivningarna i kapitlet är motsägelsefulla och skapar en osäkerhet kring ansvarsfördelningen gällande informationssäkerhet. Det behöver därför förtydligas ytterligare vilket ansvar som Myndigheten för samhällsskydd och beredskap respektive digitaliseringsmyndigheten ska ha i dessa frågor.

Kapitel 12

Domstolsverket anser att det är positivt att staten tar ett större ansvar för digitala funktioner i samhället. Domstolsverket delar utredningens uppfattning att staten ska utfärda en elektronisk identitetshandling och att staten ska skapa en säker grundidentifieringsprocess som kan användas av andra aktörer eftersom detta är viktiga funktioner i samhället som staten bör ta ansvar för. En enhetlig hantering i den digitala infrastrukturen underlättar dessutom Sveriges Domstolars utvecklingsarbete.

Kapitel 13

Domstolsverket avstyrker förslaget att alla statliga myndigheter, kommuner och landsting med e-tjänster som kräver elektronisk identifiering ska ansluta sig till valfrihetssystem som digitaliseringsmyndigheten tillhandahåller.

Domstolsverket menar i och för sig att det finns ett behov av styrning av statliga myndigheters, kommuners och landstings anskaffande av digitala tjänster och funktioner. Domstolsverket anser dock inte att användning av valfrihetssystem är ett ändamålsenligt sätt att ge denna styrning. Valfrihetssystem lämpar sig inte för digitala tjänster och funktioner eftersom denna typ av tjänster på grund av sin natur är och ska vara under konstant utveckling. En tydlig standardisering och certifiering av utfärdare är därför ett mer lämpligt sätt att uppnå sådan styrning.

Kapitel 17

Utredningen har föreslagit att digitaliseringsmyndigheten ska ansvara för den svenska offentliga noden.

Uppdraget att ansvara för den svenska offentliga noden är viktigt och har stor påverkan på hur myndigheters, kommuners och landstings arbete med e-legitimationer kommer att bedrivas. Uppdraget är vidare komplext och ställer

stora krav på den ansvariga myndighetens storlek, kompetens och infrastruktur. Domstolsverket anser att utredningen i denna del saknar en tillräcklig analys av digitaliseringsmyndighetens förutsättningar för att genomföra uppdraget och anser att frågan behöver utredas ytterligare.

Kapitel 21

Domstolsverket ställer sig positivt till en enhetlig hantering av digital post från myndigheter och att denna författningsregleras. Domstolsverket anser dock att en sådan reglering bör vara teknikneutral på så sätt att den inte är utformad med utgångspunkt i en specifik teknisk lösning och infrastruktur eftersom detta riskerar att skapa hinder mot utveckling av tjänsten. Med hänsyn till att många handlingar som skickas från Sveriges Domstolar ska delges mottagaren är det dessutom av stor vikt att tjänsten har ett inbyggt stöd för tvåvägskommunikation.

Domstolsverket vill även påpeka att Domstolsverket ser ett stort behov av samordning även avseende andra delar av den digitala infrastrukturen.

Detta yttrande har beslutats av generaldirektören Martin Holmgren. I beredningen har även deltagit avdelningschefen Lena Nilsson, enhetschefen och chefsjuristen Charlotte Driving samt juristen Karin Hagaeus (föredragande).



Martin Holmgren