

## Omställningsstöd till företag som fått minskad omsättning på grund av coronaviruset

### Sammanfattning

- Sveriges Kommuner och Regioner (SKR) tillstyrker att det införs ett omställningsstöd för företag som fått minskad omsättning på grund av coronaviruset.
- SKR anse dock att förslaget bör justeras så att omställningsstödet omfattar alla företag som helt eller delvis ägs av eller arbetar på uppdrag av kommuner och regioner.
- SKR har i övrigt inget att erinra mot förslagets grundläggande konstruktion.

### Sveriges Kommuner och Regioners synpunkter

#### Allmänna synpunkter

SKR tillstyrker att det införs ett omställningsstöd till företag som fått minskad omsättning på grund av coronaviruset. Förslaget är av intresse för kommun- och regionägda företag som drabbats ekonomiskt på grund av coronapandemin. Förbundet ser också fördelar med att förslaget allmänt bör kunna värna företagandet och bidra till en stabilare sysselsättning och ytterst också till att vidmakthålla den kommunala sektorns skatteintäkter. Enligt förbundet är det dock svårt att bedöma vilka konsekvenserna blir både för företagen och för kommuner och regioner.

#### Förslaget bör omfatta alla kommunala företag som fått minskad omsättning på grund av coronaviruset

SKR anser att förslaget behöver justeras för att ge fler företag möjlighet att kunna få del av det statliga stödet. Som förslaget utformats är kommunala företag som inte anses driva affärsverksamhet inte berättigade till stöd. Gränsdragningen ifråga om vilka kommunala företag som anses bedriva respektive inte anses bedriva affärsverksamhet i bestämmelsens mening, är svår att göra. Erfarenheten av motsvarande reglering när det gäller det tidigare införda permitteringsstödet är att begränsningen skapar oklarheter och i värsta fall att förväntat stöd uteblir.

Självfallet finns det kommunala företag som bedriver affärsverksamhet i den föreslagna lagens mening. Covid 19 påverkar dock i mycket hög grad hel- eller delägda kommunala bolag inom områdena kultur, evenemang, konferensverksamhet, och även regionala flygplatser. Som exempel kan nämnas att landets scenkonstverksamheter befinner sig i en extremt påfrestande situation och står inför stora utmaningar till följd av coronakrisen. Teatrar, operahus, danskompanier och orkestrar gör stora förluster

#### Sveriges Kommuner och Regioner

Post: 118 82 Stockholm, Besök: Hornsgatan 20  
Tfn: växel 08-452 70 00, Fax: 08-452 70 50  
Org nr: 222000-0315, info@skr.se, www.skr.se

varje dag på grund av uteblivna biljettintäkter. Många av bolagen ägs helt eller delvis av kommuner och regioner. Om inte stödinsatser sätts in på rätt sätt kommer det att drabba verksamheterna och därmed medarbetarna för lång tid framöver. Motsvarande situation gäller också för många regionala flygplatser.

Det kan medföra att sådana företag tvingas säga upp medarbetare eller att på annat sätt kraftigt dra ned på sin verksamhet och att de ytterst riskerar att hamna på obestånd. Enligt SKR är det angeläget att även företag som driver verksamhet som finansieras delvis av allmänna medel kan nyttja reglerna. För att undvika oklarheter och att vissa kommunala eller regionala bolag som drabbats av stora omsättningsbortfall inte kommer att omfattas, anser SKR därför att förslaget bör justeras så att omställningsstödet omfattar alla företag som helt eller delvis ägs av eller arbetar på uppdrag av kommuner eller regioner. Enligt förbundet talar redan det faktum att ett företag fått så stor omsättningsminskning att stöd skulle kunna komma ifråga, för att fråga är om affärsverksamhet.

Förbundets synpunkt kan enklast tillgodoses genom att 3 § första stycket 2 i förslaget till lag om omställningsstöd får utgå.

Om detta inte anses möjligt skulle en alternativ lösning kunna vara att tydliggöra i motiven hur frågan ska bedömas. På sid 35 i promemorian anges att i de fall det allmänna genom olika slag av rättssubjekt bedriver affärsverksamhet, dvs. verksamhet av ekonomisk eller kommersiell natur och som inte är finansierad av anslags- eller skattemedel, bör verksamheten – på samma sätt som privatägda företag – omfattas av omställningsstödet. Detta är enligt förbundet en olycklig formulering. Visst mått av offentligt stöd till en verksamhet brukar i andra sammanhang inte anses innebära att verksamheten inte betraktas som näringsverksamhet. Avgörande för att kommun- och regionägda bolag ska kunna ta del av det statliga stödet bör enligt SKR snarare vara – om begreppet ”affärsverksamhet” ska behållas i lagtexten – om fråga är om verksamhet som i kommunalrättsliga sammanhang betraktas som sedvanlig kommunal affärsverksamhet. Exempel på sedvanlig kommunal affärsverksamhet är bostadsföretag, tvätterier, el, gas och värmeverk, renhållningsverk, parkeringsanläggningar, buss, spårvägs och sjötrafikföretag, hamnar, flygplatser samt rörelser för att tillhandahålla idrottsarenor och olika fritids- och nöjesanläggningar. Begreppet torde även innefatta sjukhus, tandvård och viss omsorg som kommit att bolagiseras och drivas affärsmässigt med bibehållet kommunalt- eller regionalt ägande.

SKR noterar att förslaget, som det är formulerat, avser omsättningsminskning under mars och april. Enligt förbundet kommer det sannolikt att finnas företag som är i behov av stöd på grund av omsättningsminskning även för tid därefter.

#### **Övriga synpunkter**

SKR anser att några delar i förslaget behöver förtydligas, bland annat hur en sökande genom revisorsintyget ska visa att omsättningsnedgången under referensperioden så gott som uteslutande är förorsakad av coronaviruset.

Även spärren för stöd vid utdelningsbeslut eller värdeöverföring till företagets ägare behöver förtydligas. Här skulle man kunna tänka sig en avräkningsmodell där beslutad utdelning eller dylikt avräknas från det belopp som söks i omställningsstöd.

SKR har i övrigt inget att erinra mot förslagets grundläggande konstruktion.

Sveriges Kommuner och Regioner

Staffan Isling

Germund Persson