



Datum
2022-12-13

Ärendenr
MSB 2022-14291

Ert datum
2022-11-14

Er referens
Ju2022/03305

Enheten för hantering av explosiva varor
(RO-EX)
Rolf Weinander
010-240 5361
rolf.weinander@msb.se

Regeringskansliet
Justitiedepartementet
103 33 Stockholm

Betänkandet SOU 2022:62 EU:s vapendirektiv – genomförande av 2017 års ändringsdirektiv på miniminivå

Sammanfattning

Myndigheten för samhällsskydd och beredskap (MSB) har tagit del av betänkandet och de ingående författningsförslagen och lämnar synpunkter på den del av betänkandet som rör lagen (2010:1011) om brandfarliga och explosiva varor (LBE).

MSB motsätter sig förslaget till lag om ändring i lagen (2010:1011) om brandfarliga och explosiva varor dels för att direktivets lydelse innebär krav på registrering och inte nödvändigtvis ett separat register, dels för att MSB planerar att upprätta ett nationellt tillståndsregister för explosiva varor inbegripet ammunition.

Behov av fördjupad analys

Förslag till ny 21 a § LBE

MSB motsätter sig förslaget att införa ett register över verksamheter och personer som har tillstånd till hantering av explosiva varor i form av ammunition. De uppgifter som utredningen föreslår ska ingå i registret, både gällande fysiska och juridiska personer, finns redan hos tillståndsmyndigheterna, dock inte i nuläget i form av ett särskilt register över de som hanterar ammunition. Uppgifterna inhämtas i samband med prövning av tillstånd till hantering av explosiva varor.

I direktivet, artikel 4. 4 a) i den konsoliderade versionen, anges att medlemsstaterna är skyldiga att ”inrätta ett system för reglering av vapenhandlar- och vapenmäklarverksamhet” som ska inbegripa ”registrering av vapenhandlare”. MSB uppfattar inte att detta innebär ett krav på att inrätta ett nytt register över verksamheter som har tillstånd till hantering av ammunition, personer med betydande inflytande över en sådan juridisk person eller personer som har godkänts som föreståndare för sådan verksamhet. Vidare har MSB (och kommunerna) redan idag system för reglering av verksamheter med explosiva varor på nationell nivå som inbegriper registrering av vapenhandlare. I systemet ingår de organisations- och personuppgifter som utredningen nu föreslår att MSB (och även kommunerna) ska hantera separat.

Nationellt tillståndsregister för explosiva varor

I och med att kommunerna är tillståndsmyndighet för handel med explosiva varor (se 18 § LBE) finns ett stort antal lokala myndigheter som var för sig administrerar dessa tillstånd.

Myndigheten för samhällsskydd och beredskap

Postadress:
651 81 Karlstad

Telefon: 0771-240 240
Fax: 010-240 56 00

registrator@msb.se
www.msb.se

Org.nr: 202100-5984

Detta gäller explosiva varor inklusive ammunition. Det stora antalet lokala tillståndsmyndigheter innebär att det kan vara komplicerat att på nationell nivå skapa en samlad överblick över alla verksamheter som har tillstånd att hantera explosiva varor. Utifrån denna problematik har MSB genomfört en förstudie för ett nationellt tillståndsregister för explosiva varor där bland annat tekniska frågor och intresse hos andra berörda myndigheter undersökts. Arbetet har redovisats för Justitiedepartementet i februari 2022. I budgetpropositionen för 2023 föreslår regeringen att MSB tilldelas medel för att inrätta ett sådant nationellt tillståndsregister för explosiva varor. Om beslut om detta tas kommer arbetet med genomförandet att inledas under 2023.

Med detta som bakgrund anser MSB att ett nationellt tillståndsregister kommer omhänderta de krav på registrering som framgår av direktivets krav utan att något ytterligare register behöver etableras.

Krav på registrering av fysiska personer

MSB motsätter sig även krav på att registrera fysiska personer med betydande inflytande över juridiska personer som har meddelats tillstånd samt personer som har godkänts som föreståndare för verksamheter med tillstånd att hantera ammunition. Det finns inget krav i direktivet att registren ska innehålla uppgifter om dessa fysiska personer. Utredningen ska presentera regeringens avsikt att genomföra direktivet på miniminivå. Krav på registrering av fysiska personer skulle vara att gå utöver vad som föreskrivs i direktivet.

Förslag till ny 21 b § LBE

Punkt 1

MSB anser inte att ett register enligt förslaget skulle underlätta handläggningen av frågor om tillstånd enligt LBE. Förslaget innebär snarare en större administrativ börda som inte medför några fördelar i handläggningen av tillståndsärenden.

Punkt 2

MSB förstår inte vilken information som kan ge sådana uppgifter som behövs för att förebygga, förhindra eller upptäcka brottslig verksamhet eller för att utreda eller lagföra brott med anknytning till ammunition baserat på de uppgifter som ska ingå i registret enligt förslaget till ny 21 a § LBE.

Skyldighet att rapportera misstänkta transaktioner

Utredningen föreslår införandet av ett nytt krav att rapportera alla misstänkta transaktioner eller försök till transaktioner med ammunition till Polismyndigheten i enlighet med artikel 13.2 i direktivet. Kravet ska gälla alla som bedriver handel med ammunition och det ska införas som en ny bestämmelse i vapenlagen enligt förslaget.

Vapenlagen omfattar inte handel med ammunition, det regleras i LBE och de verksamheter som bedriver handel med ammunition behöver ha tillstånd till detta enligt denna lag och inte enligt vapenlagen. Det finns för övrigt verksamheter som inte har någon handel med skjutvapen men som bedriver försäljning av ammunition.

MSB menar att skyldigheten att rapportera misstänkta transaktioner (för verksamheter som inte omfattas av vapenlagen) kan missas genom förbiseende om detta krav endast

Myndigheten för samhällsskydd och beredskap

Remissvar

3(3)

Datum
2022-12-13

Ärendenr
MSB 2022-14291

finns i vapenlagen och föreslår därför att rapporteringsskyldigheten även införs som en ny bestämmelse i LBE.

I detta ärende har generaldirektör Charlotte Petri Gornitzka beslutat. Rolf Weinander har varit föredragande. I den slutliga handläggningen har också avdelningschefen Cecilia Looström, enhetschefen Ann-Sofie Eriksson och handläggaren Anders Nilsson deltagit.

Charlotte Petri Gornitzka

Rolf Weinander

Myndigheten för samhällsskydd och beredskap

Postadress:
651 81 Karlstad

Telefon: 0771-240 240
Fax: 010-240 56 00

registrator@msb.se
www.msb.se

Org.nr: 202100-5984