

Avdelningen för juridik  
Jeanette Fored  
Avdelningen för ekonomi och styrning  
Robert Heed

Finansdepartementet

fi.remissvar@regeringskansliet.se

## En lag om tilläggsskatt för företag i stora koncerner (SOU 2023:6)

Sveriges Kommuner och Regioner (SKR) har fått ovan angivet förslag på remiss och anför följande.

### Sammanfattning

Den administrativa bördan blir påtaglig för kommunala koncerner om förslaget genomförs såsom presenterat. I syfte att lindra effekterna av att nationella kommunala koncerner kom att omfattas av direktivet anser SKR att

- det tydliggörs under vilka förutsättningar kommunala enheter utgör myndighetsenhet som undantas
- det införs en lättnadsregel så att berörda kommunala koncerner endast vid ett tillfälle lämnar förenklad information om koncernens ingående enheter
- skyldighet att lämna tilläggsskatterapport endast föreligger för kommunala enheter som omfattas av skyldighet att betala tilläggsskatt
- sanktionsavgifterna behöver ses över för att bli väl avvägda och proportionerliga
- konsekvensanalysen behöver kompletteras med en beskrivning av effekterna av, samt motivering till, varför kommunala koncerner omfattas mot bakgrund av det ursprungliga syftet med regelverket.

### Sveriges Kommuner och Regioners synpunkter

Förslaget syftar till att i svensk rätt genomföra direktivet om säkerställande av en global minimiskattenivå för multinationella koncerner samt även helt inhemska koncerner.

Direktivet innehåller regler som ska säkerställa att intäkter hos företag som ingår i stora koncerner ska beskattas med minst 15 procent. Med stora koncerner avses koncerner där de ingående enheternas sammanlagda årliga intäkter uppgår till ett gränobelopp om minst 750 miljoner euro.

Direktivet, som bygger på OECD:s modellregler för enheter i multinationella koncerner, är ett omfattande och helt nytt regelverk som har till syfte att motverka aggressiva skatteplaneringsstrategier. Genom att sent i processen inkludera även helt inhemska koncerner kom ett antal kommunala koncerner att omfattas av Direktivet.

Förslaget innebär att tilläggsskatt ska betalas under vissa angivna förutsättningar. Skyldighet att erlägga tilläggsskatt omfattar ej undantagna enheter, bl.a. myndighetsenheter. Med myndighetsenhet avses bl.a. kommuner och regioner och, under vissa förutsättningar, till någon av dessa hörande enheter. För att kunna förstå hur förslaget kommer att påverka kommunala koncerner behöver det tydliggöras under vilka förutsättningar kommunala enheter utgör myndighetsenhet som undantas.

Förslaget omfattar koncerner vars intäkter uppgår till gränobeloppet. I beräkningen ska även inkluderas intäkter från undantagna enheter vilket innebär att hela kommunkoncernens intäkter utgör underlag vid beräkningen. Ett antal kommunala koncerner uppnår gränobeloppet. Effekten av att uppnå gränobeloppet blir att tilläggsskatterapporter ska lämnas. Detta alldeles oavsett om någon skyldighet att betala tilläggsskatt uppkommer för någon enhet inom kommunkoncernen.

I den remitterade promemorian förslås lättnadsregler införas för de multinationella koncernerna som lämnar s.k. land- för -land-rapporter. I promemorian anges att syftet med lättnadsreglerna är att ge koncerner som omfattas av reglerna tid att anpassa sin interna hantering till de nya reglerna. Det framgår också av promemorian att nationella koncerner som inte behöver upprätta land-för land-rapporter inte kommer omfattas av lättnadsreglerna.

Förslaget innebär således att multinationella koncerner med system på plats omfattas av de föreslagna lättnadsreglerna medan kommunala koncerner som sannolikt inte omfattas av skyldigheten att betala tilläggsskatt ska lämna tilläggsskatterapporter. För att fullgöra denna skyldighet måste kommunala koncerner skapa nya administrativa system. För att skapa dessa system krävs detaljerad kunskap om det nya regelverket. Kostnaderna för att skapa dessa system måste ställas i relation till att kommunala koncerner sannolikt inte kommer erlägga någon tilläggsskatt.

SKR anser att det är fullt tillräckligt att kommunala koncerner vid ett tillfälle lämnar förenklad information, motsvarande vad som anges i

förslaget 8 kap. 9 §, om koncernens ingående enheter. Om samtliga enheter är undantagna från skyldigheten att betala tilläggsskatt ska ingen tilläggsskatterapport lämnas. Skyldighet att lämna tilläggsskatterapport ska endast föreligga för kommunala enheter som omfattas av skyldighet att betala tilläggsskatt. Kopplat till detta behöver även sanktionsavgifterna ses över för att bli väl avvägda och proportionerliga.

SKR saknar en utförlig analys av konsekvenserna av att förslaget omfattar kommunala koncerner som sannolikt inte kommer erlägga någon tilläggsskatt. Det bakomliggande motivet för att inkludera kommunala koncerner måste tydliggöras.

För kommunala koncerner är regelverket nytt och komplext. Kommuner har behov av att i mycket god tid innan ett ikraftträdande få tillgång till lagstiftningen. Kommuner har även behov av utbildnings- och informationsinsatser från lagstiftarens sida.

Sveriges Kommuner och Regioner

Palle Lundberg  
Verkställande direktör

Sara Catoni  
Avdelningschef